



nea

Nederlandse
Emissieautoriteit

Jaarverslag 2014



Inhoud

Voorwoord Dorette Corbey en Marc Alessie	5
Emissiehandel: wat en waarom?	8
Hernieuwbare energie en brandstoffen: wat en waarom?	9
Over de NEa	12
EU ETS industrie in 2014	17
EU ETS luchtvaart in 2014	23
Hernieuwbare energie en brandstoffen in 2014	27
Financiële verantwoording	30
Feiten en cijfers emissiehandel 2014	31
Feiten en cijfers hernieuwbare energie en brandstoffen 2014	35



Voorwoord



Het bestuur van de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) kijkt met grote tevredenheid terug op het jaar 2014. Veel aandacht is er uitgegaan naar het thema Hernieuwbare energie vervoer. Naast de uitvoering van de bestaande wet- en regelgeving is veel geïnvesteerd in de voorbereiding van de implementatie van het vernieuwde uitvoeringskader dat vanaf 2015 van kracht is geworden. De ambitie was een eenvoudiger systeem met minder administratieve lasten en met een hoge mate van betrouwbaarheid. Dit is met de start op 1 januari 2015 gerealiseerd. Het bestuur kijkt met grote belangstelling uit naar de resultaten van de eerste jaarafsluiting, begin 2016.

Ook volop dynamiek rondom het systeem van emissiehandel (ETS) in 2014. Het bestuur van de NEa volgt die ontwikkelingen nauwgezet omdat de uitvoering van het ETS in Nederland plaatsvindt in een bredere Europese context. Zo heeft de Europese Commissie maatregelen getroffen om het grote overschot aan emissierechten aan te pakken. Bij de voorbereiding van het Nederlandse standpunt hierover speelde een analyse van de NEa en het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) over de marktstabiliteitsreserve een belangrijke rol. Het is goed

om te zien dat de Europese Unie de nodige maatregelen neemt om het ETS als hoeksteen van het Europese klimaatbeleid te versterken. Wat de uitvoering van het ETS in Nederland betreft, heeft in 2014 de eerste jaarafsluiting van de nieuwe handelsperiode plaatsgevonden. Opnieuw is bevestigd dat er in Nederland sprake is van een zeer hoge mate van naleving.

Waar het emissiehandel voor de luchtvaartsector betreft, zijn er belangrijke beleidswijzigingen doorgevoerd om de werkingssfeer van het ETS te beperken tot vluchten binnen de Europese Unie. De NEa heeft alle daaruit voortvloeiende werkzaamheden uitgevoerd en de betrokken luchtvaartmaatschappijen voorbereid op de eerste jaarafsluiting in dit nieuwe regime in 2015.

Tenslotte constateert het bestuur met genoegen dat in het afgelopen jaar vorderingen zijn gemaakt bij het verder ontwikkelen van de kennisfunctie van de NEa. Het bestuur vindt het belangrijk dat de grote deskundigheid, praktijkervaring en kennis van de medewerkers van NEa breder benut gaat worden. In 2014 lag het accent vooral nog op kennisuitwisseling over het ETS, maar de inzet zal langzamerhand ook naar hernieuwbare energie vervoer verschuiven. Het bestuur wil deze lijn ook in 2015 doorzetten.

Opnieuw een kalenderjaar om trots te zijn op de prestaties van de NEa. Het bestuur wil op deze plaats dan ook zijn waardering uiten voor de inzet, toewijding en het behaalde resultaat door de directeur en de medewerkers van de NEa en ziet met vertrouwen de vele uitdagingen voor de NEa in het jaar 2015 tegemoet.

Namens het bestuur van de NEa,

Dorette Corbey - Voorzitter



Het jaar 2014 kenmerkte zich door veel dynamiek voor de NEa. Niet alleen in inhoudelijke zin, maar ook in organisatorisch opzicht. Per 1 januari 2014 is de NEa gestart met het werken binnen een matrixstructuur. In deze structuur wordt de tot dan toe gangbare aansturing per afdeling binnen de NEa gecombineerd met sturing vanuit de thema's emissiehandel, emissiehandel voor de luchtvaart en hernieuwbare energie voor vervoer. Deze nieuwe werkwijze werpt inmiddels al zichtbaar haar vruchten af, maar er zal ook in 2015 nog zeker aandacht moeten uitgaan naar een verdere ontwikkeling van de organisatie. De evaluatie van het functioneren van die matrixorganisatie die in het 2e kwartaal van 2015 is voorzien, zal daarbij een cruciale rol spelen.

Verder heeft de NEa in 2014 een belangrijke mijlpaal bereikt met de installatie van de eerste Ondernemingsraad van de NEa. Ik zal dit nieuwe NEa-orgaan uiteraard nauw betrekken bij de verdere organisatieontwikkeling.

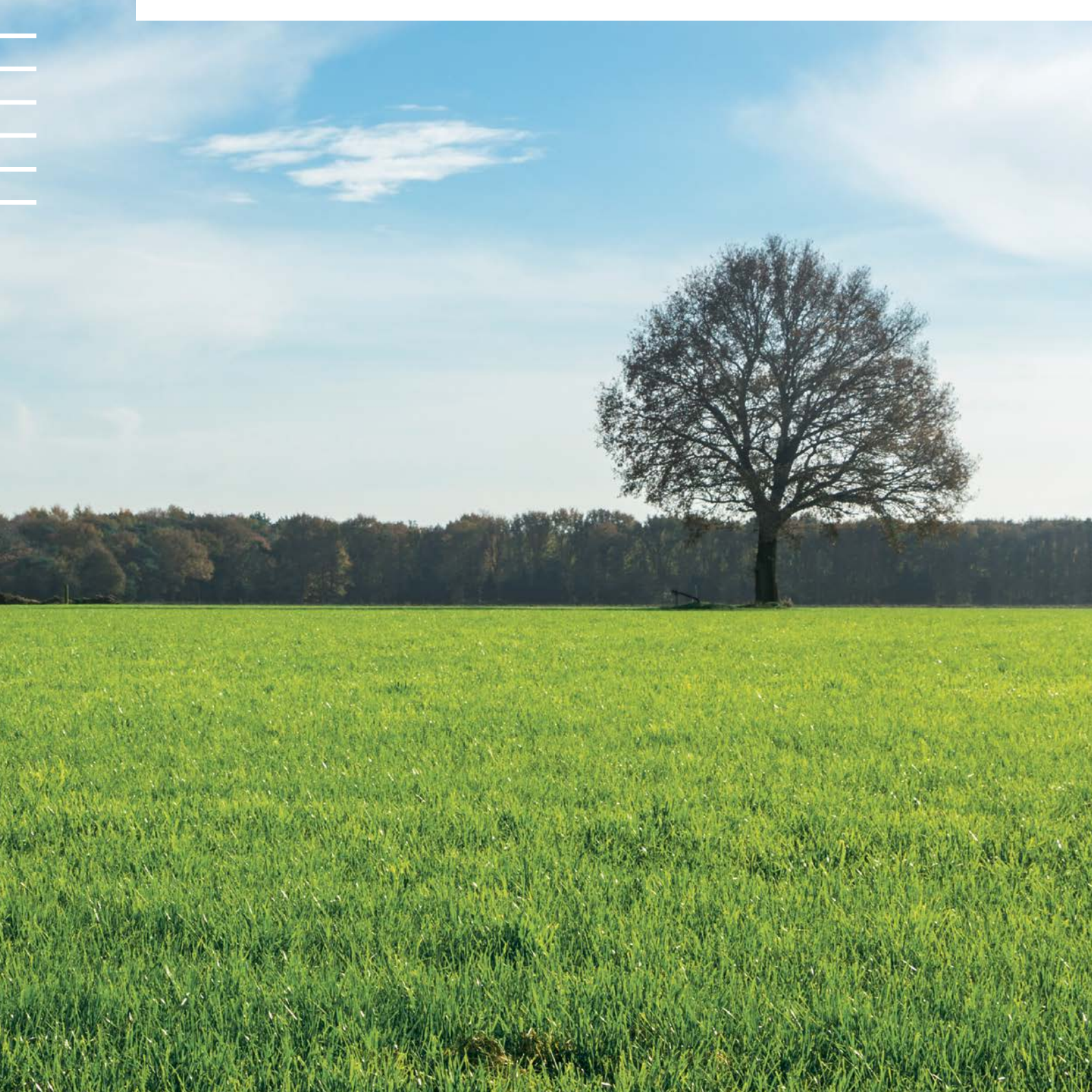
In 2014 heeft de NEa verder belangrijke stappen gezet in de ambitie van de NEa om, naast een professionele uitvoeringsorganisatie en toezichthouder te zijn, ook meer en meer de uitvoeringskennis van de NEa in te zetten voor beleidsadvisering. Zo wordt kennis en deskundigheid niet alleen ingezet voor de uitvoering van de wettelijke taken, maar ook voor terugkoppeling van inzichten uit de praktijk naar de wetgever. Dit juich ik van harte toe. Er is duidelijk behoefte aan de kennis van de NEa. Op de valreep van het kalenderjaar 2014 heeft de staatssecretaris van het ministerie van Infrastructuur en Milieu aan de NEa gevraagd om een studie te doen naar de mogelijkheden om het ETS te vereenvoudigen. De NEa verwacht die studie medio 2015 af te ronden.

