



Nederlandse Emissieautoriteit
Dutch Emissions Authority

CBAM Begrippenlijst en FAQ

Dit bestand is bedoeld om vragen over CBAM makkelijker en gestandaardiseerd te kunnen beantwoorden. Dit bestand is gepubliceerd als hulpmiddel voor alle betrokkenen bij CBAM. Dit bestand geeft een vereenvoudigde weergave van de wet- en regelgeving. Het kan zijn dat in specifieke situaties de algemene duiding niet afdoende is.

Dit is een werkdocument en is onderhevig aan constante uitbreiding en verbetering.

Versiedatum: 8-3-2024

Begrippenlijst	10
B.....	10
Bescheidscode	10
Broeikasgasemissies	10
C.....	10
CBAM-aangever.....	10
CBAM-aangifte	10
CBAM-certificaten	11
CBAM-goederen	11
CBAM-rapport	11
(Voorlopig) CBAM-register	11
CN-code	11
CO ₂ -equivalenten (CO ₂ e)	12
Correctieprocedure	12
D	12
Definitieve periode.....	12
Derde landen	12
Directe emissies.....	12
Directe vertegenwoordiger	12
E.....	13
Eenvoudige goederen.....	13
Embedded emissions.....	13
Emissiefactor	13
EORI-nummer	13
EU ETS.....	13
EU-methode	13
G	13
GN-code.....	13

Goederen met een te verwaarlozen waarde/€150-grens.....	14
H	14
HS-code.....	14
I	14
Importeur	14
Indirecte emissies.....	14
Indirecte vertegenwoordiger	14
Ingebedde emissies	15
Inputmaterialen/precursoren	15
Installatie	15
Intrinsieke waarde.....	15
K	15
Koolstofbeprijzing.....	15
M	16
Militaire goederen.....	16
Monitoringsysteem uit een derde land.....	16
N	16
Nationale systemen van derde landen.....	16
O	16
Overgangperiode	16
P	16
Precursor	16
Producent	17
S	17
Samengestelde goederen.....	17
Specifieke ingebedde emissies	17
Standaardwaarden / Default values.....	17
T	17

Toelating.....	17
Toegelaten aangever	18
V.....	18
Verordening.....	18

FAQ	19
CBAM algemeen	19
Wat is het CBAM?.....	19
Welke emissies vallen onder CBAM?	19
Voor wie geldt CBAM?.....	20
Wordt CBAM later uitgebreid?.....	20
Moet ik CBAM-certificaten inleveren?.....	20
Welke rollen zijn er in het CBAM-proces?.....	20
Importeurs, vertegenwoordigers & transporteurs	22
Ben ik een importeur van CBAM-goederen?.....	22
Ik ben een directe vertegenwoordiger, wat moet ik doen?.....	22
Ik ben een indirecte vertegenwoordiger, wat moet ik doen?.....	22
Ik ben een transporteur van CBAM-goederen, wat moet ik doen?	22
Kan ik voor meerdere vestigingen samen een CBAM-rapport indienen?.....	23
Goederen & GN-codes	23
Welke GN-code(s) moet ik gebruiken?.....	23
Valt het door mij geïmporteerde goed onder CBAM?	23
Hoe weet ik of mijn goed van buiten het douanegebied van de Europese Unie afkomstig is?....	24
Als (onder)delen van de goederen die ik importeer uit CBAM-goederen bestaan, valt mijn goed dan (deels) onder CBAM?.....	24
Mijn goed valt onder CBAM, maar bestaat ook deels uit materialen die niet onder CBAM vallen. Welke massa moet ik gebruiken?.....	24
Wat betekenen de 4 of 6-cijferige GN-codes in de CBAM-goederenlijst?	24
Ik ben het er niet mee eens dat mijn goed onder CBAM valt en wil in gesprek met de NEa	25
Uitzonderingen	25
Welke landen en gebieden zijn uitgezonderd?.....	25
Hoe moet ik om gaan met terugkerende goederen?.....	25
Geldt de grens van €150 voor de gehele zending of alleen de CBAM-goederen in de zending? .	26

