

## Veranderingen EU-ETS

3 november 2023

Geachte contactpersoon,

U krijgt deze email omdat u geregistreerd bent als contactpersoon van een installatie die onder het EU-ETS valt.

Voorals door aanscherping van de klimaatdoelen maar ook om meer organisatorische redenen veranderen de regels rondom het EU ETS. Een aantal van deze veranderingen zijn inmiddels vastgelegd in [regelgeving](#). Over een aantal andere veranderingen vindt in Brussel nog overleg plaats.

Wij willen u, middels deze mailing, alvast informeren over deze veranderingen. De veranderingen zijn, soms direct en soms indirect, belangrijk in aanloop naar de Jaarafsluiting 2023. Daarnaast hebben de veranderingen een impact op de aanvraag voor gratis emissierechten voor de nieuwe handelsperiode, in de eerste helft van 2024.

- ✓ [Nalevingscyclus wijzigt in 2024](#)
- ✓ [Aanvraag initiële toewijzing voor de periode 2026-2030](#)
- ✓ [Aanvraag opt-out voor de periode 2026-2030](#)
- ✓ [Nieuwe handelsperiode, nieuwe toewijzingsregels](#)
- ✓ [Veranderingen deelnamecriteria EU ETS](#)
- ✓ [Het activiteitsverslag 2022 en de CO2 heffing](#)
- ✓ [Wij helpen u graag](#)

### Nalevingscyclus wijzigt in 2024

Met ingang van het jaar 2024 veranderen twee data in de jaarcyclus: De uiterste datum voor het storten van gratis ETS-emissierechten door de NEa verschuift van 28 februari naar 30 juni, en de datum voor het inleveren van emissierechten door exploitanten van ETS-installaties verschuift van 30 april naar 30 september. De datum voor het indienen van het emissieverslag en het activiteitsverslag bij de NEa blijft 31 maart.

<b>MRT</b>	
<b>31</b>	Indienen emissie- en activiteitsverslag
<b>JUN</b>	
<b>30</b>	Storten gratis emissierechten door NEa
<b>SEP</b>	
<b>30</b>	Inleveren emissierechten

### Aanvraag initiële toewijzing voor de periode 2026-2030

Het Nationaal toewijzingsbesluit geldt voor de periode 2021-2025. Voor de periode 2026-2030 moeten opnieuw gratis rechten worden aangevraagd. Uiterlijk 30 mei 2024 kunnen ETS-exploitanten een aanvraag doen voor toewijzing van gratis emissierechten voor deze periode. De aanvraag moet zijn voorzien van een datarapport met activiteitsgegevens over de periode 2019 tot en met 2023. De gegevens in dit rapport moeten zijn geverifieerd door een ETS-verificateur. Bij veel bedrijven zullen deze gegevens overeenkomen met de gegevens die eerder in de jaarlijkse activiteitsverslagen zijn opgenomen, maar in een aantal gevallen zullen nieuwe of gewijzigde gegevens nodig zijn. Dit is het gevolg van nieuwe regels voor de berekening van de initiële toewijzing (zie ook het vervolg van deze mail).

## Aanvraag opt-out voor de periode 2026-2030

Op grond van artikel 27a van de ETS-richtlijn kunnen installaties met een beperkte CO<sub>2</sub>-uitstoot onder voorwaarden een zogenoemde 'opt-out' aanvragen voor de periode 2026-2030. Opt-out houdt in dat de installatie tijdelijk is uitgesloten van de monitorings- en rapportageverplichtingen onder het ETS. Ook voor deze aanvraag geldt een deadline van 30 mei 2024. Het is voor installaties met een opt-out status mogelijk om toewijzing van gratis emissierechten aan te vragen. Echter, zo lang de opt-out-status geldt, krijgen deze installaties geen gratis emissierechten gestort. Installaties die voor de huidige handelsperiode een opt-out-status hebben, moeten deze voor de nieuwe handelsperiode opnieuw aanvragen.

## Nieuwe handelsperiode, nieuwe toewijzingsregels

### Implementatie energiebesparingsmaatregelen

In de laatste wijziging van de ETS-richtlijn in mei 2023 is vastgelegd dat de toewijzing van gratis emissierechten in de handelsperiode 2026-2030 voor alle ETS-installaties deels afhankelijk wordt gesteld van het implementeren van energiebesparingsmaatregelen.

Bij de aanvraag van gratis rechten moet u aantonen dat de maatregelen die voor de installatie zijn aanbevolen in de EED-audit uit de periode 2019-2023 zijn geïmplementeerd, tenzij een uitzonderingsgrond van toepassing is. Anders moet de NEa het aantal gratis emissierechten met 20% korten. De uitzonderingsgronden worden momenteel door de Europese Commissie uitgewerkt in de FAR-verordening. De verwachting is dat de gewijzigde FAR in december van dit jaar zal worden vastgesteld. RVO zal de NEa ondersteunen bij de beoordeling van de implementatie van de energiebesparingsmaatregelen.