In dit jaarverslag wordt uitgebreid ingegaan op de in 2014 behaalde resultaten op de eerder genoemde thema's. Deze resultaten hebben we waar mogelijk in beeld vertaald zodat het jaarverslag voor u lezer-vriendelijker wordt. Verder treft u in dit jaarverslag een financieel overzicht van de baten en lasten van de NEa aan.

Terugkijkend ben ik van mening dat sprake is van een heel succesvol jaar. Dat was niet mogelijk geweest zonder de professionaliteit en de enorme inzet van de NEa-medewerkers. Ook op deze plaats wil ik mijn grote dank daarvoor aan hen uitdrukken.

Ik wens u veel leesplezier toe.

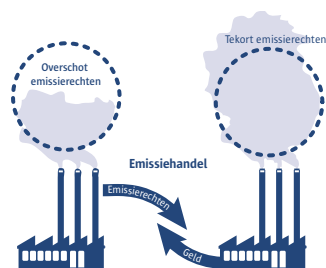
Marc Alessie - Directeur NEa



Emissiehandel: wat en waarom?

Met emissiehandel zetten overheden een flexibel beleidsinstrument in om de uitstoot van schadelijke broeikasgassen, zoals CO₂ (koolstofdioxide) en N₂O (lachgas), kosteneffectief te verminderen.

Hoe werkt emissiehandel?



Emissiehandel is de handel in emissierechten: het recht om een bepaalde hoeveelheid broeikasgassen uit te stoten. Een bedrijf dat deelneemt aan emissiehandel krijgt per jaar een hoeveelheid emissierechten toegewezen of moet deze via veilingen of de markt verkrijgen. Wanneer in een jaar meer wordt uitgestoten dan er rechten zijn ontvangen, moet het bedrijf extra rechten bijkopen. Maar de uitstoot kan ook meevallen. Als het bedrijf bijvoorbeeld heeft geïnvesteerd in reductiemaatregelen, is de uitstoot mogelijk lager. Daardoor houdt het bedrijf rechten over en kan het deze verkopen. Bedrijven kunnen dus een afweging maken wat het meest kosteneffectief is: investeren in schonere technologie of (extra) emissierechten kopen.

Het EU ETS

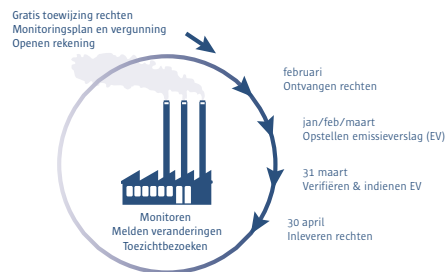
De Europese Unie heeft in 2005 het European Emissions Trading System (EU ETS) ingevoerd. Dit emissiehandelsstelsel vormt de hoeksteen van het Europese klimaatbeleid. Voor de deelnemende industriële sectoren zoals energiebedrijven, olieraffinaderijen, chemie en hoog-

ovens is een gezamenlijk uitstootplafond vastgesteld. Dat plafond van beschikbare emissierechten gaat geleidelijk omlaag om de Europese doelstelling te halen van 21 procent emissiereductie in 2020 ten opzichte van 2005.

Verplichtingen deelnemers EU ETS

Bedrijven en luchtvaartmaatschappijen die vallen onder de reikwijdte van het EU ETS moeten een emissievergunning aanvragen. Zij moeten in een monitoringsplan onderbouwen dat ze in staat zijn hun uitstoot goed te bepalen. Verder openen bedrijven een rekening in het Europese CO₂-register. De NEa stort op deze rekening (in de meeste gevallen) een hoeveelheid gratis emissierechten. Die hoeveelheid is meestal gebaseerd op historische productiecijfers. Bedrijven moeten veranderingen die gevolgen hebben voor het monitoringsplan of de hoeveelheid gratis toegewezen rechten melden aan de NEa.

Nalevingscyclus emissiehandel



Elk voorjaar rapporteren deelnemende bedrijven en luchtvaartmaatschappijen in een emissieverlag de uitstoot van het afgelopen jaar bij de NEa en moeten zij voldoende emissierechten inleveren om de uitstoot te vereffenen.

Hernieuwbare energie en brandstoffen: wat en waarom?

Volgens Europees beleid moet de inzet van hernieuwbare energie in de vervoerssector worden vergroot en de uitstoot van broeikasgassen in de keten van productie tot en met gebruik van de brandstoffen worden vermindert. Een toenemend deel van de transportbrandstoffen die bedrijven aan de markt leveren, moet daarom hernieuwbaar zijn. Hierover gaan de Europese richtlijnen voor Hernieuwbare energie (RED) en Brandstofkwaliteit (FQD), die zijn geïmplementeerd in Nederlandse wet- en regelgeving.

Duurzaamheid

Biobrandstoffen mogen alleen meetellen voor naleving van de jaarverplichting Hernieuwbare energie vervoer wanneer de duurzaamheid van de biobrandstof is aangetoond. Alle schakels in de aanvoerketen moeten daarvoor gecertificeerd zijn onder een door de Europese Commissie erkende systematiek (duurzaamheidssysteem).

Rol van de NEa

De NEa was in 2014 voor het vierde jaar toezichthouder op de naleving van de regelgeving en uitvoeringsorganisatie voor hernieuwbare energie en brandstoffen.

Het gaat hierbij om:

- de regeling hernieuwbare energie vervoer (HEV), waarbij brandstofleveranciers tot en met 2020 een steeds groter deel hernieuwbare energie aan de vervoerssector moeten leveren;

- de regeling brandstoffen luchtverontreiniging (BL), waarbij bedrijven moeten rapporteren over de CO₂-uitstoot in de keten van brandstoffen die zij aan de vervoerssector leveren.

Verzoeken dubbeltelling

Bedrijven die biobrandstoffen uit afval en residuen leveren aan de Nederlandse markt mogen deze dubbeltellen voor het voldoen aan hun verplichting. Bedrijven die dergelijke biobrandstoffen produceren uit grondstoffen die nog niet als dubbeltellend zijn aangemerkt, kunnen een verzoek voor dubbeltelling indienen. Sinds 2014 behandelt de NEa zulke 'dubbeltellingsverzoeken' door deze te toetsen aan de criteria uit de regelgeving. De NEa heeft zes verzoeken ontvangen van producenten.

Nalevingscyclus hernieuwbare energie en brandstoffen



Jaarverplichting Hernieuwbare energie vervoer

Bedrijven moeten volgens de regelgeving voor Hernieuwbare energie vervoer jaarlijks rapporteren over de hoeveelheid benzine, diesel en biobrandstoffen die zij leveren aan het Nederlandse wegvervoer en mobiele machines. Daarnaast moeten zij rapporteren over het aandeel dat uit hernieuwbare energie bestaat: in 2014 moest dat aandeel minimaal 5,5 procent zijn. Voor het voldoen aan deze jaarverplichting worden in de praktijk vooral vloeibare biobrandstoffen bijgemengd in benzine en diesel. Bedrijven kunnen hun 'overprestatie' verkopen aan andere bedrijven in de vorm van biotickets.

De aankopende partijen kunnen de biotickets gebruiken om op administratieve manier aan hun jaarverplichting te voldoen.

