

The logo for the Nederlandse Emissieautoriteit (Dutch Emissions Authority) features the lowercase letters 'nea' in a white, sans-serif font. To the left of the text are three horizontal white lines of varying lengths, stacked vertically, resembling a stylized staircase or a graphic element.

Nederlandse Emissieautoriteit  
Dutch Emissions Authority

The background of the cover is a high-angle, wide shot of an industrial area under a clear blue sky. A prominent, tall, dark brick chimney stands on the left. In the foreground, a large, dark, corrugated metal structure, possibly a conveyor system or part of a factory, extends from the bottom left towards the center. The middle ground is filled with various industrial buildings, some with flat roofs and others with more complex structures. In the distance, a body of water is visible, with several cranes and other industrial structures along the waterfront. The overall scene is brightly lit, suggesting a clear day.

Den Haag 2007



# Inhoudsopgave

Voorwoord	3
1. Emissiehandel	5
2. Partijen in emissiehandel	7
3. Strategische doelen en resultaten voor 2006	9
4. Vooruitblik 2007	11
5. Validatie en Vergunningen	13
6. Registratie Emissiehandel	17
7. Toezicht en Handhaving	21
8. Communicatie	25
9. Financiële verantwoording	27
10. Feiten en cijfers NEa	31
Bijlage: Emissiecijfers 2005-2006	33



Marc Allesie



# Voorwoord

“Het debuut” was de titel van mijn inleiding op ons eerste externe jaarverslag over 2005. Uit de sportwereld is bekend dat het jaar dat volgt op het debuut vaak stukken zwaarder is dan het debuutjaar zelf. De onbevangenheid is immers verdwenen en de verwachtingen in de buitenwereld zijn hoger gespannen. Er worden (nog) meer prestaties verwacht, terwijl ook blijkt dat je aan je eigen ontwikkeling moet werken om de ambities en verwachtingen van de buitenwereld waar te maken. Dat heeft ook de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) in het tweede jaar van emissiehandel gemerkt. We hebben voor een aantal belangrijke uitdagingen gestaan.

## Afsluiten handelsjaar 2005

In 2006 moesten bedrijven voor de eerste keer hun emissiehandelsjaar afsluiten. De NEa heeft voor het eerst de emissieverslagen over 2005 getoetst, dit waren er maar liefs 283. Tegelijkertijd coördineerden wij voor het eerst het gehele proces waarbij bedrijven in mei 2006 voldoende emissierechten moesten inleveren om hun emissies uit 2005 te vereffenen. De NEa heeft vanuit de “compliance assistance” benadering veel voorlichtende en ondersteunende activiteiten verricht om de bedrijven te helpen met het nakomen van hun verplichtingen.

## Toezicht

Met ruim 160 bedrijfsbezoeken in 2006 was ook het toezichtswerk van de NEa volop aan de gang. Daarbij lag het accent op “compliance assistance”, hoewel dat met het verstrijken van de tijd steeds meer verschuift naar strikter handhaven.

## Kwaliteitslag

De NEa heeft alle werkprocessen na het eerste jaar geactualiseerd en we hebben een start gemaakt met de introductie van een kwaliteitszorgsysteem. Een uitgebreid klanttevredenheidsonderzoek dat de NEa voor het eerst onder de primaire doelgroepen liet uitvoeren, maakte hier onderdeel van uit. De resultaten en leerpunten hiervan zijn in dit jaarverslag per kerntaak verwerkt en geven ons waardevolle feedback om onze dienstverlening te verbeteren.

Het is de ambitie van de NEa om in 2007 ISO-gecertificeerd te zijn. Naast aandacht voor het verbeteren van de interne kwaliteit participeerde de NEa actief in (beleids)initiatieven om de beide emissiehandelssystemen te verbeteren en te vereenvoudigen, met als doel de (administratieve) lasten voor de deelnemers van emissiehandel zoveel mogelijk te beperken.

Al deze initiatieven dragen bij aan het betrouwbaar en vertrouwd maken van de emissiehandelssystemen. Dit blijft ook de komende jaren het kernelement in de missie van de NEa. In dit jaarverslag leest u welke activiteiten de NEa in 2006 heeft ondernomen om onze missie waar te maken en welke resultaten deze inspanningen hebben opgeleverd. Daarnaast hebben we op basis van onze ervaringen aandachtspunten geformuleerd waar we ons komend jaar op gaan richten, zodat we het in 2007 nog beter kunnen doen.

## Marc Alessie

*Directeur Nederlandse Emissieautoriteit*



## 1



## Emissiehandel

Om een gevaarlijke menselijke invloed op het klimaat te voorkomen heeft een groot aantal industrielanden zich in het Kyoto-protocol verplicht om de uitstoot van koolstofdioxide (CO<sub>2</sub>) in de periode 2008-2012 met gemiddeld 5 procent te verminderen ten opzichte van het niveau in 1990.

De Europese Unie heeft voor al haar lidstaten na onderling overleg per lidstaat een emissiereductie bepaald. Nederland moet de uitstoot van broeikasgassen in de periode 2008-2012 met 6 procent hebben gereduceerd ten opzichte van 1990.

Met emissiehandel zet de Nederlandse overheid een flexibel beleidsinstrument in om de uitstoot van twee schadelijke gassen: koolstofdioxide (CO<sub>2</sub>) en stikstofoxiden (NO<sub>x</sub>) kosten-effectief te verminderen en zo de doelstellingen van het Kyoto-protocol te behalen. CO<sub>2</sub> zorgt, als er te veel van wordt uitgestoten, voor opwarming van de aarde.

NO<sub>x</sub> veroorzaakt verzuring en smog.

De Nederlandse overheid heeft de wetten en regels voor CO<sub>2</sub>- en NO<sub>x</sub>-emissiehandel opgenomen in de Wet milieubeheer.

### Het systeem van emissiehandel

Emissiehandel, of eigenlijk handel in emissierechten, is de handel in emissieruimte: het recht om een bepaalde hoeveelheid schadelijke gassen uit te stoten. Een bedrijf dat deelneemt aan emissiehandel krijgt per jaar een hoeveelheid emissierechten toegewezen. Wanneer het in dat jaar meer schadelijke stoffen uitstoot dan waar het rechten voor heeft gekregen, moet het bedrijf extra rechten

bijkopen. De uitstoot kan ook meevallen. Als het bedrijf bijvoorbeeld heeft geïnvesteerd in reductiemaatregelen, is de emissie waarschijnlijk lager dan de rechten die het bedrijf heeft gekregen. Het houdt dus rechten over, die het bedrijf mag verkopen. Bedrijven kunnen hierdoor de afweging maken of zij gaan investeren in schonere technologie of extra emissierechten kopen.



## 2

# Partijen in emissiehandel

## De Nederlandse Emissieautoriteit

De Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) ondersteunt en houdt toezicht op het systeem van emissiehandel en is opgericht door het ministerie van VROM.

In de Wet milieubeheer is opgenomen dat de NEa op termijn een zelfstandig bestuursorgaan (ZBO) wordt. De ZBO-status is voorgesteld om belangenverstremming te voorkomen. Landen kunnen op grond van het Kyoto-protocol handelen in CO<sub>2</sub>-emissierechten. De Nederlandse regering is daarmee speler in emissiehandel. Om de integriteit van het systeem te bewaken, is het wenselijk om de functie van speler en “scheidsrechter” te scheiden.

De NEa heeft de volgende taken:

- verlenen en actualiseren van emissievergunningen;
- beheren van de CO<sub>2</sub>- en NO<sub>x</sub>-registers;
- uitvoeren van toezichtsbezoeken;
- eventueel opleggen van sancties;
- toezien op het inleveren van voldoende emissierechten.

## Deelnemers emissiehandel

Bedrijven die verplicht zijn deel te nemen aan emissiehandel zijn grotendeels de grotere industriële ondernemingen in Nederland, die CO<sub>2</sub> en/of NO<sub>x</sub> produceren. Deze bedrijven hebben een emissievergunning aangevraagd voor elke bedrijfslocatie waarop installaties staan die onder emissiehandel vallen. Per bedrijfslocatie krijgt een bedrijf dan een vergunning om deel te mogen nemen aan het systeem van emissiehandel. In Nederland heeft de NEa in de eerste periode (2005-2007) circa 290 emissievergunningen verstrekt, al dan niet gecombineerd (NO<sub>x</sub> en CO<sub>2</sub>).