### Climate Neutrality Plan voor minst efficiënte installaties

In de ETS-richtlijn is daarnaast vastgelegd dat de ETS-installaties met een productbenchmark-sub-installatie die behoort tot de 20% minst efficiënte sub-installaties in de komende handelsperiode 20% minder gratis emissierechten krijgen toegewezen, tenzij zij een 'Climate Neutrality Plan' (CNP) opstellen. De Europese Commissie heeft een [overzicht](#) gepubliceerd, waaruit u kunt afleiden of uw installatie hiertoe behoort. Het CNP moet beschrijven hoe de installatie uiterlijk in 2050 klimaatneutraal opereert en moet voldoen aan de daarvoor geldende inhoudelijke eisen. Het CNP moet worden ingediend samen met de aanvraag voor gratis rechten, uiterlijk op 30 mei 2024. De inhoudelijke eisen voor het CNP worden momenteel uitgewerkt door de Europese Commissie.

### Potentiële bonus voor efficiëntste installaties

De ETS-installaties in de Europese Unie met een sub-installatie die tot meest efficiënte sub-installaties behoort, zullen bij de toewijzing van gratis emissierechten in de nieuwe handelsperiode onder voorwaarden worden vrijgesteld van de toepassing van de zogenoemde trans sectorale correctiefactor (CSCF). Deze "kaasschaaf"-factor wordt voor alle bedrijven toegepast als het aantal gratis toe te wijzen emissierechten groter is dan het aantal beschikbare rechten. Afhankelijk van de precieze waarde van de CSCF kan dat betekenen dat een dergelijke installatie in tegenstelling tot andere installaties niet gekort wordt op de toewijzing. De voorwaarden worden momenteel uitgewerkt in de nieuwe FAR-verordening.

## Overige wijzigingen

Tot slot overweegt de Europese Commissie om een aantal kleinere wijzigingen door te voeren in de toewijzingsregels, om decarbonisatie en circulariteit verder te stimuleren. Deze wijzigingen zullen eveneens worden opgenomen in de nieuwe FAR-verordening. Deze wijzigingen kunnen voor sommige installaties tot gevolg hebben dat zij hun MMP moeten aanpassen. Ook kan het betekenen dat de gegevens in het datarapport op bepaalde punten afwijken van de gegevens die zijn gerapporteerd in eerder ingediende activiteitenverslagen. De Europese Commissie heeft toegezegd uiterlijk in februari met aangepaste guidance documenten en formats te komen.

## Samengevat

Eenvoudig samengevat: de grootste uitstoters krijgen verzwaarde eisen opgelegd. De CO<sub>2</sub>-efficiëntste producenten worden beloond. Voor alle installaties die gebruik willen maken van gratis rechten geldt daarnaast dat zij moeten voldoen aan de energiebesparingsconditionaliteit.

De deadline voor het voldoen aan de nieuwe verplichtingen is 30 mei 2024. De ervaring leert dat voor de aan te leveren documenten meerdere maanden moet worden uitgetrokken. De NEa adviseert u om tijdig te starten met de voorbereiding en om tijdig een verificateur in de arm te nemen. Zodra gedetailleerder informatie beschikbaar is, wordt deze op onze website geplaatst.

## Veranderingen deelnamecriteria EU ETS

Per 1 januari 2024 veranderen de beschrijvingen en capaciteitsdrempels van een aantal deelnameactiviteiten. De deelnameactiviteiten vanaf 1 januari 2024 kunt u vinden in Bijlage 1 van [de ETS-Richtlijn](#).

Mocht u vermoeden dat een andere deelnameactiviteit gaat gelden voor uw installatie, neemt u dan contact met ons op.

Daarnaast krijgen exploitanten van installaties die niet langer voldoen aan de drempelwaarde van 20 MW totaal thermisch ingangsvermogen, indien gewenst, de mogelijkheid in het EU ETS te blijven tot het einde van de lopende en volgende periode van vijf jaar. Voorwaarde is dat de installatie haar productieproces wijzigt met de intentie om broeikasgasemissies te verminderen.

De Europese Commissie komt volgens de huidige planning later dit jaar met een gewijzigd guidance document met meer uitleg hierover. Hierin zullen ook de wijzigingen in de criteria voor deelname aan het EU ETS die vanaf 2026 gaan gelden worden toegelicht. Deze wordt ook op onze website gepubliceerd zodra beschikbaar.

## Het activiteitenverslag 2022 en de CO<sub>2</sub> heffing

De nieuwe toewijzingsregels hebben geen gevolgen voor het activiteitenverslag en het CO<sub>2</sub> heffingsverslag over 2023, dat in 2024 moet worden ingediend. De gewijzigde toewijzing gaat pas in 2026 gevolgen hebben voor de toewijzing en de berekening van dispensatierechten onder de CO<sub>2</sub> heffing.

## Wij helpen u graag

Als u vragen heeft kunt u contact opnemen met de [Helpdesk NEa](#).

Met vriendelijke groet,

De Nederlandse Emissieautoriteit