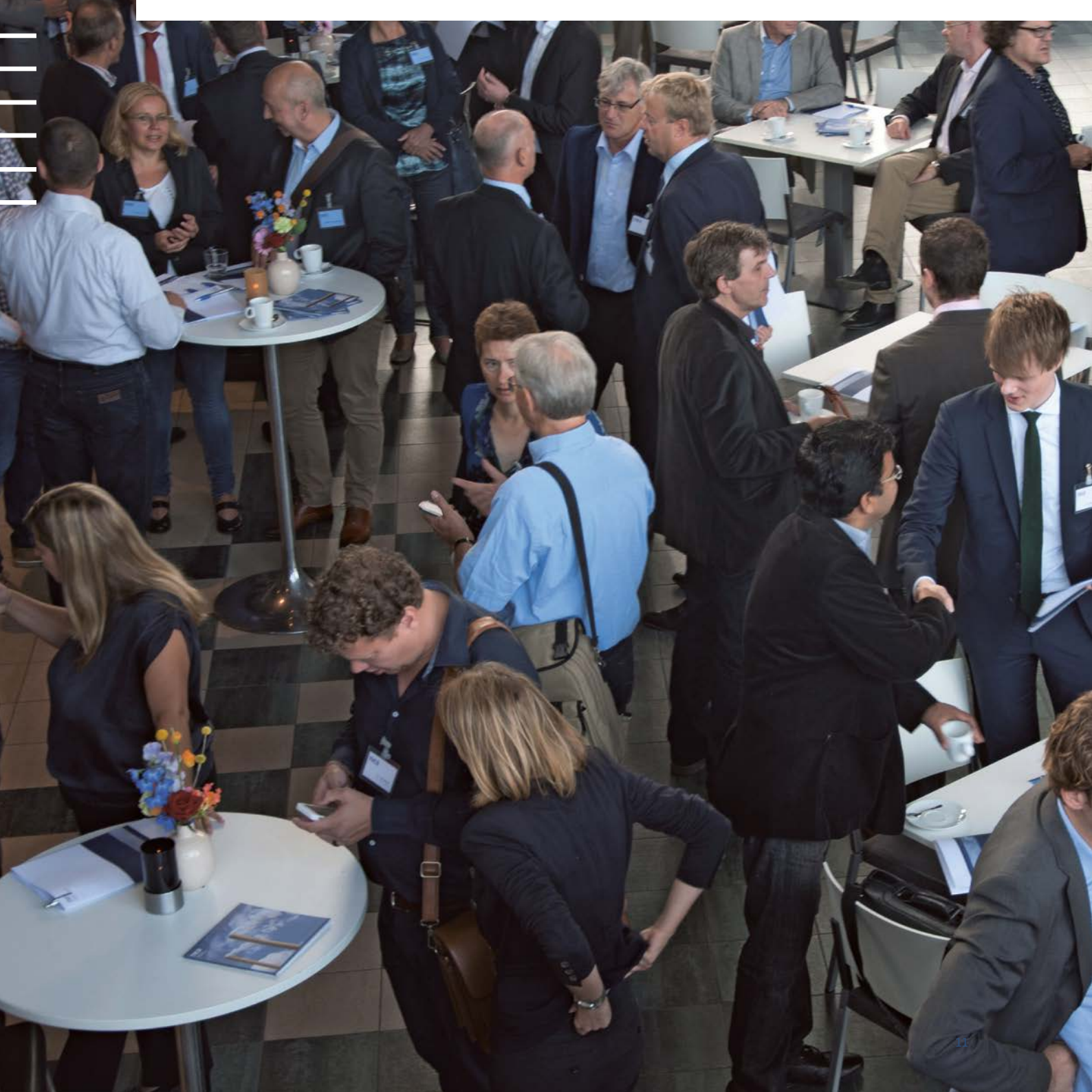
Bedrijven die daadwerkelijk biobrandstoffen bijmengen, moeten rapporteren over de aard, herkomst en het duurzaamheidssysteem van deze biobrandstoffen.

Nieuwe uitvoeringssystematiek vanaf 2015

Vanaf 1 januari 2015 is de nieuwe wet- en regelgeving Hernieuwbare energie vervoer (HEV) in werking getreden. De uitvoeringssystematiek die daaruit voortvloeit, verandert ingrijpend. Een nieuw geautomatiseerd register speelt hierbij een centrale rol.

Rapportageplicht Brandstoffen luchtverontreiniging

Brandstofleveranciers moeten volgens de regelgeving voor Brandstoffen luchtverontreiniging jaarlijks aan de NEa rapporteren over de uitstoot van broeikasgassen in de keten van de geleverde brandstoffen, van grondstof tot en met productie. Dit gaat om alle brandstoffen die worden geleverd aan het wegverkeer, mobiele machines en de binnenvaart (inclusief pleziervaartuigen).



Over de NEa

De Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) borgt als onafhankelijke uitvoeringsorganisatie de realisatie van nationale doelstellingen op het terrein van klimaat en hernieuwbare energie.

De NEa kiest consequent voor een aanpak die rust op drie pijlers:

Informereren en faciliteren

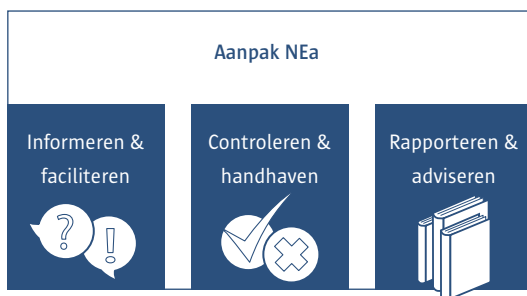
De NEa ondersteunt bedrijven met voorlichting en hulpmiddelen voor het naleven van hun verplichtingen.

Controleren en handhaven

De NEa toetst of bedrijven hun verplichtingen naleven en treedt wanneer nodig handhavend op.

Rapporteren en adviseren

De NEa benut haar kennis en ervaring om de overheid te informeren als onafhankelijke autoriteit over behaalde resultaten, uitvoeringsconsequenties en relevante ontwikkelingen.



Figuur: Aanpak NEa

Taken van de NEa in 2014:

- Verlenen en actualiseren van emissievergunningen;
- Toewijzen en verlenen van emissierechten;
- Beheren van het CO₂-register;
- Veilen van emissierechten;
- Toezicht houden op de naleving van wetten en regels.

Thema's waarbinnen de NEa haar taken uitvoert:

- Emissiehandel voor de industrie- en energiesector (EU ETS)
- Emissiehandel voor de luchtvaart (EU ETS luchtvaart)
- Hernieuwbare energie en brandstoffen (HEB)

De NEa heeft de volgende taakvelden binnen haar organisatie:

Monitoring en Toewijzing

Het taakveld Monitoring en Toewijzing (M&T) behandelt vergunningaanvragen en meldingen en beoordeelt monitoringsplannen van deelnemers aan het EU ETS. Daarnaast voert M&T de berekeningen uit voor de toewijzing van gratis emissierechten. Ook voor Hernieuwbare energie en brandstoffen voert M&T meerdere taken uit, zoals de beoordeling van verzoeken tot dubbelrekening.

Registers en Marktintegriteit

Het taakveld Registers en Marktintegriteit (R&M) beheert het Nederlandse deel van het Europese CO₂-register en in 2015 ook het Register Energie voor Vervoer. Ook zet R&M zich in voor integere markten in emissierechten en hernieuwbare brandstofeenheden in samenwerking met externe partijen.

Toezicht en Handhaving

Het taakveld Toezicht en Handhaving (T&H) houdt toezicht op de bedrijven die aan EU ETS luchtvaart en Hernieuwbare energie en brandstoffen deelnemen en handhaaft als dat nodig is. De inspecteurs van de NEa bezoeken de bedrijven om onder meer te controleren of deze hun uitstoot bepalen en rapporteren volgens het goedgekeurde monitoringsplan en of zij de (bio) brandstofstromen die zij leveren aan de vervoersmarkt correct opgeven.

Bedrijfsvoering

Het taakveld Bedrijfsvoering (BV) ondersteunt en adviseert het management en de inhoudelijke taakvelden M&T, R&M en T&H binnen de NEa. Dit doet zij voor financiën, ICT, personeelszaken en communicatie.

Helpdesk NEa

De medewerkers van de Helpdesk NEa bieden bedrijven ondersteuning bij het gebruik van de registers en beantwoorden alle vragen die bedrijven en andere partijen hebben over emissiehandel en hernieuwbare energie en brandstoffen.

Strategie en ontwikkeling

De NEa heeft strategie en ontwikkeling als thema in de organisatie opgezet om de organisatie te ontwikkelen en beter strategisch te positioneren. Op die manier kan de NEa beter aansluiting vinden bij externe ontwikkelingen, in het beleid, bij de doelgroepen en internationaal.

Internationale samenwerking

De directeur van de NEa is in 2014 benoemd als co-voorzitter van het International Carbon Action Partnership (ICAP). ICAP is een internationaal forum van overheden die emissiehandel hebben ingevoerd of dat van plan zijn. Het forum bestaat uit dertig landen, regio's en steden, zowel in Azië, Amerika als

Europa. Via ICAP en het verzorgen van presentaties en de deelname aan discussies hebben NEa-medewerkers ook bijgedragen aan het opbouwen van capaciteit voor de uitvoering van emissiehandel elders in de wereld. Ook brachten in 2014 enkele buitenlandse delegaties, waaronder uit China, een bezoek aan de NEa.

Bestuur van de NEa

Het bestuur van de NEa is een zelfstandig bestuursorgaan (ZBO). Dat betekent dat het bestuur overheids-taken uitvoert en onafhankelijk van de politiek beslissen neemt.

Taken

De NEa voert verschillende wettelijke taken uit.

Het bestuur van de NEa neemt de besluiten die met deze taken samenhangen, zoals de vergunnings- en sanctiebesluiten.