De bedrijven die deelnemen in Nederland, zijn globaal te verdelen over de volgende sectoren:

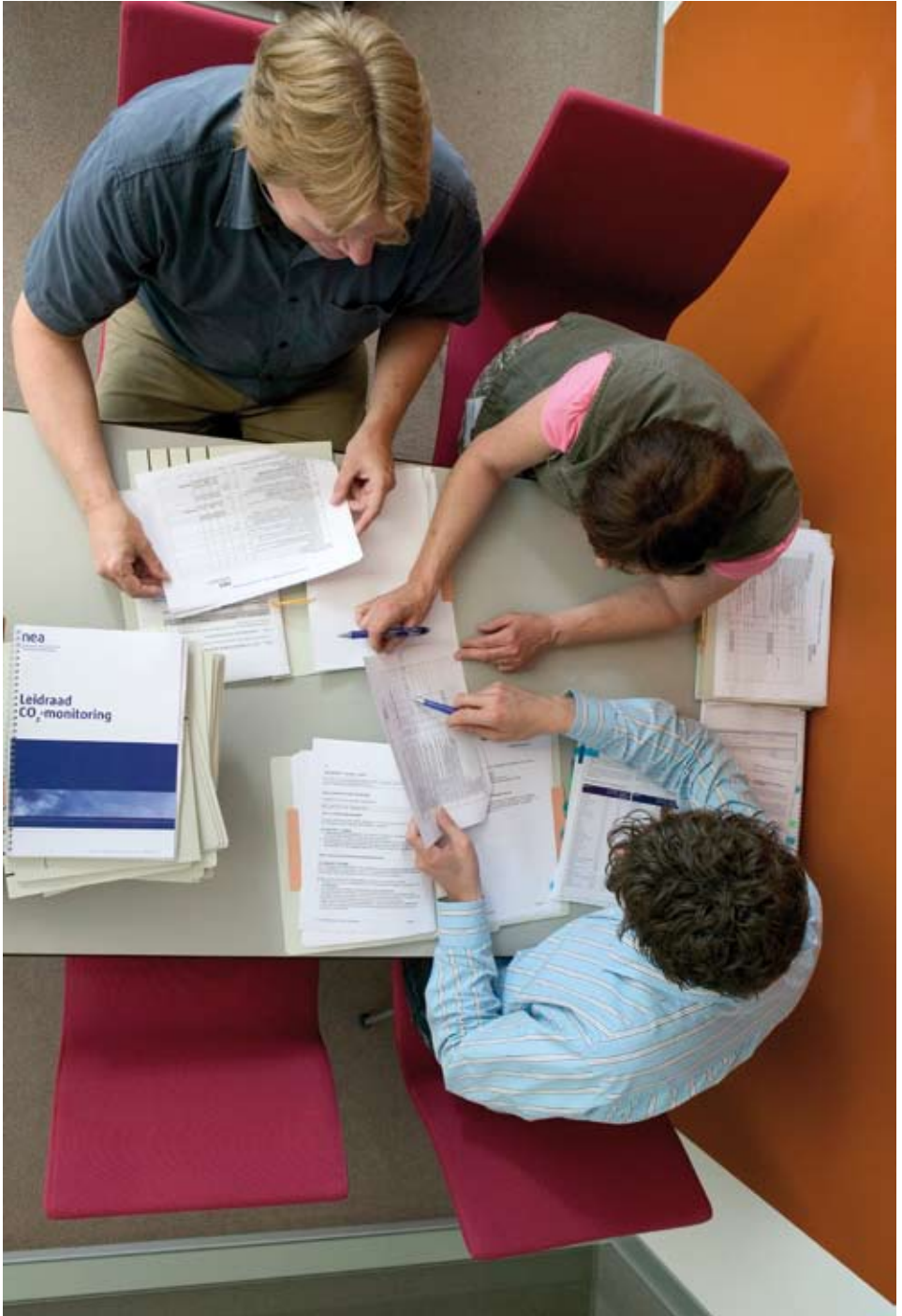
Bedrijven per sector	
Sector	Aantal
Raffinaderijen	5
E-sector	68
Chemie	95
(Basis)metaal	5
Voeding- zuivel en genotsmiddelen	24
Offshore	17
Gasbedrijven	14
Papier en karton	12
Afval en gras	15
Cement rubber kunststof	8
Medisch/universiteit	6
Overig	21

## Overige partijen rond emissiehandel

In Nederland zijn verder de volgende partijen betrokken bij emissiehandel:

- **ministerie van VROM en van EZ**  
ontwikkelen beleid en wetgeving voor emissiehandel CO<sub>2</sub> en NO<sub>x</sub> (VROM) en over de verdeling en toewijzingen van emissierechten (allocatie) (VROM en EZ);
- **SenterNovem**  
is de uitvoeringsinstantie voor de allocatie;
- **verificatiebureaus**  
controleren de emissieverslagen;
- **lokaal bevoegd gezag Wet milieubeheer**  
geeft advies over de monitoringsplannen.
- **handelsplatforms**  
marktpartijen die kopers en verkopers van emissierechten bij elkaar brengen.





## 3



## Strategische doelen en resultaten

De NEa ondersteunt de uitvoering van emissiehandel en heeft haar missie uitgewerkt in een viertal strategische doelen:

- een betrouwbare, professionele overheidsorganisatie zijn voor de afnemers van de producten van de NEa;
- het streven naar doelmatigheid en kostenefficiëntie bij de inzet van menskracht en middelen;
- het onderhouden van een goede, zakelijke relatie met de opdrachtgever(s) van de NEa;
- het scheppen van een goed werkklimaat voor de medewerkers.

Om deze strategische doelen te realiseren, heeft de NEa in 2006 drie activiteiten geformuleerd die in dit hoofdstuk per activiteit worden toegelicht:

- het opzetten van een kwaliteitszorgsysteem;
- de afronding van de opzet van een zelfstandig communicatiebeleid;
- de introductie van competentie-management.

In hoeverre zijn deze activiteiten succesvol geweest? Hebben zij bijgedragen aan het bereiken van de strategische doelen?

In antwoord op deze vragen leest u hieronder welke resultaten deze activiteiten in 2006 hebben opgeleverd.

### **Kwaliteitszorgsysteem**

Om te komen tot een kwaliteitszorgsysteem heeft de NEa in het voorjaar van 2006 vrijwel alle werkprocessen nauwkeurig beschreven

en sindsdien regelmatig geoptimaliseerd. Daarnaast heeft de NEa eind 2006 een klanttevredenheidsonderzoek onder de partijen in emissiehandel laten uitvoeren. Zo kreeg zij inzicht in hoe haar afnemers de kwaliteit van de NEa-producten en -diensten op dat moment beoordeelden. Het kwaliteitszorgsysteem wordt verder uitgebouwd, zodat de NEa nog in 2007 gecertificeerd kan worden conform ISO9001.

### **Zelfstandig communicatiebeleid**

In 2006 is de opzet en de inrichting van een doelgericht en zelfstandig communicatiebeleid grotendeels voltooid. Zo is in augustus de eigen website [www.emissieautoriteit.nl](http://www.emissieautoriteit.nl) online gegaan. Gelijktijdig heeft de NEa ook haar eigen huisstijl geïntroduceerd.

### **Competentiemanagement**

De NEa heeft enerzijds een missie en een strategie en anderzijds medewerkers met diverse competenties. De NEa wil haar organisatie dan ook sturen op basis van competenties. Het competentie-managementbeleid moet ervoor zorgen dat de competenties van medewerkers aansluiten op de missie en strategie van de NEa.





Het jaar 2007 wordt het drukste jaar uit het bestaan van de NEa tot nu toe. Naast de structurele werkzaamheden zijn er een aantal grote, extra klussen die maken dat 2007 een belangrijk jaar voor de NEa wordt.