Als mijn goederen zijn uitgezonderd, moet ik dan nog steeds rapporteren?	26
Is er een uitzondering op de CBAM-verplichtingen voor consumenten?	26
Is er een uitzondering op basis van gewicht of volume van de geïmporteerde goederen?	27
Is er een uitzondering voor hergebruikte goederen?	27
(voorlopig) CBAM-register	27
Toegang	27
Registratie exploitanten en installaties in derde landen (producenten)	27
CBAM-rapport	27
Inhoud	27
Opstellen	28
Indienen.....	28
Nul-rapportage	28
Verificatie	29
Wanneer mag ik gebruikmaken van standaardwaarden?	29
Met welke methode moet ik de emissies van de CBAM-goederen berekenen?	29
Toelating als CBAM-aangever	30
Gegevens (van de producent) verkrijgen	30
Welke verslagperiode moet ik gebruiken?.....	30
Hoe kom ik aan de benodigde gegevens?	31
Wie is de producent?	31
De producent kan/wil geen gegevens verstrekken.....	31
Schatting van directe emissies	32
De goederen die ik importeer zijn ver in het verleden geproduceerd en er zijn geen (emissie)gegevens beschikbaar. Wat moet ik rapporteren?.....	32
Als een CBAM-goed is geproduceerd met inputmaterialen uit de EU, moeten deze materialen dan worden meegenomen bij het bepalen van de ingebedde emissies?	32
Hoe kan ik controleren of de emissiegegevens van de producent kloppen?	32
Wie is er verantwoordelijk voor dat de gegevens juist zijn?.....	33

Handhaving.....	33
Wat gebeurt er als ik niet op tijd een CBAM-rapport indien?.....	33
Wanneer is een CBAM-rapport onvolledig?.....	33
Wanneer is een CBAM-rapport onjuist?	33
Wat gebeurt er als ik een onvolledig of een onjuist CBAM-rapport indien?	33
Brieven & Communicatie	34
Ik weet niet waarom ik een brief van de Douane heb ontvangen	34

CBAM-register: Tips & Foutmeldingen.....	35
Tips	35
Vragen over de werking van het CBAM-register	35
Hulp bij inloggen in het register	35
Aanwijzingen bij het invullen van een CBAM-rapport	35
Request delayed admission.....	35
Foutmeldingen	35
Het antwoord vanuit uw land voor de authenticatie is ongeldig: PDP-1 UUID	35
You are successfully logged in “EU Login”	36
Importer/representative Identification number must be different.....	36
If Role = "Importer for all goods" then 'Header/Importer' = M and 'Goods Imported/ Importer' cannot be used Else if Role = 'Representative for all goods' [...].	36
If ‘Installation operator’ or ‘Installation’ is not used then this class is M [...].	36
Field: emissions is mandatory Path: /emissions.....	37
Field: MeasurementUnit is mandatory Path:/measureImported/measurement.....	37
If 'Commodity code/Harmonized system sub-heading code' IS NOT '271600' (electricity) [...]	
'Goods emissions/Indirect embedded emissions/Emission factor' is zero then this class is M....	37

Wetgeving en bronnen 38

Begrippenlijst

B

Bescheidscode

Om er zeker van te zijn dat een [Importeur](#) van [CBAM-goederen](#) kennis heeft genomen van de rapportageverplichting, moet deze vanaf 1 oktober 2023 een fictieve bescheidcode invullen bij de invoeraangifte van deze goederen. De aangever van de invoeraangifte verklaart daarmee op de hoogte te zijn van de rapportageverplichting voor deze CBAM-goederen. Wanneer u geen fictieve bescheidcode invult, wordt uw aangifte niet aanvaard. U hoeft geen bescheid aan te leveren.

De fictieve bescheidcode is te vinden op de [website van de Douane](#).

