

NEa geeft onderneming een boete van € 28.905,- wegens monitoringfout en niet tijdig melden daling activiteitsniveau

Het bestuur van de Nederlandse Emissieautoriteit (hierna: NEa) heeft een boete opgelegd aan een onderneming omdat deze in 2017 en 2018 niet heeft voldaan aan een monitoringsvoorschrift uit het monitoringsplan en een daling van het activiteitsniveau met meer dan 90% niet tijdig heeft gemeld.

De overtredingen

Monitoring niet overeenkomstig monitoringplan

In het monitoringsplan en referentiedocument van de installatie is voorgeschreven dat de flowmeters minstens eenmaal per jaar worden gevalideerd of gekalibreerd. Gebleken is dat de vier flowmeters van de installatie in november 2016 zijn gevalideerd en in juli 2019 zijn gekalibreerd. Dat betekent dat in 2017 en 2018 niet aan het voorschrift uit het monitoringsplan is voldaan. Daarmee heeft de onderneming in strijd gehandeld met artikel 11 van de Europese monitorings- en rapportageverordening 601/2012 (MRV) en artikel 18.5, eerste lid, van de Wet milieubeheer (Wm) overtreden.

Daling activiteitsniveau niet tijdig gemeld

Het activiteitsniveau van de installatie is in 2018 met meer dan 90% gedaald. De onderneming heeft dit niet tijdig, want niet vóór 20 januari 2019, gemeld. Daarmee heeft de onderneming in strijd gehandeld met artikel 45 van de Regeling handel in emissierechten in samenhang gezien met artikel 23 van het Besluit 2011/278/EU (CIM), zoals die toen golden. Daarmee heeft de onderneming het bepaalde krachtens artikel 16.13a van de Wm heeft overtreden.

Boete

Het bestuur van de NEa heeft besloten om voor de twee geconstateerde overtredingen een bestuurlijke boete op te leggen van € 28.905,-. Dit boetebedrag bestaat uit een boete van € 5.076,- voor de overtreding 'Monitoring niet overeenkomstig monitoringsplan' en een boete van € 23.829,- voor de overtreding 'Daling activiteitsniveau niet tijdig gemeld'. De boetebedragen zijn tot stand gekomen met toepassing van de [Beleidsregels 2016](#).

Monitoring niet overeenkomstig monitoringplan

Het gaat om een overtreding zonder kwantificeerbaar effect, die in de Beleidsregels 2016 als een belangrijke overtreding wordt gezien. Er is geen reden om aan te nemen dat deze overtreding niet of in mindere mate aan de onderneming kan worden verweten. Omdat de onderneming de overtreding zelf heeft gemeld, heeft het bestuur een correctiefactor van 0,5 toegepast in de berekening. Het bestuur heeft in aanmerking genomen dat de onderneming economisch voordeel van de overtreding heeft gehad omdat zij de vier flowmeters gedurende twee jaren niet heeft gevalideerd. Dit economisch voordeel is meegenomen in de berekening van de hoogte van de boete. Het bestuur heeft op grond van een nadere beoordeling van de evenredigheid aanleiding gezien om het aldus berekende boetebedrag met 75% te matigen tot een bedrag van € 5.076,-. Daarbij heeft het bestuur in aanmerking genomen dat het activiteitsniveau van de installatie in de relevante periode zeer beperkt was en dat het belang bij tijdige kalibratie of validatie van de flowmeters daardoor ook minder groot was. Daarnaast is in aanmerking genomen dat bij de kalibratie van flowmeters in juli 2019 is gebleken dat de flowmeters nog binnen de toegestane meetonzekerheid functioneerden.

Daling activiteitsniveau niet tijdig gemeld

Het gaat om een zware overtreding met een kwantificeerbaar effect van 15.691 emissierechten. Omdat de niet tijdige melding er in dit geval niet toe heeft geleid dat te veel emissierechten zijn gestort, heeft het bestuur aanleiding gezien om een correctie in de boeteberekening aan te

brengen. Deze correctie houdt in dat de vermenigvuldigingsfactor bij de berekening van de marktgerelateerde boetewaarde met 75% wordt verlaagd. Daarbij heeft het bestuur een correctiefactor van 0,5 toegepast, omdat de onderneming de overtreding zelf heeft gemeld. Op deze manier is een boetebedrag van € 23.829,- berekend. Dit bedrag heeft het bestuur passend en geboden geacht gezien de aard en ernst van de overtreding en de mate waarin die aan de onderneming kan worden verweten.