Het bestuur

Het bestuur bestaat uit een voorzitter en drie leden die door de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu zijn benoemd:

- Cees de Visser
- Dorette Corbey (voorzitter)
- Elfrieke van Galen
- Ton Hoff

Activiteiten bestuur in 2014

Het bestuur is verantwoordelijk voor de besluiten die de NEa op grond van de Wet Milieubeheer (zowel op het gebied van het ETS als op het thema Hernieuwbare energie vervoer) neemt. Daarnaast houdt het bestuur met name toezicht op de kwaliteit van de voorbereiding van die besluiten. In een mandaatbesluit is vastgelegd dat de directeur van de NEa (en diens plaatsvervanger) in mandaat alle primaire besluiten namens het bestuur kan nemen. Beschikkingen op bezwaar zijn in dat besluit niet gemandateerd. Verder heeft het bestuur tot taak toezicht te houden op de algemene gang van zaken van de NEa.

Behandelen besluiten, bezwaren en beroepen

Het bestuur heeft in totaal vijf bezwaarschriften behandeld in 2014. In twee gevallen ging het om bezwaren tegen besluiten rond het inmiddels ingetrokken systeem van NOx-emissiehandel, in één geval om een bezwaar tegen een bestuurlijke boete binnen het ETS. In twee gevallen betrof het een bezwaar tegen het opleggen van een compensatieplicht aan een bedrijf in het kader van het systeem hernieuwbare energie vervoer. In één geval leidde het bezwaar tot een verlaging van de bestuurlijke boete vanwege verminderde verwijtbaarheid van het bedrijf, in de andere drie gevallen zijn de bezwaren ongegrond verklaard en zijn de bestreden besluiten in stand gebleven. Voor één bezwaarschrift loopt momenteel de beroepsprocedure nog. In 2014 is de beroepsprocedure afgerond die Greenpeace had aangespannen tegen het besluit van de NEa om geen inzicht te verschaffen in de gegevens uit de biobrandstofbalansen van de deelnemende bedrijven, vanwege de concurrentiegevoeligheid van deze gegevens. De rechtbank heeft de NEa daarbij in het gelijk gesteld.

Toezien op de algemene gang van zaken

Het jaarplan bestuur NEa is toegepast. Hierin staan de strategische doelen voor 2014 beschreven. In 2014 zijn belangrijke vorderingen gemaakt bij de ontwikkeling van de kennisfunctie van de NEa. Kennis en ervaring bij de NEa wordt in toenemende mate gebruikt voor advies bij beleidsvoorbereiding. Daarnaast is in 2014 een algemeen kader vastgesteld voor de nalevingsstrategie van de NEa. Het bestuur volgt de werkzaamheden van de NEa-organisatie met een Dashboard Bestuur NEa. Prestatie-indicatoren geven inzicht in de stand van

zaken van het hele werkkterrein van de NEa en eventuele knelpunten. Er waren in 2014 geen specifieke interventies op dit vlak nodig van het bestuur.

Contacten onderhouden met relevante stakeholders

Tijdens een werkbezoek in Brussel in 2014 heeft het bestuur informeel de plannen van de Europese Commissie besproken rond de klimaatdoelstelling, versterking van het ETS en Energie voor Vervoer met vertegenwoordigers van de Europese Commissie, het Europees Parlement, ngo's en vertegenwoordigers van het bedrijfsleven. Daarnaast heeft het bestuur zijn netwerk onderhouden en is het bestuur uiteraard aanwezig geweest bij de NEa-ETS-Netwerkdag in september 2014.

Bestuursvergaderingen

Het bestuur heeft in 2014 belangrijke voortgang geboekt bij het voorbereiden van een NEa Code Goed

Bestuur. De planning is om deze code in de eerste helft van 2015 vast te stellen en op de NEa-website te publiceren. Verder zijn de voornemens volgend uit de jaarlijkse zelfevaluatie bestuur NEa geïmplementeerd. Er hebben elf bestuursvergaderingen plaatsgevonden, waarbij tien keer het voltallige bestuur aanwezig was. Tijdens die vergaderingen wordt het bestuur onder andere geïnformeerd over de belangrijkste besluiten die zijn genomen en over actuele beleidsontwikkelingen, worden de algemene kaders besproken waarbinnen de NEa opereert (zoals de boeterichtsnoeren en de nalevingstrategie) en worden bezwaarschriften behandeld. Bij de bespreking van deze onderwerpen zijn de betrokken NEa-medewerkers geregeld aanwezig.

De voorzitter van het bestuur en de directeur NEa hebben in de regel wekelijks overleg over lopende zaken binnen de NEa.



Figuur: Organigram



EU ETS industrie in 2014

Jaarlijks zet de NEa zich met veel vakkennis en toewijding in om het systeem van emissiehandel (EU ETS) betrouwbaar en vertrouwd te laten werken in Nederland. Hiertoe informeert de NEa de doelgroep over de regels, faciliteert zij door het afgeven van vergunningen en beheren van het CO₂-register en voert zij toezicht uit door toezichtbezoeken en andere controles. Steeds vaker zet de NEa haar kennis en deskundigheid in om signalen uit de uitvoeringspraktijk voor het voetlicht te brengen voor de buitenwereld. En voert de NEa studies en analyses uit om te adviseren over de uitvoerbaarheid en effectiviteit van actuele beleidsontwikkelingen.

De dynamiek rondom het EU ETS is dit jaar en komende jaren groot. De Europese Commissie heeft plannen om in te grijpen in het grote overschot van emissierechten in de markt. Er zal een herziening gaan plaatsvinden van de richtlijn Emissiehandel. Daarnaast zetten de partijen van het SER-Energieakkoord zich in om de komende tijd een model voor dynamische toewijzing in te voeren. Ten slotte heeft de NEa zelf naar voren gebracht dat het systeem waar mogelijk eenvoudiger moet worden. De staatssecretaris heeft dit ondersteund. Veel voorstellen voor aanpassingen dus. En dat terwijl de nieuwe handelsperiode, die op zichzelf al veel veranderingen met zich mee heeft gebracht, nog maar kort geleden, in 2013 is gestart. Al deze aandacht voor het EU ETS duidt enerzijds op de wens om het systeem te verbeteren, maar anderzijds ook op het belang om het EU ETS te behouden als belangrijk instrument om de uitstoot van broeikasgassen kosteneffectief terug te brengen.

In dit deel van het jaarverslag zoomen we allereerst in op een aantal aspecten die zijn veranderd in het systeem en de gevolgen hiervan voor de uitvoering in 2014. Vervolgens lichten we de ontwikkelingen binnen het EU ETS toe en de rol die de NEa vanwege haar kennis van de uitvoering daarbij heeft vervuld.

Harm van de Wetering, Manager EU ETS

Nieuwe verplichtingen zetten naleving onder druk

Door de hervormingen van het EU ETS in de derde handelsperiode (2013-2020) kregen deelnemende bedrijven in 2014 te maken met een aantal nieuwe elementen in de uitvoering. Op de eerste plaats is het EU ETS uitgebreid met een aantal nieuw deelnemende sectoren. Deze bedrijven moesten in 2014 voor het eerst het handelsjaar (over 2013) afsluiten. Daarnaast zijn er regels ingevoerd die betrekking hebben op de jaarafsluiting. De voorwaarden voor het beschikken over een rekening en voor het doen van transacties in het CO₂-register zijn aangescherpt. Op de tweede plaats zijn de regels voor de toewijzing van gratis emissierechten aangescherpt en moeten bedrijven veranderingen in de toewijzing op tijd aan de NEa melden. De NEa heeft uitgebreid aandacht besteed aan voorlichting om de bedrijven bekend te maken met de nieuwe verplichtingen. Toch is in de praktijk gebleken dat bedrijven moeite hadden met de naleving van deze veranderde regels. Soms met kostbare gevolgen.

Nieuwe verplichtingen jaarafsluiting

Als gevolg van nieuwe regelgeving kwamen sinds 2013 meer bedrijfssectoren en broeikasgassen onder het EU ETS te vallen. Zo zijn de chemie- en de aluminiumsector aan het EU ETS toegevoegd. In totaal is het aantal bedrijven dat deelneemt met 90 gestegen naar 450. Deze bedrijven moesten - net als de andere bedrijven die onder het EU ETS vallen - in 2014 hun emissiecijfers over 2013 rapporteren aan de NEa en voldoende emissierechten inleveren om hun uitstoot te vereffenen. Dit heet de 'jaarafsluiting'.

Rekeningen openen

Voor de jaarafsluiting moesten de 90 'nieuwkomers', die met ingang van 1 januari 2013 onder het EU ETS-regime kwamen, voor de eerste keer hun emissiecijfer in het CO₂-register invoeren en emissierechten inleveren. Voor deze handelingen is een exploitanttegoedrekening (ETR) vereist. Van ongeveer 35 nieuwe bedrijven waren de ETR's op 1 januari 2014 nog niet geopend. De NEa heeft daarom begin 2014 de bedrijven extra benaderd om zoveel mogelijk ETR's op tijd geopend te krijgen.