Broeikasgasemissies

Broeikasgasemissies zijn de uitstoot van gassen die het broeikaseffect versterken. Binnen het EU ETS en CBAM wordt hieronder uitstoot van CO₂, N₂O en PFK's verstaan. Broeikasgasemissies worden vaak uitgedrukt in [CO₂-equivalenten \(CO₂e\)](#). Omdat CO₂ verreweg het belangrijkste broeikasgas is, wordt ook kortweg gesproken van CO₂.

Zie de [Lijst met CBAM-goederen](#) op onze website voor de relevante broeikasgassen per [CBAM-goed](#).

C

CBAM-aangever

De CBAM-aangever is de persoon die in de overgangperiode een [CBAM-rapport](#) indient of moet indienen. Dit is de [Importeur](#), wanneer deze zijn eigen aangiften doet of gebruikt maakt van een [Directe vertegenwoordiger](#). Een [Indirecte vertegenwoordiger](#) kan optreden als aangever en de verplichting van de importeur overnemen.

Voor de verplichtingen in de definitieve periode, zie [Toegelaten aangever](#).

CBAM-aangifte

Niet van toepassing in de overgangperiode. Voor de overgangperiode, zie het [CBAM-rapport](#).

Wie vanaf 1 januari 2026 [CBAM-goederen](#) importeert moet na afloop van het kalenderjaar een CBAM-aangifte indienen in het CBAM-register. De deadline hiervoor is 31 mei van het opvolgende jaar. De eerste CBAM-aangifte gaat over het jaar 2026, en moet worden ingediend vóór 31 mei 2027.

CBAM-certificaten

In de definitieve periode: Een (elektronisch) certificaat dat overeenstemt met één ton [CO₂-equivalenten \(CO₂e\)](#) aan ingebedde emissies in goederen. Te gebruiken om ingebedde emissie van geïmporteerde goederen te vereffenen.

CBAM-goederen

Goederen waarvoor de CBAM-verplichtingen gelden. Het gaat om goederen in de categorieën: ijzer en staal, cement, meststoffen, aluminium, elektriciteit en waterstof. De hele lijst met specifieke goederen kunt u [hier](#) vinden.

CBAM-rapport

Dit is het rapport dat de [CBAM-aangever](#) in de [Overgangperiode](#) per kwartaal dat deze [CBAM-goederen](#) importeert moet indienen. In het rapport geeft de aangever een (geaggregeerd) overzicht van de in dat kwartaal geïmporteerde CBAM-goederen en rapporteert de [Broeikasgasemissies](#) die zijn ontstaan bij de productie deze goederen. Het CBAM-rapport wordt ingediend bij de Europese Commissie via het [\(Voorlopig\) CBAM-register](#). De CBAM-aangever moet het CBAM-rapport binnen een maand na afloop van het kwartaal indienen.

(Voorlopig) CBAM-register

Het [\(voorlopig\) CBAM-register](#) is een IT-systeem dat is ontwikkeld door de Europese Commissie. In dit systeem moeten importeurs in de [Overgangperiode](#) het [CBAM-rapport](#) indienen. U kunt inloggen in het register via cbam.ec.europa.eu/declarant met eHerkenning niveau EH3.

Op de website van de Commissie is meer informatie beschikbaar over het systeem. Het voorlopig CBAM-register wordt in aanloop naar de definitieve periode verder ontwikkeld. In de definitieve periode, 1 januari 2026, heet dit systeem het CBAM-register.

CN-code

Engelstalige naam voor de achtcijferige [GN-code](#) van goederen die worden geïmporteerd.

CO₂-equivalenten (CO₂e)

Eenheid voor [Broeikasgasemissies](#) uitgedrukt in vergelijkbare hoeveelheid CO₂. Omdat CO₂ verreweg het belangrijkste broeikasgas is, wordt ook kortweg gesproken van CO₂.

Correctieprocedure

Een correctieprocedure in CBAM is een procedure die door de NEa kan worden gestart als geen [CBAM-rapport](#) is ingediend, of een onvolledig of onjuist CBAM-rapport is ingediend. In deze procedure kan de importeur verzocht worden aanvullende informatie aan te leveren via het [\(Voorlopig\) CBAM-register](#).