### **Kyotoperiode 2008-2012**

De eerste Kyotoperiode 2008-2012 biedt nieuwe uitdagingen voor de NEa. Zo zal een grote groep nieuwe bedrijven voor het eerst gaan deelnemen aan CO<sub>2</sub>-emissiehandel, aan wie de NEa in 2007 ruim 180 nieuwe emissievergunningen moet gaan verstrekken. Daarnaast zal de NEa door de gewijzigde CO<sub>2</sub>-monitoringregels in 2007 ruim 350 monitoringsprotocollen moeten gaan valideren. Bovendien moet het CO<sub>2</sub>-register klaar zijn voor de start van de uitvoering van het Kyotoprotocol.

### **Nieuwe toezichtsstrategie**

Met de ervaringen van ruim twee jaren toezicht op emissiehandel in het achterhoofd, zal de NEa in 2007 een nieuwe toezichtsstrategie voor de periode vanaf 1 januari 2008 opstellen. De nieuwe strategie zal “compliance assistance” nog steeds als belangrijk uitgangspunt hebben, maar zal meer dan in 2006, gericht zijn op striktere naleving.

### **Evaluatie emissiehandel**

De NEa draagt actief bij aan de voor 2007 geplande evaluatie van de beide emissiehandelssystemen. Daarnaast verwacht de NEa in 2007 aanbevelingen van de Algemene Rekenkamer over het toezicht op het systeem van CO<sub>2</sub>-emissiehandel. In het najaar van 2007 zal op basis van de conclusies in deze onderzoeken de vraag voorliggen of de NEa “klaar is” voor het verkrijgen van de beoogde status van zelfstandig bestuursorgaan.

Tenslotte zal de NEa in 2007 blijven investeren in organisatieontwikkeling. Het is de ambitie om in de loop van 2007 een ISO 9001-certificaat te behalen. Daarnaast zal een actualisering van het organisatie- en formatierapport plaatsvinden, zodat de NEa voldoende capaciteit heeft om ook de komende jaren haar taken adequaat uit te voeren.

De afdelingen van de NEa krijgen elk op hun eigen manier te maken met deze ontwikkelingen, zoals in de volgende hoofdstukken te lezen is.



## 5

# Validatie en Vergunningen

Om deel te kunnen nemen aan emissiehandel moet een bedrijf een emissievergunning hebben. De afdeling Validatie en Vergunningen (verder genoemd: V&V) van de NEa verleent deze op basis van een goedgekeurd monitoringsprotocol.

Het monitoringsprotocol beschrijft de installaties waarmee het bedrijf CO<sub>2</sub> en/of NO<sub>x</sub> uitstoot, de manier waarop het bedrijf de uitstoot meet en deze meetresultaten verwerkt. De afdeling V&V toetst deze monitoringsprotocollen om te bepalen of bedrijven in aanmerking komen voor een vergunning en verwerkt daarnaast veranderingen in het monitoringsprotocol die bedrijven melden aan de NEa.

## Vergunningen

Zoals de tabel 'Aantal verleende vergunningen 2006' op deze pagina laat zien, zijn er dat jaar weinig vergunningen verleend, de piek deed zich al voor in 2005. Wel kreeg de afdeling te maken met een aantal complexe aanvragen.

Aantal verleende vergunningen in 2006	
	CO <sub>2</sub> en NO <sub>x</sub>
Aantal verleende nieuwe vergunningen	6
Aantal verleende wijzigingsvergunningen 2006	9
Aantal vergunningaanvragen in behandeling op 31 december 2006	4
Aantal vergunningen (dossiers) op 31 december 2006	293

## Meldingen

Hoewel er weinig nieuwe vergunningen zijn verleend, was 2006 voor de afdeling V&V een intensief jaar. Met name aan het begin en eind van het jaar is de afdeling overstelpt met meldingen: in totaal 499 tegen 171 in 2005. Wanneer het ging om wijziging van naam- of adresgegevens of als het aankondigingen van metingen betrof, kon V&V deze meldingen allemaal ruimschoots binnen de wettelijke behandeltermijn van acht weken verwerken, maar er waren ook meldingen die meer voeten in de aarde hadden.

Zo kreeg de afdeling V&V in totaal 239 meldingen binnen over tijdelijke afwijkingen en niet-ingrijpende veranderingen van de monitoringsmethodiek. Die bleken vaak nog onvolledig te zijn. V&V zag zich dan genoodzaakt om aanvullende informatie op te vragen. In sommige gevallen was een uitgebreide correspondentie tussen de NEa en het betrokken

<b>Overzicht meldingen in 2006</b>		
<b>Type melding</b>	<b>Aantal 2005</b>	<b>Aantal 2006</b>
Wijziging naam- of adresgegevens	8	35
Metingen	90	225
Tijdelijke afwijkingen	50	101
Niet-ingrijpende verandering van de monitoringsmethodiek	23	138
<b>Totaal</b>	<b>171</b>	<b>499</b>

bedrijf nodig, voordat het dossier volledig was. De wettelijke afhandelingstermijn van acht weken was dan nogal eens te kort. Bij 21 procent van de 239 meldingen is in 2006 deze termijn overschreden.

Hierbij spelen klantvriendelijke motieven een belangrijke rol: de Wet algemeen bestuursrecht (Awb) schrijft de NEa formeel voor om iedere onvolledige melding af te keuren. Het betreffende bedrijf zou de melding opnieuw moeten indienen, waarna weer een termijn van acht weken begint; een klantvriendelijke procedure. Om die reden kiest de NEa niet voor het opnieuw starten van de meldingenprocedure, met als risico dat de NEa de behandeltermijn niet in alle gevallen haalt.

### **Beleidsadvies**

De komst van kleinere tuinders in emissiehandel heeft ervoor gezorgd dat de afdeling V&V in 2006 veel tijd heeft besteed aan het adviseren over de inrichtingsgrenzen van deze groep potentiële deelnemers. Omdat tuinders geen vergunningsplicht hebben in het kader van hoofdstuk 8 van de Wet milieubeheer, zijn de inrichtingsgrenzen voor hen moeilijk vast te stellen. De afdeling V&V heeft hen hier zo goed mogelijk in geadviseerd.

### **Vorbereiding project Vergunningen en monitoring 2008-2012**

Op 1 januari 2008 begint de tweede planperiode voor CO<sub>2</sub>-emissiehandel. In het kader

daarvan heeft de Europese Unie sterk gewijzigde monitoringseisen opgesteld. Op die eerste januari van 2008 moeten in Nederland 166 bedrijven de veranderde EU-eisen hebben verwerkt in hun emissievergunning. Ook zullen op diezelfde datum 187 nieuwe bedrijven over een CO<sub>2</sub>-emissievergunning moeten beschikken. Voor die tijd moet de afdeling V&V al hun monitoringsplannen hebben getoetst en gevalideerd: V&V verwacht hierdoor een grote toename van werk in 2007. Om die in goede banen te kunnen leiden, is eind 2006 een begin gemaakt met het project Vergunningen en monitoring 2008-2012, gericht op de toetsing en validatie van in totaal 353 monitoringsplannen

Daarnaast heeft V&V in 2006 een uitgebreid voorlichtingstraject aan de bedrijven opgestart, gericht op het voorbereiden van de bedrijfslocaties op de vergunningaanvraagprocedure en de inhoudelijke eisen waar zij vanaf 2007 mee te maken krijgen. Ook is V&V begonnen met de ontwikkeling van diverse hulpmiddelen, waaronder de 'Leidraad CO<sub>2</sub>-monitoring'. Deze laagdrempelige uitleg van de monitoringseisen is geschreven om de bedrijven te helpen hun monitoringsplan op te stellen of te actualiseren. Tot slot heeft V&V de voorbereidingen opgestart van voorlichtingsbijeenkomsten over de nieuwe monitoringseisen en de vergunningenprocedure.