Voorlichting NEa voorkomt vele boetes

Tijdens de voorlichtingsdagen op 28 en 29 januari 2014 gaf de NEa uitleg over de jaarafsluiting aan een groep nieuwe contactpersonen en rekeningbevoegden. Daarnaast heeft de NEa haar bedrijven telefonisch en per mail herinnerd aan hun verplichte afboekingstransactie om voldoende emissierechten in te leveren. De NEa is hier zo actief in omdat zij de boete van 100 euro per te weinig ingeleverd emissierecht direct moet opleggen. Een bedrijf dat 10.000 rechten te weinig inlevert, ontvangt bij een te late transactie dus automatisch een boete van 1 miljoen euro. Door het actieve nabellen heeft de NEa in totaal voor ruim 50 miljoen euro aan boetes weten te voorkomen.

Naleving van de jaarafsluiting

Eén bedrijf is het niet gelukt om op tijd voldoende emissierechten in te leveren. Bij dit bedrijf heeft de NEa de EU-brede, automatische boete van 100 euro per niet-ingeleverd emissierecht moeten opleggen. Daarnaast is één bedrijf er niet in geslaagd om voor 30 april de rekening te openen, waardoor het niet in

staat was om op tijd de emissierechten in te leveren om de uitstoot over 2013 te vereffenen. Ook dit bedrijf heeft een boete van 100 euro per niet-ingeleverd emissierecht opgelegd gekregen. In beide gevallen was het bedrijf niet op tijd gestart met het proces om emissierechten in te leveren. Door de nieuwe veiligheidsmaatregelen in het CO₂-register, duurt het langer voordat de aangekochte emissierechten op de rekening staan. De NEa zal er in haar communicatie op blijven wijzen dat het van groot belang is om elk jaar op tijd te starten met de inleverprocedure.

De CO₂-uitstoot van de 450 Nederlandse bedrijven die aan het Europese emissiehandelssysteem (EU ETS) deelnemen, is in 2014 met 2,5 procent gestegen ten opzichte van 2013. De bedrijven hebben in 2014 gezamenlijk 89,0 Mton aan CO₂ uitgestoten. In 2013 bedroeg de uitstoot nog 86,8 Mton aan CO₂; over de gehele linie is de uitstoot dus met 2,2 Mton toegenomen. De groei is toe te schrijven aan de toename van de uitstoot van kolencentrales met circa 3,2 Mton; bij de rest van de deelnemers daalde de uitstoot met 1 Mton.

Nieuwe meldingsplicht toewijzing is complex

In de derde handelsperiode moeten bedrijven de hoeveelheid gratis toegewezen rechten laten aanpassen wanneer zich belangrijke veranderingen voordoen. Daarom zijn bedrijven verplicht deze veranderingen te melden bij de NEa. In de tweede handelsperiode was dit niet zo. De toewijzing stond in principe voor de gehele periode vast. De regels voor het melden van veranderingen zijn complex. De kennis van bedrijven over deze nieuwe verplichting lijkt nog niet overal op het vereiste niveau te zijn. Dat is bijvoorbeeld gebleken uit het aantal vragen over dit onderwerp aan de Helpdesk NEa.

Voorlichting over meldingsverplichtingen

Vanwege die complexiteit heeft de NEa veel tijd en energie gestoken in voorlichting aan de bedrijven, tijdens de voorlichtingsdagen op 28 en 29 januari 2014 speelde de meldingsystematiek een centrale rol. En de Nieuwsbrief Emissiehandel heeft er in een maandelijkse rubriek aandacht aan besteed. Daarnaast heeft de NEa in 2014 veel één-op-één contact met de bedrijven gezocht en een op de Nederlandse situatie toegesneden leidraad ontwikkeld en beschikbaar gesteld.

Naleving meldingsplicht nog niet optimaal

Ondanks de intensieve voorlichting lijkt deze meldingsplicht nog niet optimaal tussen de oren te zitten bij bedrijven. Naast het feit dat er niet in alle gevallen werd gemeld, zijn veel meldingen in 2014 te laat bij de NEa ingediend. Dit leidde ertoe dat bedrijven een te hoog aantal rechten kregen uitgekeerd door de NEa. Achteraf moet een bedrijf deze rechten (of een deel daarvan) dan weer teruggeven.

Voor het meest voorkomende type melding (gedeelte-lijke stopzetting) is het beeld als volgt:

	Ontvangen meldingen	Waarvan te laat
2013	8	4
2014	25	17

Meer toezicht op meldingsplicht

Eind 2014 heeft de NEa alle bedrijven met een toewijzing individueel gewezen op deze meldingsplicht en uitgelegd hoe zij hier invulling aan kunnen geven. De NEa zal het toezicht hierop in 2015 versterken en ook handhavend optreden.

Inzet NEa kennis voor verbeteringen ETS

Binnen het EU ETS spelen discussies over versterking van het systeem. De NEa wordt in een aantal van deze discussies betrokken vanuit haar kennis van de uitvoeringspraktijk en het netwerk waarin zij opereert. De NEa zet haar kennis zo neutraal mogelijk in, redenerend vanuit de doelstelling en werking van het emissiehandelssysteem.

Marktstabiliteitsreserve

Eén van de belangrijkste voorstellen van de Europese Commissie voor structurele hervorming van het EU ETS is de invoering van een marktstabiliteitsreserve (MSR), een flexibele reserve van emissierechten. Bij een te groot overschot aan rechten in de markt vult de EU de reserve door minder rechten te veilen dan gepland. Bij een tekort aan emissierechten komen extra rechten uit de reserve op de veiling. Door het aanbod van rechten op deze manier aan te passen aan de vraag blijft de prijs stabiel dan nu het geval is. Bedrijven hebben daardoor meer investeringszekerheid.

De NEa onderzocht in 2014 samen met het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) welke gevolgen een MSR kan hebben voor de markt voor CO₂-emissierechten. Invoering van de MSR beperkt volgens de studie “Marktstabiliteitsreserve in het EU ETS” het overschot

van rechten in de markt. Er is ook vrijwel zeker een prijsverhogend effect voor emissierechten, al is de omvang daarvan onzeker. Vroege inwerkingtreding van de reserve heeft een extra prijsverhogend effect, net als storting van de eerder uit de markt genomen rechten (‘backloading’) in de MSR. De beleidsdepartementen van IenM, Economische Zaken en Financiën gebruiken het rapport als bron voor hun beleidsontwikkeling.

Onderzoek uitvoerbaarheid dynamische toewijzing

Nederland is voorstander van een dynamischer manier van toewijzing na 2020. In het SER-Energieakkoord zijn afspraken gemaakt om daarvoor te lobbyen in Brussel. De NEa is als onafhankelijke uitvoeringsorganisatie geen partij bij het SER-akkoord. De NEa heeft op verzoek van IenM wel geadviseerd over de uitvoerbaarheid van een systeem van dynamische toewijzing en specifiek over hoe dit voorstel zich verhoudt tot de openbaarheid

van productiedata, die concurrentieverstorend zou kunnen werken. Het advies van de NEa is gebruikt bij de lobby in Brussel.

Vereenvoudiging voor bedrijven aan de ondergrens

Een groep bedrijven die heel weinig CO₂ uitstootten, maar door de definitie van de reservecapaciteit toch mee moesten doen aan het emissiehandelssysteem, hebben hun deelname ter discussie gesteld. De NEa onderzocht in 2014 de mogelijkheden om flexibeler om te gaan met de ondergrens voor deelname aan het systeem. Dit heeft er aan bijgedragen dat de regeling is gewijzigd. Onder bepaalde voorwaarden tellen reserve-eenheden niet meer mee bij de ondergrens van emissiehandel.

Vereenvoudiging EU ETS

De NEa organiseerde in september 2014 in Madurodam

een NEa-ETS-netwerkdag om een platform te bieden voor discussie over de verbetering en vereenvoudiging van het EU ETS. Zowel de voorzitter van het bestuur van de NEa als de staatssecretaris van ministerie van IenM, Wilma Mansveld, lichtten op deze dag de noodzaak van verbetering en vereenvoudiging van het systeem van emissiehandel toe. De deelnemers aan de netwerkdag en de NEa deelden de conclusie dat de verplichtingen voor kleine bedrijven die deelnemen aan het EU ETS relatief veel inspanning kosten. In haar brief aan de Tweede Kamer heeft de staatssecretaris in november 2014 de NEa om een advies over de vereenvoudiging van het systeem gevraagd. Hiervoor is de NEa eind 2014 een onderzoek gestart onder deelnemende bedrijven om te peilen welke vereenvoudigingsmogelijkheden er zijn en voor welke oplossingen het meeste draagvlak is. Het voorstel wordt in de loop van 2015 aan de Tweede Kamer aangeboden.