D

Definitieve periode

De definitieve periode is de periode vanaf 1 januari 2026 dat CBAM volledig van kracht is. Vanaf dan moeten importeurs die CBAM-goederen willen importeren naar de EU zijn toegelaten als [CBAM-aangever](#). Ook moet jaarlijks een prijs betaald gaan worden voor de CO₂ die is uitgestoten bij de productie van de geïmporteerde CBAM-goederen in de vorm van CBAM certificaten.

Derde landen

Een land of gebied buiten het douanegebied van de Europese Unie

Directe emissies

Directe emissies zijn de [Broeikasgasemissies](#) die vrijkomen bij de productie van goederen. Het kan zijn dat tijdens het productieproces verwarming of koeling wordt gebruikt. De emissies die zijn vrijgekomen bij het maken van deze verwarming of koeling, zijn ook directe emissies. Dit geldt ook als de warmte of koeling op een andere locatie is geproduceerd.

De emissies afkomstig uit de opwekking van elektriciteit die wordt verbruikt tijdens de productieprocessen van goederen zijn geen directe emissies, dit zijn [Indirecte emissies](#).

Directe vertegenwoordiger

Een directe vertegenwoordiger doet aangifte in naam en voor rekening van de [Importeur](#). De importeur blijft de [CBAM-aangever](#). De directe vertegenwoordiger heeft geen CBAM-verplichtingen.

E

Eenvoudige goederen

Goederen vallen in de categorie eenvoudig wanneer deze goederen zijn geproduceerd in een productieproces dat uitsluitend [Inputmaterialen/precursoren](#) zonder [Ingebedde emissies](#) gebruikt. Voor deze goederen zijn geen inputmaterialen gedefinieerd in Bijlage II, sectie 3, van de [uitvoeringsverordening voor de overgangperiode](#).

Embedded emissions

Zie [Ingebedde emissies](#).

Emissiefactor

De emissiefactor is de gemiddelde uitstoot van een broeikasgas door de verbranding of conversie van een bronstroom. Vaak is deze uitgedrukt in ton CO₂ per eenheid van de bronstroom. Hierbij wordt aangenomen dat er sprake is van volledige verbranding of volledige conversie van de koolstof in de bronstroom tot CO₂.

EORI-nummer

Het EORI-nummer is een identificatienummer. EORI staat voor Economic Operators Registration and Identification. Dit nummer wordt gebruikt voor identificatie van aangevers bij douaneprocessen en voor CBAM-rapporten.

EU ETS

Het Europese emissiehandelssysteem. Zie [de NEa website](#) voor meer informatie.

EU-methode

De EU-methode is de voornaamste methode om de ingebedde emissies te bepalen voor de overgangperiode van CBAM. Deze methode staat beschreven in de Uitvoeringsverordening voor de overgangperiode, met name in bijlage III.

G

GN-code

De GN bevat de goederenindeling die door de Europese Unie wordt voorgeschreven voor import en export van goederen. De GN-code is een 8-cijferige indeling die de productgroep van links naar rechts specificeert. De GN bestaat uit de [HS-code](#) van Wereld Douane Organisatie (WDO) aangevuld met twee cijfers.

Welke GN-code geldt voor de goederen die worden geïmporteerd, is op te zoeken met de [online tool 'Gebruikstarief' van de Douane](#).

Goederen met een te verwaarlozen waarde/€150-grens

Onder „goederen met een te verwaarlozen waarde” worden verstaan de goederen waarvan de [Intrinsieke waarde](#) niet meer dan €150 per zending bedraagt.

CBAM is niet van toepassing wanneer de intrinsieke waarde van de [CBAM-goederen](#) in een zending niet hoger is dan €150.

H

HS-code

Eerste zes cijfers van de [GN-code](#). Goederencodesysteem ontwikkeld door de Wereld Douane Organisatie (WDO) dat in meer dan 200 landen wordt gebruikt.