### Externe waardering dienstverlening V&V

Om te peilen hoe de externe doelgroepen de geleverde diensten waarderen en inzicht te krijgen in hoe zij haar dienstverlening kan verbeteren, heeft de NEa eind 2006 een tevredenheidsonderzoek uit laten voeren door TNS-NIPO. Het onderzoek heeft de diverse afdelingen onder de loep genomen. Samengevat waardeerde men de dienstverlening van V&V als volgt:

- Zeven op de tien respondenten zijn tevreden over de vergunningverlening van de NEa in het algemeen.
- Zij waardeerden vooral de deskundigheid van de vergunningverleners: 70 procent van de respondenten was daarover (zeer) tevreden.
- Daarnaast werd de manier waarop V&V vragen beantwoordt, goed gewaardeerd: 63 procent van de respondenten bleek hierover tevreden tot zeer tevreden te zijn.

### Aandachtspunten 2007

Op basis van de ervaringen in 2006 en toekomstige ontwikkelingen zal de afdeling V&V zich in 2007 toeleggen op de volgende aandachtspunten:

- Er komt in 2007 veel werk af op de relatief kleine afdeling. Behalve werkzaamheden voor het project Vergunningen en monitoring 2008-2012 verwacht V&V ook een toename van meldingen.
- De Europese Commissie is een proces gestart om de CO<sub>2</sub>-richtlijn te herzien. V&V is sinds eind 2006 intensief betrokken bij deze herziening en zal deze betrokkenheid in 2007 houden. V&V adviseert VROM over het Nederlandse standpunt, onder andere over de vereenvoudiging van het vergunningverleningsproces en een uniforme toetsing van monitoringsplannen binnen EU-lidstaten.





## 6

# Registratie Emissiehandel

Ieder bedrijf met een emissievergunning krijgt een hoeveelheid emissierechten toegewezen en kan vervolgens overgaan tot het kopen en verkopen van deze rechten. De transacties zijn pas officieel wanneer ze zijn verwerkt in het elektronische register voor CO<sub>2</sub>- of NO<sub>x</sub>-emissiehandel. De afdeling Registratie Emissiehandel van de NEa (verder genoemd: RE) beheert deze registers en stort jaarlijks de toegewezen emissierechten van bedrijven op hun rekeningen. Verder bemant de afdeling een helpdesk die de rekeningbevoegden van beide registers waar nodig ondersteunt. Deze helpdesk zal vanaf 2007 de functie van Helpdesk NEa vervullen.

## Beheer van de registers

Alle bedrijven hebben in 2006 zo goed als probleemloos online gebruik gemaakt van de beide registers. Het beheer van het NO<sub>x</sub>-register verliep volledig naar wens. Aan het einde van het handelsjaar 2005 wist de afdeling RE zonder problemen alle NO<sub>x</sub>-rechten te storten

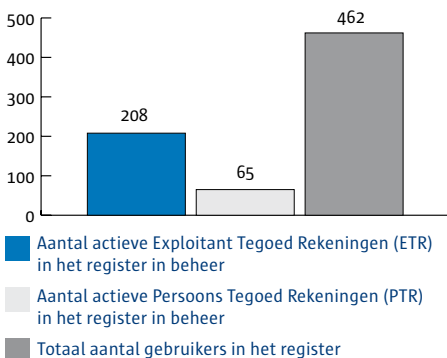
op de rekeningen van de bedrijven.

Meer tijd was gemoeid met het beheer van het CO<sub>2</sub>-register. Een paar maal moest RE handmatig ingrijpen om transacties doorgang te laten vinden. Gezien de internationale structuur waarin het register functioneert, was hiervoor veel coördinatie nodig. In het samenwerkingsverband van 18 landen waarin het register is ontwikkeld, heeft RE een belangrijke bijdrage geleverd aan de verbetering van het projectmanagement en de software.

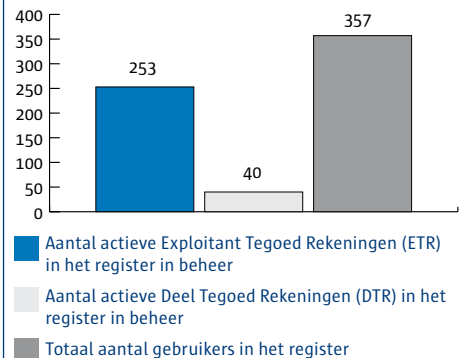
## Afsluiten handelsjaar 2005

In 2006 moesten bedrijven voor het eerst een handelsjaar afsluiten door voldoende rechten in te leveren in de registers om hun uitstoot te vereffenen. RE heeft de bedrijven hier intensief bij ondersteund en actief benaderd met e-mailberichten om hen aan te sporen hun emissiecijfers en rechten tijdig in te leveren. Uiteindelijk hebben alle bedrijven op tijd hun rechten ingeleverd voor CO<sub>2</sub> en ook voor NO<sub>x</sub> was de score bijna 100%.

### Registeradministratie CO<sub>2</sub>



### Registeradministratie NO<sub>x</sub>



## Uitbreiding helpdesk

De helpdesk is in 2006 toegenomen naar haar nieuwe rol als frontoffice van de NEa. De helpdesk behandelde vanaf september 2006 niet alleen meer vragen over registraangelegenheden, maar ook alle vragen die op de NEa-website werden gesteld. Daarnaast bereidde de helpdesk zich voor om vanaf 1 januari 2007 ook telefonisch en via de mail alle vragen over de NEa en de uitvoering van emissiehandel te beantwoorden.

## Op weg naar de eerste Kyotoperiode

Op 1 januari 2008 begint de eerste uitvoeringsperiode van het Kyoto-protocol. Vanaf dat moment moeten het beheer en de overdracht van de CO<sub>2</sub>-emissierechten plaatsvinden volgens de vereisten die zijn afgesproken in VN-verband. In 2006 is RE begonnen met de voorbereidingen om het CO<sub>2</sub>-Register en haar organisatie hiervoor gereed te maken.

## (Inter-)nationale beleidsafstemming

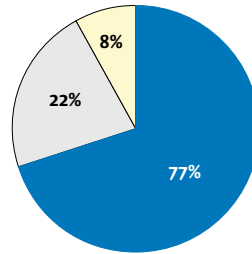
RE heeft niet alleen te maken met nationale wet- en regelgeving. De Europese Unie en de Verenigde Naties leggen ook directe emissie-handelsgerelateerde verplichtingen op, zoals de Europese registerverordening en het wereldwijde Kyoto-protocol. Vanuit haar integrale kennis hiervan heeft RE een signaalfunctie kunnen vervullen richting de beleidsmaker. Daarnaast heeft RE zitting gehad in EU- en VN-werkgroepen waarin registeradministrateurs hun kennis delen en technische input leveren.

## Externe waardering dienstverlening RE

Uit het klanttevredenheidsonderzoek bleek dat de bedrijven het functioneren van RE als volgt waardeerden:

- Helpdesk/-registeradministratie: De respondenten waren positief over de snelheid, deskundigheid en zorgvuldigheid van

## Verdeling helpdeskvragen



- Percentage helpdeskvragen Register CO<sub>2</sub>
- Percentage helpdeskvragen Register NO<sub>x</sub>
- Percentage helpdeskvragen Overig (Communicatie, VV, TH)

- de helpdesk (97% neutraal tot zeer tevreden). De bereikbaarheid is een aandachtspunt (11% ontevreden tot zeer ontevreden)
- Registers: De respondenten waren positief over de beschikbaarheid van registers en trainingen (95% neutraal tot zeer tevreden). De gebruikersvriendelijkheid en de handleidingen zijn aandachtspunten (13-17% ontevreden tot zeer ontevreden).

## Aandachtspunten 2007

Op basis van de ervaringen in 2006 en de toekomstige ontwikkelingen zal de afdeling RE zich in 2007 toelagen op de volgende aandachtspunten:

- RE zal een actieve rol blijven vervullen in het samenwerkingsverband van de verdere ontwikkeling van het CO<sub>2</sub>-register, zodat dit project goed wordt aangestuurd en de software betrouwbaar blijft.
- Op 1 januari 2007 gaat de Helpdesk NEa van start. Deze zal telefonisch en via de mail vragen over de NEa en de uitvoering van emissiehandel beantwoorden. Om dit zo goed en efficiënt mogelijk te doen, zal de NEa in 2007 nieuwe software in gebruik nemen om vragen en antwoorden te registreren en de voortgang van de beantwoording bij te houden.