Meer rechten via veilingen naar de markt

In de derde handelsperiode vervangt veilen geleidelijk het gratis toewijzen van emissierechten. In 2014 zijn voor Nederland ruim 22 miljoen emissierechten geveild met een opbrengst van meer dan € 131 miljoen. De NEa is de veiler voor Nederland. Dit houdt in dat de NEa het verloop van de veilingen volgt en toeziet op de ontvangst van de opbrengst. Vooruitlopend op de marktstabiliteitsreserve (MSR) heeft de EU in februari 2014 besloten om in de periode 2014-2016 in totaal 900 miljoen minder rechten te veilen. Dit zogeheten ‘backloading’-besluit betekent ook voor Nederland een lager veilingvolume. Aan het einde van de derde fase, in 2019-2020, zullen deze rechten alsnog worden geveild.

Meer informatie is te vinden op de NEa-website, in het jaarrapport Veilingen emissierechten 2014.

Tuinbouwsector deels uit ETS

Aan de vooravond van de derde handelsperiode heeft een groot aantal tuinbouwbedrijven technische aanpassingen gedaan om buiten emissiehandel te vallen of te blijven.

In het voorjaar van 2014 heeft de NEa inspecties uitgevoerd bij twintig tuinbouwbedrijven om te beoordelen of deze technische aanpassingen daadwerkelijk zijn aangebracht en of ze bestendig zijn. Dit bleek het geval te zijn.

Met dergelijke thematische onderzoeken zet de NEa haar kennis en ervaring in om de doelmatigheid en betrouwbaarheid van het systeem te toetsen.



EU ETS luchtvaart in 2014

Na een turbulente start kwam emissiehandel voor de luchtvaartsector (EU ETS luchtvaart) in de loop van 2014 in stabielere luchtruim terecht. De reikwijdte werd aangepast en de jaarafsluiting van 2013 werd uitgesteld naar 2015. De aanpassing van de regelgeving heeft er ook toe geleid dat de kleine luchtvaartmaatschappijen (zogenoeten 'small emitters') niet langer deelnemen aan emissiehandel. De NEa juicht dit toe. Want daardoor worden de administratieve lasten nu beperkt voor deze groep met zeer kleine uitstoot. Net als bij de start van emissiehandel voor de industrie heeft de NEa bij EU ETS luchtvaart in de afgelopen jaren vooral ingezet op het realiseren van maximale naleving door deelnemende luchtvaartmaatschappijen. Deze aanpak heeft tot 100 procent naleving geleid bij de dubbele jaarafsluiting over 2013 en 2014.

Ton Grosjean, Manager EU ETS luchtvaart

Aanpassingen aan EU ETS luchtvaart

In reactie op de internationale ontwikkelingen heeft de Europese Unie emissiehandel voor de luchtvaartsector aangepast. Zo wordt de geografische reikwijdte in ieder geval tot 2016 beperkt tot de intra-Europese vluchten. Luchtvaartmaatschappijen hoeven het handelsjaar 2013 pas in 2015 af te sluiten, zodat er meer tijd is voor de voorbereiding op de nieuwe reikwijdte. De Europese Commissie besloot dit pas vlak voor de deadline van de jaarafsluiting. Daardoor was er in de eerste maanden van 2014 onzekerheid over de nalevingshandelingen die de luchtvaartmaatschappijen wel of niet moesten uitvoeren. Niet-commerciële luchtvaartmaatschappijen met een uitstoot van minder dan 1000 ton CO₂ per jaar (voor al hun vluchten van en naar Europa) worden uitgezonderd van het systeem. Dit laatste betekent dat de doelgroep van ETS luchtvaart voor de NEa meer dan halveert.

Beleidsadvies NEa en voorlichting

De NEa heeft het ministerie van IenM en de Europese Commissie regelmatig geadviseerd over de gevolgen van het gewijzigde beleid voor de uitvoering. Dit doet zij door actief aan relevante werkgroepen deel te nemen. De NEa heeft de luchtvaartmaatschappijen zelf zo nauwgezet mogelijk op de hoogte gehouden van de consequenties van de aanpassingen, zoals een dubbele jaarafsluiting in 2015.

Aangepaste toewijzing

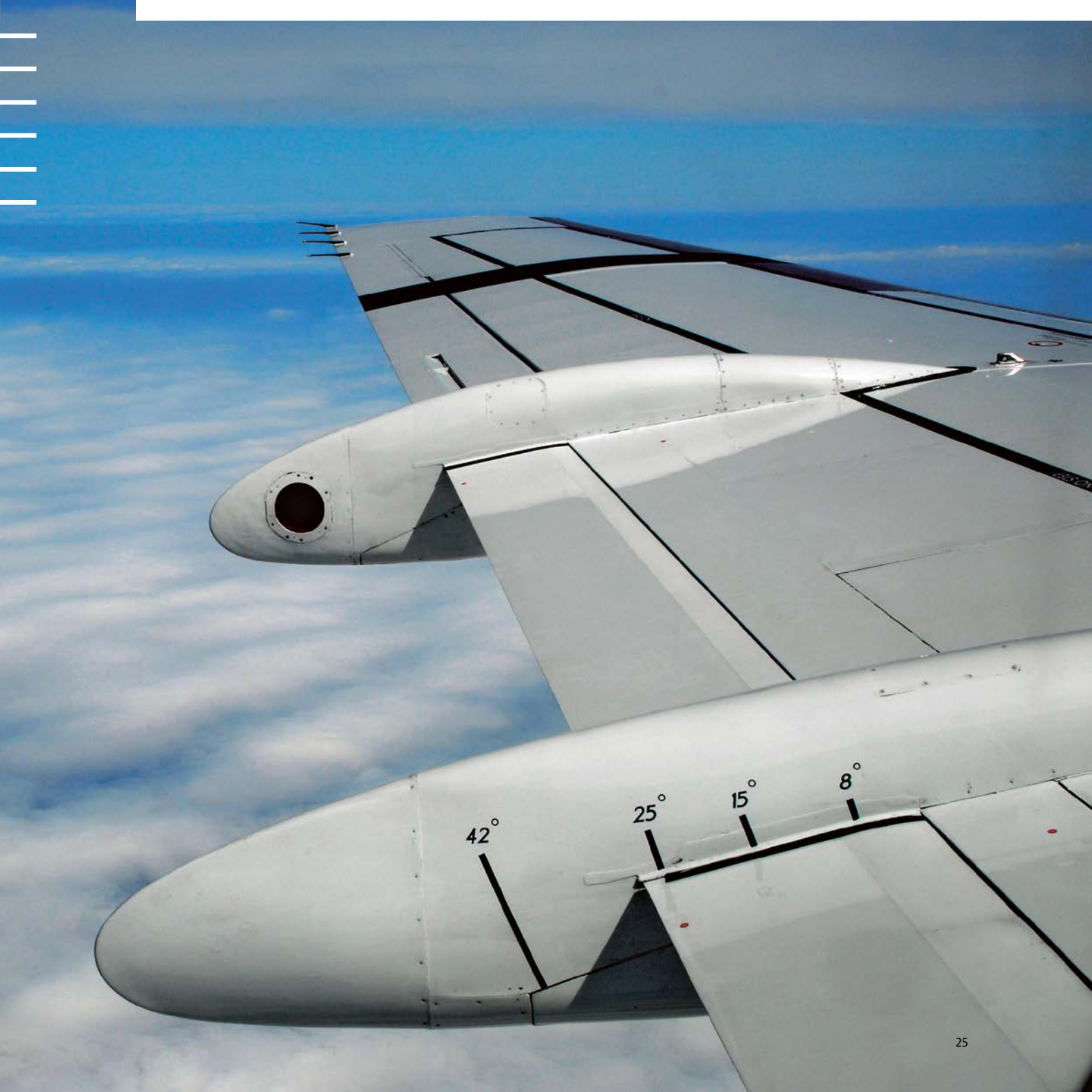
Eén van de consequenties van de aangepaste geografische reikwijdte is dat de toewijzing van gratis emissierechten hiermee in overeenstemming moest worden gebracht. De NEa heeft hiervoor alle toewijzingen van gratis emissierechten aan luchtvaartmaatschappijen in 2014 aangepast. Gemiddeld bedraagt de toewijzing in 2013-2016 tien procent van de oorspronkelijke hoeveel-

heid. In december 2014 heeft de NEa de emissierechten voor 2013 en 2014 gestort.

Mondiaal proces belangrijk

De NEa ziet het mondiale proces als de route die de EU moet gaan volgen en ondersteunt de task force van de International Civil Aviation Organization (ICAO), dat de ontwikkeling van een wereldwijd systeem nastreeft.