I

Importeur

De importeur is de persoon die, in eigen naam en voor eigen rekening, een douaneaangifte voor het in het vrije verkeer brengen van goederen indient of de persoon namens wie een aangifte wordt ingediend door een indirect vertegenwoordiger.

Indirecte emissies

Indirecte emissies zijn de emissies die vrijkomen bij de productie van alle elektriciteit die gebruikt wordt in het productieproces. Ook wanneer de gebruikte elektriciteit niet op de locatie van het productieproces van het goed wordt geproduceerd, worden de emissie meegerekend met de indirecte emissies.

In de overgangsperiode moeten voor alle [CBAM-goederen](#) de indirecte emissies in de het [CBAM-rapport](#) worden opgenomen.

Indirecte vertegenwoordiger

Bij indirect vertegenwoordiging wordt er aangifte gedaan of een rapport ingediend door een vertegenwoordiger in eigen naam, maar voor rekening van een andere persoon. Daarmee wordt de verplichting door de indirect vertegenwoordiger overgenomen. Een indirect vertegenwoordiger kan optreden als CBAM-aangever.

Ingebedde emissies

De ingebedde emissies zijn [Directe emissies](#) en [Indirecte emissies](#) van [CBAM-goederen](#) en [Inputmaterialen/precursoren](#). De emissie wordt uitgedrukt in [CO₂-equivalenten \(CO₂e\)](#). De emissie hangt af van het product en de specifieke productiemethode. Voor goederen die onder CBAM vallen moet in de overgangperiode ieder kwartaal bij de Europese Commissie worden gerapporteerd over de hoeveelheid CBAM-goederen die een importeur heeft geïmporteerd en over de hoeveelheid CO₂ die bij de productie van die goederen is uitgestoten. De bepaling van de emissie vindt plaats op basis van de definities en regels die worden beschreven in bijlage II en III van de [uitvoeringsverordening voor de overgangperiode](#).

Inputmaterialen/precursoren

Materialen die worden gebruikt in het productieproces, bijvoorbeeld als grondstof of hulpstof. Wanneer deze inputmaterialen zelf ook aangemerkt zijn als [CBAM-goederen](#), maken de directe en indirecte emissies van inputmaterialen ook onderdeel uit van de ingebedde emissies. Welke inputmaterialen voor welk productieproces relevant zijn staat in Bijlage II, sectie 3, van de [uitvoeringsverordening voor de overgangperiode](#).

Installatie

Een vaste technische eenheid waarin een productieproces plaatsvindt.

Intrinsieke waarde

De intrinsieke waarde is de prijs van de goederen bij verkoop voor uitvoer naar het douanegebied van de Europese Unie, exclusief (apart vermelde) vervoers- en verzekeringskosten, belastingen en heffingen.

Wanneer een goed niet verkocht is voorafgaand aan de uitvoer naar het douanegebied, is het de prijs die voor het goed zelf zou zijn betaald als zij was verkocht voor uitvoer naar het douanegebied van de Europese Unie.

K

Koolstofbeprijzing

Een systeem of mechanisme (in een [Derde landen](#)) om de [Broeikasgasemissies](#) te verminderen die onder dat systeem vallen en tijdens de productie van goederen worden uitgestoten. Dit kan bijvoorbeeld de vorm hebben van een belasting, heffing of vergoeding of van emissierechten in een emissiehandelssysteem.

M

Militaire goederen

Goederen die in het kader van militaire activiteiten worden vervoerd of gebruikt zijn uitgezonderd van CBAM.

Monitoringsysteem uit een derde land

Een monitoringsysteem uit een [Derde landen](#) is een monitoring-, rapportage- en verificatiesysteem in een land buiten de EU. Dit is bijvoorbeeld een systeem dat is opgezet met het oog op [Koolstofbeprijzing](#) of (verplichte) emissie monitoring. De voorwaarde voor zo een systeem is dat de dekking en de nauwkeurigheid van de emissiegegevens vergelijkbaar zijn met de dekking en de nauwkeurigheid van de [EU-methode](#).