<b>Prestaties helpdesk en beheer registers 2006 (totalen)</b>	
Aantal mutatieverzoeken inrichtingen en particulieren	228
Percentage van de verzoeken tot het openen van rekening dat tijdig is afgehandeld	100,0%
Telefonische bereikbaarheid helpdesk tijdens openingsuren in percentages	98,5%
Aantal behandelde vragen/calls bij de helpdesk, telefonisch en mail	826
Percentage helpdeskvragen afgehandeld binnen twee dagen	95,4%

- Het jaar 2007 zal in het teken staan van de voorbereidingen voor de eerste Kyotoperiode. De ontwikkelaars van het CO<sub>2</sub>-register zullen een uitgebreide en verbeterde versie opleveren, die zorgvuldig zal worden getest door RE en vervolgens door de VN. De aansluiting op het VN-controlesysteem (ITL) zal plaatsvinden wanneer alle systemen beschikbaar en goedgekeurd zijn.



## 7

# — — — — — Toezicht en handhaving

De afdeling Toezicht en Handhaving (verder genoemd: T&H) houdt toezicht op het systeem van emissiehandel in Nederland. Zij controleert onder andere of bedrijven monitoren, meten en rapportoren zoals beschreven in hun goedgekeurde monitoringsprotocol en of de bedrijven aan het eind van het jaar voldoende rechten inleveren ter vereffening van hun uitstoot.

## Audits

In 2006 heeft T&H 88 standaard inspecties (audits) uitgevoerd. Tijdens zo'n audit ging de inspecteur na of het monitoringsprotocol overeenkwam met de werkelijkheid, of de kwaliteits- en databasesystemen werkten en actueel waren en of de meetmethodieken daadwerkelijk waren geïmplementeerd. T&H voerde in 2006 83% van de geplande audits uit en heeft inmiddels zo'n 60% van alle bedrijfslocaties bezocht (170 van 283 bedrijfslocaties). Hierbij zijn de complexere bedrijven vaker geaudit.

Tijdens de audits constateerde T&H de volgende aandachtspunten:

- De bedrijven hadden moeite om de NO<sub>x</sub>-metingen uit te voeren conform de vereiste NEN-EN 14181-norm.
- De inspecteurs troffen bij een aantal bedrijven een situatie aan die niet (meer) overeenkwam met de inhoud van het monitoringsprotocol.
- Bedrijven bleken emissieberekeningen niet altijd correct uit te voeren. Dat gold vaker voor de NO<sub>x</sub>-emissie dan voor CO<sub>2</sub>.

- Bedrijven hadden er moeite mee om de vereiste procedures voor het monitoringsprotocol te implementeren of operationeel te krijgen.

De inspecteurs hadden niet de indruk dat in deze gevallen sprake was van opzet. In veel gevallen volgde op de constatering van overtredingen een nazorgtraject. Binnen een bepaalde termijn moesten de betreffende bedrijven de aangegeven verbeterpunten hebben uitgevoerd. De afdeling T&H verbeterde in 2006 het eigen werkproces, waardoor zij deze nazorg beter kon uitvoeren.

Typen en aantal inspectieonderzoeken	
Audits categorie zeer complex	9
Audits categorie complex	8
Audits categorie niet-complex	71
<b>Totaal audits</b>	<b>88</b>
Diepteonderzoek	2
Ad hoc onderzoek	73

### Diepteonderzoeken

In een diepteonderzoek bekijkt de NEa ook de financiële gegevens van een bedrijf. In 2006 deed de NEa bij twee bedrijven een diepteonderzoek, eenmaal met een accountant van de belastingdienst en een keer met een accountant van de VROM Inlichtingen en Opsporings Dienst (IOD). Zowel de NEa als de belastingdienst en de IOD hebben dit gezamenlijk optreden als zeer leerzaam ervaren. Geen van beide onderzoeken bracht significante tekortkomingen bij de bedrijven aan het licht.

### Ad hoc onderzoeken

Deze restgroep van onderzoeken die de afdeling T&H uitvoert, bestaat uit hercontroles, signaalonderzoeken, nader onderzoeken en handhavingsonderzoeken.

In 2006 voerde T&H vijf hercontroles uit. Deze vonden plaats wanneer inspecteurs tijdens een reguliere audit een onregelmatigheid hadden ontdekt die het na verloop van tijd nodig maakte om met eigen ogen vast te stellen of het betreffende bedrijf de situatie daadwerkelijk had verbeterd.

T&H voerde in 2006 zeven signaalonderzoeken uit. Die zijn erop gericht om specifieke informatie te beoordelen op juistheid.

Ook werden in 2006 elf kentalbepalingen bijgewoond. T&H was in dat verband bij metingen aanwezig die geaccrediteerde meetbureaus bij bedrijven uitvoerden

Ten slotte heeft T&H vijftig nadere onderzoeken uitgevoerd naar aanleiding van het toetsen van emissieverslagen over 2005. Wanneer bij die toetsing van de verslagen vragen waren gerezen over de juistheid van de gegevens, stelde T&H een nader onderzoek in. Uiteindelijk gaven 47 van deze nadere onderzoeken geen aanleiding tot

vervolgacties. Voor drie bedrijven bleek het noodzakelijk om de emissie ambtshalve vast te stellen. Het betroffen hier uitsluitend NO<sub>x</sub>-emissiegegevens.

### Handhaving

Omdat de NEa de eerste periode als een leerperiode ziet, heeft de afdeling T&H nog weinig sancties opgelegd. In de meeste gevallen werd, bij het niet naleven van de vergunning of de regelgeving, met het bedrijf afspraken gemaakt over hoe zij de overtreding zo snel mogelijk ongedaan konden maken. In een beperkt aantal situaties, zoals bijvoorbeeld het emitteren zonder vergunning, het te laat inleveren van het emissieverslag of het niet voldoen aan NO<sub>x</sub>-meetverplichtingen heeft de directeur van de NEa een voornemen uitgesproken om een last onder dwangsom op te leggen. Dat was meestal voldoende om de bedrijven aan hun verplichtingen te laten voldoen. Vanaf 2007 treden de inspecteurs van de NEa langzamerhand strikter op, omdat de bedrijven dan geacht worden voldoende kennis te hebben van de regelgeving.

### Resultaten Afsluiten handelsjaar 2005

In 2006 moesten bedrijven voor het eerst hun handelsjaar afsluiten. Voorafgaand aan de afsluiting van het handelsjaar 2005 heeft de NEa de bedrijven actief geïnformeerd over hun verplichtingen en de daarvoor geldende deadlines.

In totaal werden er 283 emissieverslagen ingediend, 273 hiervan op tijd (voor 1 april). In 36 gevallen was uitsluitend sprake van CO<sub>2</sub>-emissies, 73 verslagen betroffen NO<sub>x</sub>-emissies en 174 verslagen waren gecombineerd (CO<sub>2</sub> en NO<sub>x</sub>). Zeven bedrijven die te laat waren, kregen een last onder

dwangsom. Zij dienden hun verslagen alsnog voor 18 april in, zodat de NEa geen dwangsom hoefde te innen.

T&H heeft de emissiegegevens van alle ingediende verslagen getoetst op juistheid en betrouwbaarheid. Naast een administratieve toets op compleetheit werden de geselecteerde verslagen ook inhoudelijk getoetst. Bovendien heeft T&H vastgesteld of er voldoende emissierechten waren ingeleverd door de bedrijven.

Wanneer de cijfers uit het emissieverslag volgens de NEa niet klopten, of wanneer een bedrijf geen geverifieerde emissiegegevens over 2005 kon aanleveren, heeft de NEa de emissiecijfers ambtshalve vastgesteld of gecorrigeerd en handhavend opgetreden. Alle bedrijven hebben voor 1 mei voldoende emissierechten ingeleverd om hun uitstoot te compenseren.