De NEa publiceert een geanonimiseerde samenvatting van dit besluit aangezien dit besluit niet meer ter toetsing aan de rechter kan worden voorgelegd. Een toelichting op de redenen van het plaatsen van samenvattingen van boetebesluiten van de NEa kunt u [hier](#) lezen.

NEa geeft onderneming een boete van € 1.413.579,- voor niet tijdig melden daling activiteitsniveau

Het bestuur van de Nederlandse Emissieautoriteit (hierna: NEa) heeft een boete opgelegd aan een onderneming omdat deze een daling van het activiteitsniveau in 2015 niet tijdig aan de NEa had gemeld.

De overtreding

In artikel 45 van de Regeling handel in emissierechten (hierna: de Regeling) was tot 1 juli 2020 bepaald dat in het geval de werking van een broeikasgasinstallatie gedeeltelijk wordt beëindigd als bedoeld in artikel 23, eerste lid, van het Besluit 2011/278/EU (CIM), de vergunninghouder dit aan het bestuur meldt voor 20 januari van het jaar volgend op het jaar van gedeeltelijke beëindiging. Het activiteitsniveau van de installatie van de onderneming is in 2015 met meer dan 50% gedaald. Dit geldt als een gedeeltelijke stopzetting als bedoeld in artikel 23, eerste lid, van het Besluit 2011/278/EU. De onderneming heeft dit niet tijdig, want niet vóór 20 januari 2016, gemeld. Dit betekent dat de onderneming in strijd heeft gehandeld met artikel 45 van de Regeling in samenhang gezien met artikel 23 van het Besluit 2011/278/EU. Daarmee heeft de onderneming het bepaalde krachtens artikel 16.13a van de Wet milieubeheer (hierna: de Wm) overtreden.

Boetehoogte

Het bestuur heeft op grond van artikel 18.16a, eerste lid, van de Wm en met toepassing van de [Beleidsregels 2016](#) besloten om een boete van € 1.413.579,- aan de onderneming op te leggen.

Het gaat om een zware overtreding met een kwantificeerbaar effect van 513.574 emissierechten. Gelet op de hoeveelheid betrokken emissierechten en de waarde daarvan, heeft de overtreding een aanzienlijk negatief effect op het systeem van emissiehandel gehad. Bij de beoordeling van het effect heeft het bestuur ook rekening gehouden met de omvang van de installatie en de plaats die de installatie daarmee inneemt in het systeem van emissiehandel. De onderneming heeft de overtreding niet zelf ontdekt en gemeld. Het is niet gebleken dat de overtreding niet of in mindere mate aan de onderneming had kunnen worden verweten. Gezien de ervaring van de onderneming had kunnen worden verwacht dat zij de daling van het activiteitsniveau tijdig had onderkend en aan de NEa had gemeld. Met toepassing van de boetesystematiek van de Beleidsregels 2016 is op grond van deze omstandigheden een boete van € 5.654.314,- berekend. Het bestuur heeft dit boetebedrag echter niet evenredig aan de aard en ernst van de overtreding geacht. Daarbij heeft het bestuur in aanmerking genomen dat een boete van € 5.654.314,- voor overtreding van artikel 45 van de Regeling een uitzonderlijk hoge boete is. Daarbij volgt de boete op een eerder besluit van het bestuur waarbij de 513.574 emissierechten zijn teruggevorderd die in dit geval onverschuldigd zijn verleend. Gezien de waarde die deze hoeveelheid emissierechten op dat moment vertegenwoordigde, mag worden aangenomen dat de terugvordering aanzienlijke financiële consequenties voor de onderneming heeft gehad. Verder heeft het bestuur in aanmerking genomen dat de meldplicht als zodanig niet meer bestaat, als gevolg van een gewijzigde systematiek voor gratis toewijzing in de vierde handelsperiode per 1 januari 2021. Het bestuur heeft in deze omstandigheden aanleiding gezien om het boetebedrag met 75% te matigen tot een bedrag van € 1.413.579,-. Volgens het bestuur is dit een passend boetebedrag gezien de aard en ernst van de overtreding in het licht van het aanzienlijk negatieve effect daarvan en de mate waarin deze aan de onderneming kon worden verweten.

De NEa publiceert een geanonimiseerde samenvatting van dit besluit aangezien dit besluit niet meer ter toetsing aan de rechter kan worden voorgelegd. Een toelichting op de redenen van het plaatsen van samenvattingen van boetebesluiten van de NEa kunt u [hier](#) lezen.