Bij de monitoring in de overgangperiode kan tot 31 december 2024 nog een nationaal systeem worden gebruikt.

N

Nationale systemen van derde landen

Zie [Monitoringsysteem uit een derde land](#).

O

Overgangperiode

Van oktober 2023 tot en met december 2025 geldt voor het CBAM een overgangperiode. In deze periode moet elk kwartaal gerapporteerd worden hoeveel CO₂ er is uitgestoten bij de productie van de geïmporteerde [CBAM-goederen](#) en welke CO₂-prijs betaald is in het land van productie. Verder gelden er nog geen verplichtingen.

Voor meer informatie, zie de [NEa pagina over de overgangperiode](#).

P

Precursor

Zie [Inputmaterialen](#)

Producent

De producent of exploitant is degene die een productie-installatie exploiteert of beheert. Binnen CBAM wordt hier de producent in een [Derde landen](#) bedoeld.

S

Samengestelde goederen

Samengestelde goederen, ook wel complexe goederen genoemd, zijn goederen die zijn geproduceerd met [Inputmaterialen/precursoren](#) die zijn opgenomen in Bijlage II, sectie 3, van de [uitvoeringsverordening voor de overgangperiode](#). Voor samengestelde goederen geldt dat de ingebedde emissies van de inputmaterialen moet worden bepaald en meegenomen in bepaling van de ingebedde emissies van het samengestelde goed. Wanneer inputmaterialen zelf samengestelde goederen zijn en dus zelf gedefinieerde inputmaterialen bevat, wordt dat proces herhaald totdat de inputmaterialen enkel uit [Eenvoudige goederen](#) bestaan.

Specifieke ingebedde emissies

Specifieke ingebedde emissies zijn de ingebedde emissies van één ton goederen, uitgedrukt in ton [CO₂-equivalenten \(CO₂e\)](#) per ton goederen.

Standaardwaarden / Default values

Tot juli 2024 kunnen importeurs een CBAM-rapport opmaken op basis van standaardwaarden voor specifieke ingebedde emissies (tCO₂ per ton product). Deze standaardwaarden zijn te vinden op de website van de Europese Commissie.

T

Toelating

Niet van toepassing in de [Overgangperiode](#). De toelating is een vergunning voor [CBAM-aangever](#) om in de definitieve periode [CBAM-goederen](#) te importeren. Alleen een [Toegelaten aangever](#) kan vanaf 1 januari 2026 CBAM-goederen importeren. Aangevers kunnen een aanvraag voor een toelating vanaf 2025 indienen.

Toegelaten aangever

Niet van toepassing in de [Overgangperiode](#). Als een importeur vanaf 1 januari 2026 [CBAM-goederen](#) wil importeren naar de EU moet deze toegelaten CBAM-aangever zijn. De toelatingsaanvraag kan worden ingediend vanaf 2025. Meer over de toelating en de toelatingsaanvraag vindt u [hier](#).

V

Verordening

Een verordening is een stuk wetgeving die in de hele EU van toepassing is. CBAM heeft twee verordeningen waarin de regels beschreven staan: De [algemene verordening voor CBAM](#) en de [uitvoeringsverordening voor de overgangperiode](#).

FAQ

CBAM algemeen

Wat is het CBAM?

CBAM (Carbon Border Adjustment Mechanism), oftewel koolstofcorrectie aan de Europese buitengrens, is een nieuw instrument dat geïntroduceerd is door de Europese Commissie. CBAM is ontworpen om ervoor te zorgen dat er eerlijke concurrentie plaatsvindt tussen Europese bedrijven en bedrijven buiten de EU. Daarmee ondersteunt CBAM de werking van het Europees emissiehandelssysteem (EU ETS).

Iedereen die [CBAM-goederen](#) met een waarde boven de € 150,- per zending importeert naar de Europese Unie is vanaf oktober 2023 verplicht te rapporteren hoeveel CO₂ er is uitgestoten bij de productie van die goederen. Verder gelden er nog geen verplichtingen.