<b>Overzicht resultaten Afsluiten Handelsjaar 2005</b>	
• emissieverslagen ingediend	283
• emissieverslagen ontbraken of waren niet compleet op 1 april (waarschuwing)	10
• (van de 10) last onder dwangsom	7
• ambtshalve vaststellingen	3
CO <sub>2</sub> op 1 mei 100% compliance NO <sub>x</sub> op 1 mei 98,8% compliance	

## **Externe waardering inspecties**

Uit het NIPO-onderzoek bleek:

- dat 72 procent van de respondenten erg tevreden waren over de correctheid van de inspecteurs.
- Daarnaast werd de deskundigheid van de inspecteurs als een duidelijke kracht van de NEa ervaren.
- Een aandachtspunt bleek de samenwerking van de NEa met het bevoegd gezag Wet Milieubeheer op het gebied van de NO<sub>x</sub>-emissies.

## **Aandachtspunten 2007**

Op basis van de ervaringen in 2006, zal T&H zich in 2007 toeleggen op de volgende aandachtspunten:

- T&H gaat in 2007 een toezichtsstrategie ontwikkelen waarin zij beschrijft hoe zij over gaat stappen van het cyclisch toezicht naar meer informatiegestuurd toezichthouden.
- In 2007 zal de afdeling T&H mogelijk vaker handhavend op gaan treden. Hiervoor zal zij ook actief op de website van de NEa communiceren wat de NEa als kernbepalingen ziet waarvoor zij direct handhavend kan optreden. Een van deze speerpunten is de kwaliteitsborging van de continue NO<sub>x</sub>-meting conform de kwaliteitsnorm NEN-EN 14181.







In 2006 lag de nadruk van de NEa-communicatie op de deelnemende bedrijven, met als doel hen actief te informeren over hun verplichtingen. Daarnaast stond dat jaar in het teken van het ontwikkelen van een zelfstandig communicatiebeleid.

## Mijlpalen

- De NEa voerde een intensieve voorlichtingscampagne over de afsluiting van het handelsjaar 2005. Als gevolg daarvan hebben bijna alle bedrijven op tijd hun emissieverslagen ingeleverd.
- De NEa leverde een bijdrage aan het door VROM georganiseerde congres over emissiehandel in april 2006.
- De NEa organiseerde de NEa-dag op 18 mei voor de deelnemende bedrijven en andere relaties binnen emissiehandel.
- In augustus introduceerde de NEa haar eigen website: [www.emissieautoriteit.nl](http://www.emissieautoriteit.nl), gericht op gebruikersvriendelijke en doelgroepgerichte informatieoverdracht. Diezelfde maand voerde zij de eigen huisstijl in.

## Feedback

Het is voor de NEa belangrijk om regelmatig contact te hebben met haar omgeving zodat zij inzicht krijgt in hoe zij haar taken uitvoert en aan welke aanvullende informatie de bedrijven behoefte hebben.

- Voor feedback van de belangrijkste doelgroep - de deelnemende bedrijven - kwam een speciaal hiervoor in het leven geroepen klankbordgroep twee keer per jaar bijeen.
- Gemeenten en provincies hebben in het kader van de Wet Milieubeheer te maken

met dezelfde bedrijven als de NEa; daarom wisselden zij regelmatig informatie uit en maakten afspraken om overlap te voorkomen bij het uitvoeren van toezicht en handhaving op de NO<sub>x</sub>-regelgeving.

- Verificateurs zijn onafhankelijke specialisten; bedrijven huren hen in om hun emissieverslagen te controleren. Ook met hen wisselde de NEa regelmatig informatie en ervaringen uit, vooral gedurende de periode dat bedrijven hun handelsjaar moesten afsluiten;
- Hoewel de NEa zich zelf niet bezighoudt met de handel, stemde zij regelmatig af met sleutelfiguren van de handelende partijen om bij de dienstverlening en beslissingen rekening te houden met het correct functioneren van de markt.

## Externe waardering communicatie

In het klanttevredenheidsonderzoek heeft de NEa getoetst of de communicatie-inspanningen van de NEa voldoende zijn en effect hebben. Daaruit bleek het volgende:

- 66 procent van de respondenten was (erg) tevreden over de kwaliteit van brieven en e-mailings;
- 64 procent was tevreden over de kwaliteit van de informatiebladen;
- 56 procent was content met de telefonische bereikbaarheid;
- 55 procent van de respondenten was tevreden over de kwaliteit van de website.
- bedrijven vonden het lastig dat de uitvoering van emissiehandel is verdeeld over verschillende overheidsorganisaties.

## CO<sub>2</sub>-en NO<sub>x</sub> MONITORINGSPROTOCOL

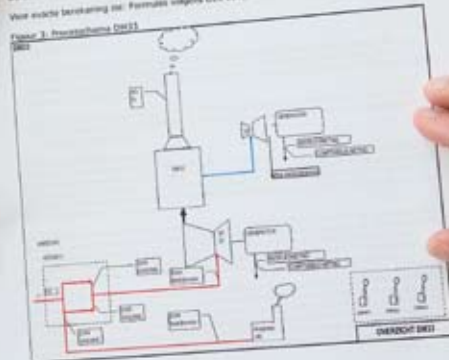
BRISSE-VALENDE

Opname-eenheidsaantal	Standaardaantal
NO <sub>x</sub> metering	2,5
NO <sub>2</sub> metering	1,0
NO <sub>x</sub> metering	1,0
Aantal NO <sub>2</sub>	1,0
Aantal NO <sub>x</sub>	1,0
Aantal O <sub>3</sub>	1,0
Aantal CO <sub>2</sub>	3,0
Aantal opname-eenheid	1,3
Aantal meting	1,0
Aantal opname-eenheid	0,4

De opname-eenheid is 7,2%

Voor eenheid berekening zie: Formules volgens EEN 1942.die

Figuur 3: Procesgang van DMS1



Relevante parameters en berekeningen.  
Berekening van de NO<sub>x</sub> concentratie is volgens DIN 1942.

Versie 1.4

revisiedatum 12 mei 2005

Pag. 14/37

## 9



# Financiële verantwoording

Hieronder staat een verkorte versie van de jaarrekening van de Nederlandse Emissieautoriteit over 2006. Deze samenvatting geeft een beeld van de belangrijkste financiële gegevens. Alle in deze verkorte jaarrekening opgenomen bedragen zijn vermeld in eenheden van 1.000 Euro.

<b>Verkorte jaarrekening bij het Jaarverslag 2006 van de batenlastendienst NEa</b>		
<b>Bedragen x € 1.000</b>	<b>Balans 31-12-2006</b>	<b>Balans 31-12-2005</b>
<b>Activa</b>		
Immateriële activa	816	1.006
Materiële activa		
* installaties en inventarissen	23	5
Debiteuren	772	1.937
Nog te ontvangen	12	0
Liquide middelen	1.115	0
Totaal activa	2.738	2.948
<b>Passiva</b>		
Eigen vermogen		
* onverdeeld resultaat	71	0
Leningen bij het MvF	808	1.011
Crediteuren	689	28
Nog te betalen	1.170	1.909
Totaal passiva	2.738	2.948

## Toelichting op de balans

### **Activa**

#### ***Immateriële activa***

Deze post bestaat uit investeringen in het ontwikkelen van de softwaresystemen die nodig zijn voor emissiehandel. Deze post wordt opgenomen tegen de aanschafwaarde, verminderd met de cumulatieve afschrijvingen. Er wordt bij deze activa een lineaire afschrijvingstermijn van vijf jaar aangehouden. De restwaarde van de immateriële activa wordt ingeschat op nihil.

#### ***Materiële activa***

De in de balans verantwoorde materiële activa bestaan uit installaties en inventarissen en worden opgenomen tegen de aanschafwaarde, verminderd met de cumulatieve afschrijvingen. Tot de “installaties en inventarissen” behoren computers, een aantal kasten en een kleine computerinventaris. De afschrijvingen vinden in beginsel lineair plaats, waarbij uitgegaan wordt van een restwaarde van nihil. De afschrijvingstermijn voor de computers is drie jaar. Voor de overige activa wordt een termijn aangehouden van vijf jaar.