42°

25°

15°

8°



Hernieuwbare energie en brandstoffen in 2014

Voor Hernieuwbare energie vervoer heeft de NEa in 2014 op twee borden tegelijk geschaakt: toezicht houden op de systematiek voor Hernieuwbare energie vervoer die in dat jaar gold en het uitwerken en implementeren van de nieuwe systematiek die per 1 januari 2015 in werking trad. De nieuwe systematiek moet de uitvoering voor de bedrijven eenvoudiger en betrouwbaarder maken. Dit heeft de nodige investeringen van het bedrijfsleven en de NEa gevraagd. De NEa heeft de relevante partijen intensief betrokken bij het voorbereidingstraject, zodat alles zo duidelijk en uitvoerbaar mogelijk wordt. Op deze manier heeft de NEa in 2014 een goed fundament gelegd voor een succesvol ICT-traject, efficiënte werkprocessen en een effectieve nalevingstrategie.

We kunnen terugkijken op een succesvolle samenwerking met het ministerie van IenM en het bedrijfsleven en we kunnen met een gerust hart zeggen dat we goed voorbereid zijn op de nieuwe uitvoeringssystematiek Hernieuwbare energie vervoer. Niettemin zal ook in 2015 nog de nodige inspanning van de NEa en de bedrijven worden gevraagd.

Iris van Tol, Manager Hernieuwbare energie en brandstoffen



Rapportage over 2013

Uiterlijk op 31 maart 2014 moesten 105 bedrijven in een biobrandstoffenbalans hun gegevens aan de NEa rapporteren over de inzet van hernieuwbare energie voor de regelgeving voor Hernieuwbare energie vervoer (HEV) en de reductie van CO₂-uitstoot in de brandstofketen (broeikasgasprestatie) voor de regelgeving voor Brandstoffen luchtverontreiniging (BL).

Op basis van deze gegevens heeft de NEa twee rapportages gepubliceerd:

- totaalrapportage over de prestaties van alle bedrijven samen;
- rapportage over de prestaties van individuele bedrijven die fysiek biobrandstoffen bijmengen voor de Nederlandse vervoersmarkt. De NEa geeft in de rapportage inzicht in de gebruikte grondstoffen, de landen van herkomst van de grondstoffen en de gehanteerde duurzaamheidssystemen van de bijgemengde biobrandstoffen.

Verplichting 5 procent hernieuwbare energie gehaald

De bedrijven hebben in 2013 ruim 5 procent hernieuwbare energie ingezet. Zij voldoen hiermee aan de verplichting (5 procent). Dit doen de bedrijven door zelf hernieuwbare energie in te zetten of door een 'overprestatie' van andere bedrijven over te nemen in de vorm van biotickets. Dit is een verhoging ten opzichte van de 4,54 procent in 2012 en het logische gevolg van de jaarlijks oplopende wettelijke jaarverplichting.

60 procent dubbeltellende brandstoffen ingezet

De inzet van zogeheten dubbeltellende biobrandstoffen bedroeg in 2013 60 procent. Dit is een substantiële toename ten opzichte van 51 procent in 2012 en 40 procent in 2011.

Door de jaren heen zetten de bedrijven steeds meer biobrandstoffen uit afval of residuen (geavanceerde biobrandstoffen) in om te voldoen aan hun verplichting. De Europese Commissie en het ministerie van IenM willen het gebruik van deze biobrandstoffen extra stimuleren. Deze brandstoffen mogen dubbel tellen voor de jaarverplichting omdat zij niet uit voedselgewassen voortkomen en dus niet concurreren met de voedselvoorziening.

Actief toezicht en handhaving in 2014

Om de juistheid van de gegevens uit de biobrandstoffenbalansen te toetsen, heeft de NEa in 2014 veel aandacht besteed aan toezicht op de grote bedrijven. Hierbij heeft de NEa geconstateerd dat het aantonen van de duurzaamheid van biobrandstoffen meer en meer een onderdeel is geworden van de bedrijfsvoering en controlesystematiek binnen de bedrijven. In de aanloopperiode was dit nog lastig, vooral omdat de duurzaamheidssystemen pas in de loop van 2011 op de markt kwamen.

De NEa heeft in 2014 controles bij 30 procent van de geregistreerde bedrijven uitgevoerd. Deze vertegenwoordigen ruim tweederde van de brandstoffen op de Nederlandse vervoersmarkt.

Nieuwe uitvoeringssystematiek met online register

In 2014 heeft de NEa zich intensief voorbereid op de inwerkingtreding van de nieuwe uitvoeringssystematiek voor Hernieuwbare energie vervoer (HEV) op 1 januari 2015. In deze nieuwe systematiek vervangt een geautomatiseerd online register de voorheen gebruikte spreadsheets voor het rapporteren van energieleveringen aan de Nederlandse vervoersmarkt en het naleven van de jaarverplichting HEV. De biotickets maken plaats voor Hernieuwbare Brandstofeenheden (HBE's), die alleen in het register kunnen ontstaan en bestaan. De nieuwe systematiek betekent een welkome vereenvoudiging voor de bedrijven en een verhoging van de betrouwbaarheid en controleerbaarheid voor de NEa.

De NEa vervulde in de uitdenkfase van de nieuwe systematiek een belangrijke adviserende rol ten opzichte van het ministerie van IenM bij de afronding van het wetstraject.

Register succesvol opgezet

Een cruciale en succesvolle component van de voorbereidingen in 2014 was de bouw van het register. In samenwerking met Capgemini heeft de NEa dit complexe ICT-project sneller en goedkoper dan gepland gerealiseerd. Enkele succesfactoren waren de innovatieve wijze van aanbesteding en de unieke samenwerkingsvorm.

Samenwerking met marktpartijen

Voor de marktpartijen (bedrijven en verificateurs) en de NEa brengt de nieuwe wetgeving veel veranderingen met zich mee. In 2014 heeft de NEa hen intensief betrokken bij de voorbereidingen voor de nieuwe systematiek, om die zo uitvoerbaar mogelijk te maken.

Samenwerking met Belastingdienst

Bij het toezicht op de wet- en regelgeving voor HEV en BL wisselt de NEa informatie uit met de Belastingdienst. De NEa en de Belastingdienst hebben hiervoor een overeenkomst gesloten. De NEa bepaalt jaarlijks haar doelgroepen mede op basis van de gegevens die de Belastingdienst verzamelt in het kader van de accijns-wetgeving. Ook wordt de accijnsinformatie gebruikt als controle van de gegevens die de bedrijven aan de NEa rapporteren.

Financiële verantwoording

Balans van de Nederlandse Emissieautoriteit (x 1000 euro)

Activa	Stand per 31 dec 2014	Stand per 31 dec 2013
Vaste activa	1.997	1.264
Vlottende activa	1.528	2.468
Totaal activa	3.525	3.732

Passiva	Stand per 31 dec 2014	Stand per 31 dec 2013
Eigen Vermogen	1.261	954
Langlopende schulden	600	1.000
Kortlopende schulden	1.664	1.778
Totaal passiva	3.525	3.732

Staat van baten en lasten van de Nederlandse Emissieautoriteit (x 1000 euro)

	Realisatie 2014	Begroting 2014	Realisatie 2013
Baten			
Omzet moederdepartement	7.063	7.907	7.370
Omzet overige departementen			16
Omzet derden		45	75
Rentebaten	3		5
Totaal baten	7.066	7.952	7.466
Lasten			
Apparaatskosten:			
Personele kosten	4.520	5.870	5.288
Materiële kosten	1.210	1.631	1.129
Rentelasten	18	28	24
Afschrijvingskosten	421	423	423
Totaal lasten	6.169	7.952	6.864
Saldo van baten en lasten	897	0	602

Feiten en cijfers EU ETS



Meldingen monitoring

In 2014 nam het aantal gemelde wijzigingen van monitoringsplannen toe. In 2014 gold bovendien voor het eerst een verplichting voor bedrijven om verbeterreportages in te dienen; ook dit heeft geleid tot een stijging van het aantal wijzigingen van monitoringsplannen.

Monitoring

Significante wijzigingen van het monitoringsplan

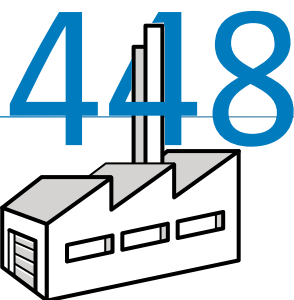
164

Niet-significante wijzigingen van het monitoringsplan

139

Tijdelijke afwijkingen

56



Vergunningen

Het aantal vergunningen in 2014 is vrijwel gelijk aan dat in 2013. Daarmee lijkt het aantal vergunningen in de derde handelsperiode 2013-2020 te stabiliseren.

totaal CO₂

2013 453

2014 448



Verbeterreportages

In 2014 heeft de NEa voor het eerst verbeterreportages ontvangen. Voor vijf bedrijven gold dat zij moesten rapporteren over mogelijke verbeteringen, omdat zij niet voldeden aan het hoogste nauwkeurniveau (tier). De overige verbeterreportages zijn ontvangen naar aanleiding van opmerkingen van verificateurs in het verificatierapport.