Vanaf 1 januari 2026 moeten geregistreerde importeurs een prijs gaan betalen voor de CO₂ die is uitgestoten bij de productie van de geïmporteerde CBAM-goederen.

Welke emissies vallen onder CBAM?

Binnen CBAM moeten de ingebodde [Broeikasgasemissies](#) van [CBAM-goederen](#) worden gerapporteerd. De [Ingebodde emissies](#) zijn de directe en indirecte emissies van CBAM-goederen en de [Inputmaterialen/precursoren](#).

[Directe emissies](#) zijn de broeikasgasemissies die vrijkomen bij de productie van goederen. Het kan zijn dat tijdens het productieproces verwarming of koeling wordt gebruikt. De emissies die zijn vrijgekomen bij het maken van deze verwarming of koeling, zijn ook directe emissies. Dit geldt ook als de warmte of koeling op een andere locatie is geproduceerd.

[Indirecte emissies](#) zijn de broeikasgasemissies die vrijkomen bij de productie van alle elektriciteit die gebruikt wordt in het productieproces. Ook wanneer de gebruikte elektriciteit niet op de locatie van het productieproces van het goed wordt geproduceerd, worden de emissies meegerekend met de indirecte emissies.

Emissies die vrijkomen bij de winning van delfstoffen en het transport van CBAM-goederen vallen niet onder CBAM. De emissies die vrijkomen bij de productie van CBAM-goederen vanuit delfstoffen vallen wel binnen de scope.

Voor wie geldt CBAM?

CBAM geldt voor importeurs van [CBAM-goederen](#). De importeur is degene uit wiens naam invoeraangifte wordt gedaan. Wanneer u uw eigen aangiften doet of gebruikt maakt van een directe vertegenwoordiger, wordt u aangemerkt als [CBAM-aangever](#) en gelden de CBAM-verplichtingen voor u.

Wanneer u gebruikt maakt van een indirecte vertegenwoordiger, kan het zijn dat uw indirect vertegenwoordiger optreedt als de CBAM-aangever. Dit is verplicht als u gevestigd bent buiten de Europese Unie. Als u gevestigd bent in Nederland en u maakt gebruik van een indirecte vertegenwoordiger maakt u met uw indirect vertegenwoordiger afspraken over wie optreedt als de CBAM-aangever en dus bij wie de CBAM-verplichtingen liggen.

De CBAM-aangever is verantwoordelijk voor het rapporteren van de [Ingebedde emissies](#) van de geïmporteerde CBAM-goederen en de in het land van herkomst betaalde koolstofprijs.

Wordt CBAM later uitgebreid?

Op dit moment is CBAM van toepassing op goederen in de categorieën: ijzer en staal, cement, meststoffen, aluminium, elektriciteit en waterstof. De Europese Commissie zal de toepassing van de CBAM regelmatig evalueren. Het is goed mogelijk dat zij dan besluit om binnen deze categorieën meer goederen toe te voegen. Zij kan er ook toe besluiten om nieuwe categorieën van goederen toe te voegen.

Moet ik CBAM-certificaten inleveren?

In de [Overgangperiode](#) hoeft u nog geen [CBAM-certificaten](#) in te leveren. Het [CBAM-rapport](#) is dan de enige verplichting voor de [CBAM-aangever](#).

Vanaf 1 januari 2026 moet een [Toegelaten aangever](#) een prijs gaan betalen voor de tonnen CO₂ die zijn uitgestoten bij de productie van de geïmporteerde CBAM-goederen door een aantal CBAM-certificaten in te leveren.

Welke rollen zijn er in het CBAM-proces?

In het CBAM-proces zijn verschillende rollen gedefinieerd. Er is altijd sprake van een importeur, een producent en een [CBAM-aangever](#). Optioneel is er ook sprake van een douanevertegenwoordiger.

De [Importeur](#) is degene die goederen aankoopt buiten de EU en/of deze naar de EU laat overkomen. De goederen worden dus voor rekening van de importeur geïmporteerd.