#### ***Debiteuren***

Deze post wordt gevormd door de debiteuren en overige vorderingen en opgenomen tegen de nominale waarde. De post bestaat volledig uit vorderingen op het ministerie van VROM.

#### ***Liquide middelen***

De liquide middelen worden gewaardeerd tegen de nominale waarde. De post bestaat nagenoeg geheel uit een externe rekening courant bij de Rijks Hoofdboekhouding met een saldo van ongeveer € 1.115.000,-.

### **Passiva**

#### ***Eigen vermogen***

De NEa is per 1 januari 2006 van start gegaan als baten-lastendienst en had op deze ingangsdatum geen eigen vermogen. Gedurende het jaar 2006 is resultaat opgebouwd. Dit resulteert per 31 december in het onverdeeld resultaat van ongeveer € 71.000,-.

#### ***Leningen bij het MvF***

Bij de start van een baten-lastendienst wordt een openingsbalans opgesteld waaruit de bezittingen en schulden tot uitdrukking komen. De van het moederdepartement overgenomen activa worden op de openingsbalans als bezit opgenomen. Om dit bezit te financieren is een initiële lening afgesloten bij het Ministerie van Financiën (zogenaamde leenfaciliteit). De waarde van de activa van de NEa per 1 januari 2006 bedroeg € 1.010.806. De lening bestaat uit twee delen, namelijk een deel ten aanzien van de materiële activa en een deel immateriële activa. De rentepercentages bedragen respectievelijk 2,52% en 2,75%. De aflossingen op de leningen lopen in beginsel in de pas met de afschrijvingen op de gefinancierde activa.

Voor een beroep op de leenfaciliteit ná de start van de baten-lastendienst geldt een minimum van € 0,5 mln. Gelet op de hoogte van de investeringen is in 2006 geen beroep gedaan op de leenfaciliteit.

#### ***Crediteuren***

De omvang van de post crediteuren wordt veroorzaakt doordat een omvangrijke factuur voor leveringen door VROM (ICT dienstverlening, huisvesting, etc.) is ontvangen maar

nog niet betaalbaar gesteld. Daarnaast dienen een aantal facturen voor beheer en onderhoud van de primaire systemen van de NEa nog te worden betaald.

### ***Nog te betalen***

Het grootste deel van deze post heeft betrekking op de afrekening over 2006 met de opdrachtgever van de NEa. Verder bestaat deze post uit nog te betalen bedragen in het kader van reservering voor eindejaarsuitkering, vakantiegeld en een gedeelte omzetbelasting.

## **Toelichting op de gespecificeerde verantwoordingsstaat**

### **Baten**

#### ***Opbrengst moederdepartement***

De opbrengst moederdepartement betreft de bijdrage van de opdrachtgever (directeur Klimaatverandering en industrie van VROM) ter dekking van de kosten over het jaar 2006. In jaar t-1 wordt met de opdrachtgever afgesproken welke producten en diensten en in welke aantallen het komende jaar door de

<b>Gespecificeerde verantwoordingsstaat 2006</b>			
<b>Bedragen x € 1.000</b>			
	<b>(1)</b>	<b>(2)</b>	<b>(3)=(2)-(1)</b>
Omschrijving	Oorspronkelijk vastgestelde begroting	Realisatie	Verschil realisatie en oorspronkelijk vastgestelde begroting
<b>Baten</b>			
Opbrengst moederdepartement	4.333	4.217	-116
Rentebaten	0	12	12
<b>Totaal baten</b>	<b>4.333</b>	<b>4.229</b>	<b>-104</b>
<b>Lasten</b>			
<i>Apparaatskosten</i>			
* personele kosten	2.124	2.320	196
* materiële kosten	1.874	1.556	-318
Rentelasten	65	27	-38
<i>Afschrijvingskosten</i>			
* materieel	270	4	-266
* immaterieel	0	251	251
<b>Totaal lasten</b>	<b>4.333</b>	<b>4.158</b>	<b>-175</b>
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>0</b>	<b>71</b>	<b>71</b>

NEa geleverd zullen worden. Tevens worden hierbij afspraken gemaakt over de kostprijzen van deze producten en diensten. Dit resulteert in een offerte aan de opdrachtgever. De opdrachtgever verstrekt na goedkeuring een opdracht aan de NEa. Gedurende het jaar wordt het opdrachtbedrag door middel van een maandelijks voorschot aan de NEa uitbetaald.

De opdracht voor 2006 en daarmee geprognosticeerde opbrengst bedroeg circa € 4,9 mln en was in de 1e suppletoire begroting 2006 verwerkt. De uiteindelijke realisatie over 2006 bedraagt circa € 4,2 mln. inclusief de opbrengsten uit de extra toezegging van de opdrachtgever in het kader van het project 'Toetsing & Vergunningverlening'. Het verschil tussen het opdrachtbedrag en de uiteindelijke realisatie wordt afgerekend met de opdrachtgever en terugbetaald. Deze terugbetaling is verantwoord onder de balanspost 'Nog te betalen'.

### **Rentebaten**

Op de rekening courant die wordt aangehouden worden jaarlijks rentebaten ontvangen. Het percentage is het afgelopen jaar flexibel geweest.

### **Lasten**

#### **Apparaatskosten (personele kosten)**

De personele kosten van de NEa zijn hoger dan begroot. De post bestaat voor bijna € 1.650.000,- aan loonkosten voor het vaste personeel. De kosten voor het incidenteel belonen zijn ongeveer € 18.000,-. De kosten voor inhuur zijn ongeveer € 614.000,-. De kosten voor representatie en evenementen zijn ongeveer € 27.000,-. De andere personeelskosten bedragen € 11.000,-.

#### **Apparaatskosten (materiële kosten)**

De materiële kosten zijn lager dan begroot. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt doordat de servicefee voor het CO<sub>2</sub>-register beduidend lager is uitgevallen en er, naar het oordeel van de NEa, geen reden was om over te gaan op verhoogde toegangsbeveiliging voor de registers.

#### **Afschrijvingskosten materieel**

Voor de materiële activa geldt dat deze worden opgenomen tegen de aanschafwaarde en verminderd met afschrijvingen. Voor deze activa wordt een lineaire afschrijvingstermijn van vijf jaar aangehouden. De inventaris betreffende de computers heeft een afschrijvingstermijn van drie jaar. De restwaarde van de materiële activa wordt geschat op nihil.

#### **Afschrijvingskosten immaterieel**

Voor de immateriële activa geldt dat deze worden opgenomen tegen de aanschafwaarde en verminderd met afschrijvingen. Voor deze activa wordt een lineaire afschrijvingstermijn van vijf jaar aangehouden. De restwaarde van de immateriële activa wordt geschat op nihil.

#### **Niet uit de balans blijvende verplichtingen**

De huisvesting van de NEa maakt onderdeel uit van de leveringsovereenkomst met de Gemeenschappelijke Dienst van het ministerie van VROM. De gebruiksvergoeding bedraagt € 201.096,- per jaar, inclusief de facilitaire voorzieningen, het inbouwpakket en vijf parkeerplaatsen.