Verbeterreportages

Naar aanleiding van tiers

5

Naar aanleiding van verificatie

60



Meldingen toewijzing

De NEa heeft in 2014 flink ingezet op voorlichting over de verplichtingen rond toewijzing. Dit is terug te zien aan het toegenomen aantal meldingen, gedeeltelijke stopzettingen en tussentijdse meldingen ten opzichte van 2013. Verder zijn er ook 30 wijzigingen afgehandeld als gevolg van een wijziging in de 'carbon leakage status' van sommige bedrijven waarvan de vergunning in 2013 is ingetrokken. Ook zijn er in 2014 69 volledige stopzettingen afgehandeld. Een groot deel daarvan betrof bedrijven waarvan de vergunning in 2013 is ingetrokken.

Meldingen toewijzing

Tussentijdse melding fysieke verandering

10

Nieuwkomersaanvraag

6

Aanpassing carbon leakage besluit

30

Melding aanzienlijke capaciteitsvermindering

1

Melding gedeeltelijke stopzetting

25

Melding hervatting van de productie na gedeeltelijke stopzetting

4

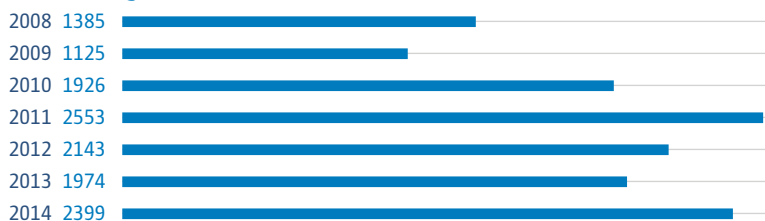
Melding volledige stopzetting

69



Helpdesk vragen

Aantal vragen 2008-2014



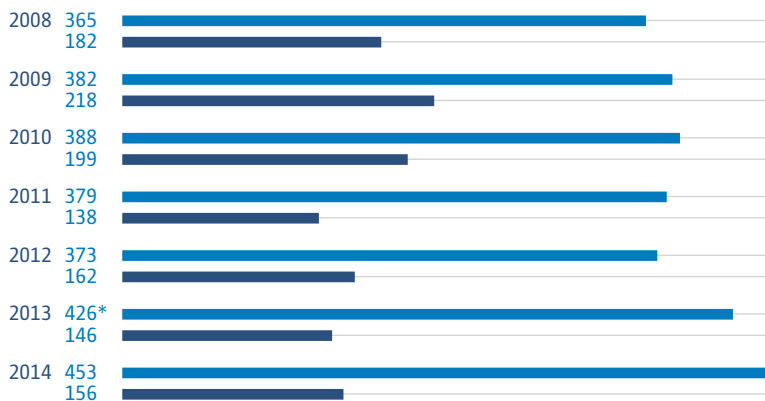
Rekeninghouders

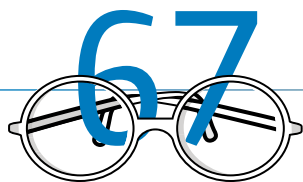
Verschillende bedrijven doen sinds 2014 niet langer mee aan het EU ETS omdat hun emissievergunning is ingetrokken. De exploitanttegoedrekeningen (ETR's) van deze bedrijven zijn gesloten. Daarnaast is er in 2014 juist een aantal nieuwkomers tot het EU ETS toegetreden. Deze bedrijven hebben een ETR geopend om aan hun verplichtingen te kunnen voldoen. Netto is het aantal ETR's ten opzichte van 2013 gelijk gebleven. Een aantal bedrijven waarvan de ETR is gesloten, heeft een persoonstegoedrekening (een rekening voor vrijwillige deelnemers, red.) geopend om te kunnen blijven handelen in emissierechten. Het aantal persoonstegoedrekeningen (PTR's) is hierdoor in 2014 toegenomen tot 156.

- CO₂ exploitanttegoedrekening
- CO₂ persoonstegoedrekening

* In totaal hadden 453 bedrijven een CO₂-emissievergunning over 2013. Van 27 bedrijven is de exploitanttegoedrekening begin 2014 geopend.

Register CO₂-Emissiehandel

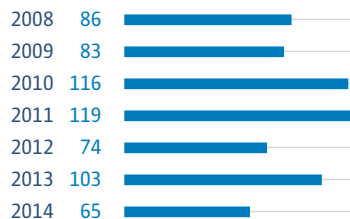




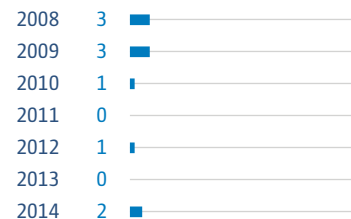
Toezicht

Er zijn in 2014 twee projectmatige onderzoeken uitgevoerd. Tijdens deze onderzoeken werd door middel van een steekproef en controle vastgesteld of bedrijven bijvoorbeeld de juiste informatie aangeleverd hadden om een vergunning in te kunnen laten trekken.

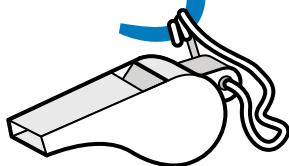
Audits



Thema onderzoeken



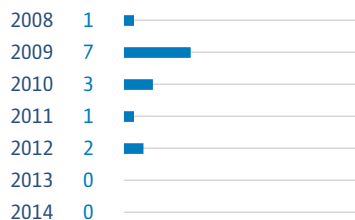
5



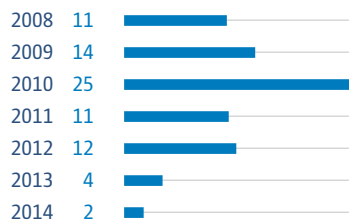
Handhaving

De NEa legde in 2014 drie bestuurlijke boetes op: vanwege het emitteren van CO₂ zonder vergunning, fouten in de monitoring van de CO₂-emissies en het emitteren van NO_x zonder vergunning in de periode waarin NO_x-emissies onder NO_x-emissiehandel vielen.

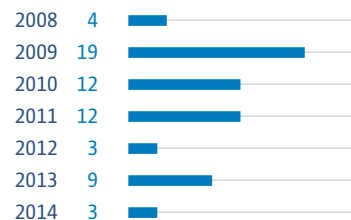
Last onder dwangsom



Ambtshalve vaststelling



Bestuurlijke boete



Feiten en cijfers hernieuwbare energie en brandstoffen

Ingediende biobrandstofbalansen



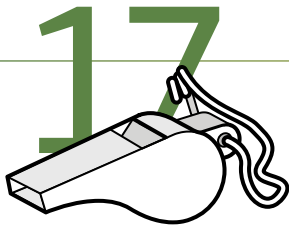
In 2014 zijn er 104 biobrandstofbalansen ingediend. Dit aantal is vergelijkbaar met 2013.



Toezichtbezoeken



In 2014 heeft de NEa 10 inspecties bij merendeels grote bedrijven uitgevoerd. Hierbij is de naleving van de jaarverplichting gecontroleerd. Aanvullend zijn er bij 20 bedrijven bureaucontroles uitgevoerd. In die gevallen is een controle uitgevoerd van aan de NEa toegestuurde informatie omtrent afwijkingen in de biobrandstoffenbalansen uit 2013.



Handhaving



In totaal heeft de NEa 17 sancties uitgedeeld, bestaande uit 10 herstelsancties (gericht op het ongedaan maken van de overtreding) en 7 waarschuwingen. Er zijn geen boetes uitgedeeld. De herstelsancties waren in 8 gevallen compensatieverplichtingen, waardoor deze bedrijven een grotere jaarverplichting voor het volgende jaar kregen. In twee gevallen werd de jaarverplichting voor het volgende jaar positief bijgesteld, en dus kleiner.





Meer informatie

Helpdesk NEa

Voor al uw vragen over de NEa, de registers en uitvoering van EU ETS en Hernieuwbare energie en brandstoffen.

E-mail: info@emissieautoriteit.nl

Telefoon: 070 456 80 50

(op werkdagen tussen 9.00-12.00 en 15.00-17.00 uur)

Contact

Telefoon: 070 456 80 50

Fax: 070 456 82 47

E-mail: info@emissieautoriteit.nl

Internet: www.emissieautoriteit.nl

Bezoekadres

Koningskade 4
2596 AA Den Haag

Postadres

Postbus 91503
2509 EC Den Haag



Colofon

Uitgave

De Nederlandse Emissieautoriteit

Productie, samenstelling en redactie

De Nederlandse Emissieautoriteit

Vormgeving

www.lawine.nl

Fotografie

Nikki Boon

Jerzy Frigge

Druk

Xerox/OBT, Den Haag

© De Nederlandse Emissieautoriteit Den Haag, juni 2015

www.emissieautoriteit.nl



NEa

De Nederlandse Emissieautoriteit

Koningskade 4

2596 AA Den Haag