

NEa geeft onderneming een boete van € 75.427,- wegens monitoring- en rapportage fout

Het bestuur van de Nederlandse Emissieautoriteit (hierna: NEa) heeft een boete opgelegd aan een onderneming omdat deze de CO₂-emissies van haar broeikasgasinstallatie in de jaren 2015 tot en 2017 niet juist heeft gemonitord en gerapporteerd.

De overtreding

De onderneming exploiteert een broeikasgasinstallatie waarin zij een bepaald product vervaardigt. Bij de berekening van de CO₂-emissies van de installatie moeten de volumes van het product die zijn doorgeleverd aan klanten buiten beschouwing worden gelaten. De onderneming heeft hierbij in 2015, 2016 en 2017 een fout gemaakt. Dit heeft ertoe geleid dat de onderneming de CO₂-emissies van de broeikasgasinstallatie heeft onderschat en te lage emissiecijfers heeft gerapporteerd.

Onder deze omstandigheden heeft de onderneming in de periode 2015-2017 onvoldoende inspanningen geleverd om de berekening en meting van emissies met de hoogst haalbare nauwkeurigheid uit te voeren. Hiermee heeft de onderneming in strijd met artikel 7 van de Europese monitorings- en rapportageverordening 601/2012 (MRV) gehandeld. Daarnaast heeft zij in deze periode geen betrouwbare en evenwichtige beschrijving van de emissies van haar broeikasgasinstallatie gegeven. Zij heeft een systematische fout gemaakt, omdat zij ieder jaar dezelfde monitoringfout heeft gemaakt en die fout steeds tot onderrapportage heeft geleid. In de jaren 2016 en 2017 hebben de fouten bovendien voor 'beduidend onjuiste' opgaven gezorgd. Hiermee heeft de onderneming in strijd gehandeld met artikel 8 van de MRV. Dit brengt met zich dat de onderneming artikel 18.5, eerste lid, van de Wm heeft overtreden.

Boete

Omdat de onderneming in de jaren 2015, 2016 en 2017 te lage emissiecijfers heeft gerapporteerd, heeft zij te weinig emissierechten ingeleverd. Dit is hersteld met een besluit, waarbij de emissiecijfers over de jaren 2015, 2016 en 2017 opnieuw zijn vastgesteld. Op grond van dit besluit moet de onderneming deze emissierechten alsnog inleveren. De ambtshalve vaststelling is een maatregel met een herstellend karakter. Deze maatregel onderscheidt zich van de bestuurlijke boete, die een bestraffend karakter heeft. Het bestuur heeft op grond van artikel 18.16a, eerste lid, van de Wm de bevoegdheid om een bestuurlijke boete op te leggen voor overtreding van artikel 18.5 van de Wm. Gelet op de aard, duur en ernst van de overtreding heeft het bestuur in dit geval ook gebruik gemaakt van deze bevoegdheid en een boete van € 75.427,- aan de onderneming opgelegd. Het bestuur acht dit boetebedrag passend en geboden. Daarbij heeft het bestuur in aanmerking genomen dat het gaat om een zware overtreding, die tot een aanzienlijke onderschatting van de CO₂-emissies heeft geleid. In het jaar 2015 is 2.159 ton CO₂ te weinig gerapporteerd. In de jaren 2016 en 2017 ging het zelfs om een onderrapportage van 11.429 ton CO₂ respectievelijk 17.254 ton CO₂. Het bestuur heeft voorts gewezen op de verantwoordelijkheid van de exploitant voor een correcte monitoring en rapportage van de CO₂-emissies van de broeikasgasinstallatie. Dit is een grote verantwoordelijkheid, die zich ook uitstrekt tot monitoring- en rapportagefouten die onbewust of onbedoeld zijn gemaakt. Gezien de reikwijdte van deze verantwoordelijkheid heeft het bestuur geen aanleiding gezien om aan te nemen dat de overtreding niet of in mindere mate aan de onderneming kan worden verweten. Het bestuur heeft bij de totstandkoming van de boete in aanmerking genomen dat de onderneming de overtreding uit eigen beweging heeft gemeld en beëindigd. In verband hiermee heeft het bestuur in de boeteberekening een correctiefactor van 0,5 toegepast.

Opbouw van de boete

Het boetebedrag is tot stand gekomen met toepassing van de [Beleidsregels 2016](#). De overtreding heeft evenwel gedeeltelijk plaatsgevonden in de periode vóór inwerkingtreding van deze Beleidsregels op 1 oktober 2016. Daarom heeft het bestuur ook berekend wat de boete zou zijn geweest als (ten aanzien van de periode vóór 1 oktober 2016) de boetesystematiek die gold onder de Beleidsregels 2008/2011 én (ten aanzien van de periode na 1 oktober 2016) de Beleidsregels 2016 zouden zijn toegepast. Uit die berekening kwam het boetebedrag van € 75.427,- naar voren. Dit boetebedrag was lager dan het boetebedrag dat was berekend met toepassing van de Beleidsregels 2016. Het bestuur heeft hierin aanleiding gezien om het boetebedrag tot € 75.427,- te matigen.

De NEa publiceert een geanonimiseerde samenvatting van dit besluit aangezien dit besluit niet meer ter toetsing aan de rechter kan worden voorgelegd. Een toelichting op de redenen van het plaatsen van samenvattingen van boetebesluiten van de NEa kunt u [hier](#) lezen.