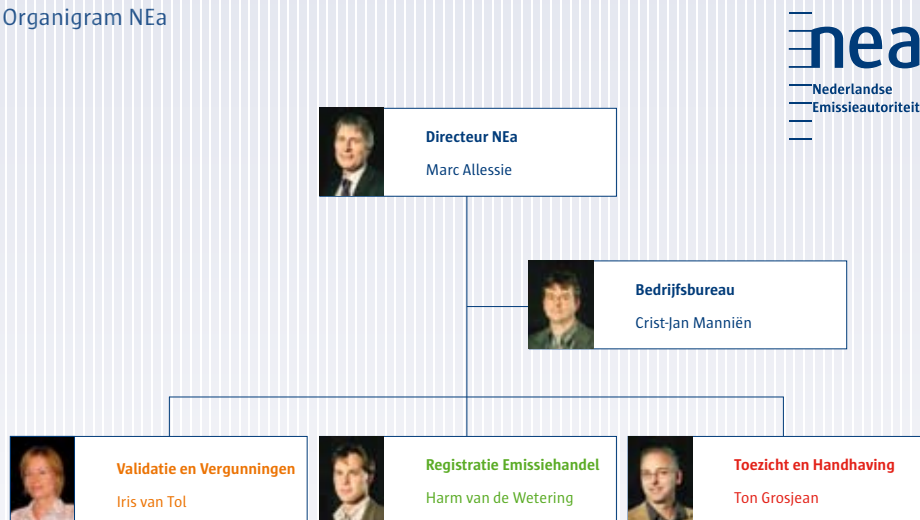
## 10



# Feiten en cijfers NEa

Missie	De Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) ondersteunt de uitvoering van emissiehandel en toetst als onafhankelijk toezichthouder de naleving van de regels. De NEa doet dat op transparante en rechtvaardige wijze, waarbij ze een effectieve en efficiënte uitvoering nastreeft. Op deze wijze wil de NEa emissiehandel betrouwbaar en vertrouwd maken.
Taakvelden	Validatie en Vergunningen Registratie Emissiehandel Toezicht en Handhaving
Oprichting	Opgericht op 1 januari 2005 door het Ministerie van VROM
Aantal vaste medewerkers	25
Gevestigd in	Den Haag
Status in 2006	Baten-lastendienst
Beoogde status per 2008	Zelfstandig Bestuursorgaan (ZBO)
Eigenaar	Secretaris-Generaal van VROM
Opdrachtgever	Directeur Klimaatverandering en Industrie van VROM, mede namens het ministerie van Economische Zaken

## Organigram NEa







# Bijlage

## Emissiecijfers 2005-2006

Jaarlijks rapporteren de deelnemende bedrijven in een emissieverslag hun CO<sub>2</sub>- en NO<sub>x</sub>-uitstoot aan de NEa om zo hun handelsjaar af te sluiten. Dit verslag moet uiterlijk op 31 maart van het volgende jaar zijn ingediend bij de NEa. De emissiecijfers die uit deze verslagen te aggregeren zijn, geven een indicatie van de ruimte in de markt van emissierechten, als ze worden vergeleken met de gealloceerde hoeveelheden CO<sub>2</sub>-emissierechten c.q. de opgebouwde NO<sub>x</sub>-rechten.

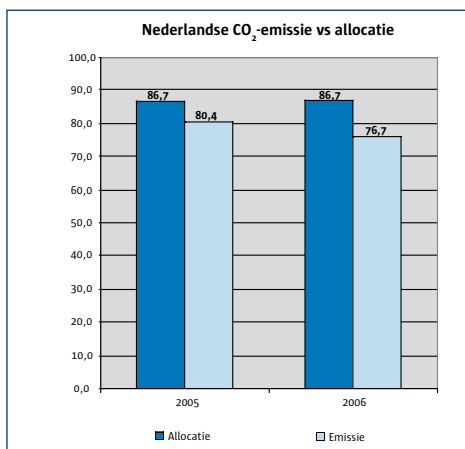
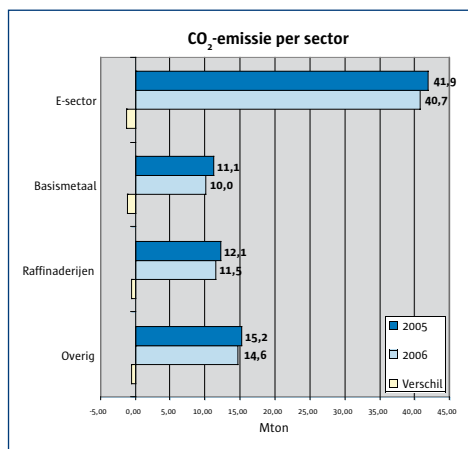
Onderstaande cijfers geven u inzicht in hoeveel CO<sub>2</sub> en NO<sub>x</sub> de bedrijven in 2005 en 2006 hebben uitgestoten, afgezet tegen de hoeveelheid emissierechten die zij in die jaren hebben ontvangen.

## CO<sub>2</sub>-emissie 2005-2006

In 2005 hadden alle deelnemende Nederlandse bedrijfslocaties een gezamenlijke CO<sub>2</sub>-uitstoot van 80,4 Mton. In 2006 was dat 4,5% minder: 76,7 Mton. Dit bleek voornamelijk veroorzaakt te zijn door een lagere Nederlandse energieproductie en het tijdelijk stilleggen of sluiten van bedrijfsonderdelen. Zoals uit onderstaande linkergrafiek blijkt, hadden de e-sector, basismetaal en raffinaderijen het belangrijkste aandeel in de verlaging van de uitstoot in 2006.

## CO<sub>2</sub>-rechten 2005-2006

In beide jaren ontvingen de bedrijfslocaties gezamenlijk meer emissierechten dan ze nodig hadden voor het vereffenen van hun uitstoot. In 2005 was dat 6,3 Mton CO<sub>2</sub> meer, in 2006 10,0 Mton. (zie rechter grafiek)



### Vooruitblik CO<sub>2</sub>

In 2008 start een nieuwe handelsperiode, met een nieuw allocatieplan. Hierin is het aantal te verlenen CO<sub>2</sub>-emissierechten verlaagd. De overschotten uit de vorige periode kunnen dan niet meer worden gebruikt.

### NO<sub>x</sub>-emissie 2005-2006

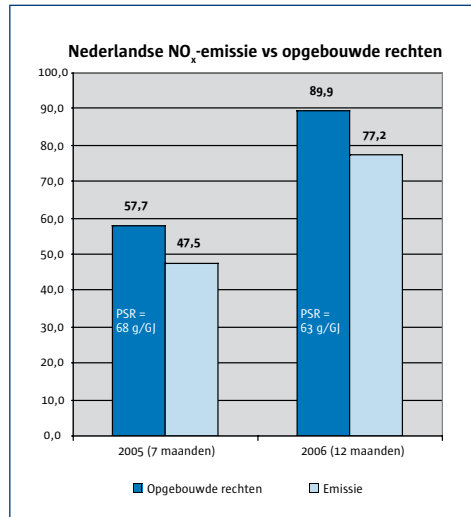
De NO<sub>x</sub>-uitstoot van de deelnemers aan emissiehandel was in juni t/m december 2005 47,5 kton, wat berekend naar 12 maanden, 81,4 kton is. In 2006 daalde de NO<sub>x</sub>-uitstoot naar 77,2 kton. Met 5,2% is dit dus een sterkere daling dan bij CO<sub>2</sub>. Berekeningen leren dan ook dat de NO<sub>x</sub>-reductie mede door schonere productie is veroorzaakt.

### NO<sub>x</sub>-rechten 2005-2006

Ook binnen NO<sub>x</sub>-emissiehandel bouwden de bedrijfslocaties in de eerste twee jaren meer emissierechten op dan ze nodig hadden om hun uitstoot te vereffenen. In 2005 was dat voor 7 maanden 10,3 kton NO<sub>x</sub> meer, in 2006 voor 12 maanden 12,7 kton.

### Vooruitblik NO<sub>x</sub>

Jaarlijks mogen bedrijfslocaties slechts een gedeelte van hun eventuele overschot sparen naar het volgende jaar. Daarnaast daalt de PSR waardoor bedrijven ieder jaar minder rechten opbouwen.





## Voor meer informatie

Bezoek de NEa op internet: [www.emissieautoriteit.nl](http://www.emissieautoriteit.nl), of neem contact op met de Helpdesk NEa,  
telefoon: 070 – 339 52 50,  
of e-mail: [nea@minvrom.nl](mailto:nea@minvrom.nl)



## Colofon

Teksten: Het Nederlands Tekstbureau,  
Arie Verhoef  
Illustraties: Studio Dumbar en VROM DTP  
Fotografie: Jerzy Frigge Fotografie, NEa,  
Patrick van Berkel

(c) De Nederlandse Emissieautoriteit,  
Den Haag 2007

De Nederlandse Emissieautoriteit  
[www.emissieautoriteit.nl](http://www.emissieautoriteit.nl)