De [Producent](#) is degene die een goed maakt met een GN-code die onder CBAM valt. Voor één goed kunnen er meer relevante producenten zijn. Bijvoorbeeld producenten van inputmaterialen. Een producent is in veel gevallen buiten de EU gevestigd.

De [CBAM-aangever](#) is degene die het CBAM-rapport moet indienen. Dit is vaak de producent, maar kan ook een indirecte vertegenwoordiger zijn. De CBAM-aangever is ook verantwoordelijk voor de beschikbaarheid en correctheid van de benodigde (emissie)gegevens.

Vertegenwoordigers kunnen importeurs helpen bij hun douaneprocessen. De CBAM-wetgeving kent twee gedefinieerde vertegenwoordigingsrollen:

- De [Directe vertegenwoordiger](#) is een vertegenwoordiger die in naam en voor rekening van een andere persoon handelt. De CBAM-verplichtingen liggen nooit bij een directe vertegenwoordiger.
- De [Indirecte vertegenwoordiger](#) is een vertegenwoordiger die in eigen naam maar voor rekening van een andere persoon handelt. Een indirecte vertegenwoordiger kan een CBAM-aangever zijn, als beide partijen hiermee instemmen. Wanneer de importeur niet in de EU gevestigd is, is de indirecte vertegenwoordiger altijd de CBAM-aangever.

De Europese Commissie is degene die de regels en wetten voor CBAM opstelt. Zij beheert en ontwikkelt ook het CBAM-register, waar de CBAM-rapporten ingediend moeten worden. Daarnaast kan de Europese Commissie rapporten ter controle doorsturen naar de CBAM-autoriteit in een lidstaat.

De NEa is voor Nederland de CBAM-autoriteit. De NEa is het aanspreekpunt voor vragen over het CBAM-proces en het berekenen van de ingebedde emissies. Zij voorziet onder andere de importeurs in Nederland van informatie en controleert CBAM-rapporten die vanuit Nederland zijn binnengekomen. Verder is de NEa een van de partijen die met de Europese Commissie overlegt over de ontwikkeling en implementatie van wetgeving.

De Douane ontvangt de douaneaangiften van importen naar Nederland en controleert de fysieke goederenstromen. De douane is het aanspreekpunt voor alle algemene vragen over het importeren van goederen en bijvoorbeeld ook het gebruik van GN-codes.

Importeurs, vertegenwoordigers & transporteurs

Ben ik een importeur van CBAM-goederen?

Als u [CBAM-goederen](#) van buiten het douanegebied van de Europese Unie naar binnen het gebied importeert, bent u een [Importeur](#) van CBAM-goederen bent. Of uw product onder de CBAM-rapportageplicht valt, hangt af van de [GN-code](#) die u moet opgeven bij de invoeraangifte, de oorsprong en de waarde van de geïmporteerde producten. Voor meer informatie, zie [Valt het door mij geïmporteerde goed onder CBAM?](#).

Iedereen die vanaf oktober 2023 CBAM-goederen met een waarde boven de € 150,- per zending importeert naar de Europese Unie is verplicht te rapporteren hoeveel CO₂ er is uitgestoten bij de productie van die goederen.

De [CBAM-aangever](#) is verantwoordelijk voor het rapporteren van de [Ingebedde emissies](#) van de geïmporteerde CBAM-goederen en de in het land van herkomst betaalde koolstofprijs.

Ik ben een directe vertegenwoordiger, wat moet ik doen?

Als de importeur gebruik maakt van directe vertegenwoordiging, liggen de CBAM verplichtingen bij de importeur die u vertegenwoordigt. U heeft dus geen CBAM-verplichtingen.

Ik ben een indirecte vertegenwoordiger, wat moet ik doen?

In principe liggen de CBAM-verplichtingen bij de [Importeur](#). Als u in het kader van de douaneaangifte bent aangesteld als indirecte vertegenwoordiger voor een importeur die is gevestigd in een lidstaat van de EU, kunt u op verzoek van de importeur ook optreden als [CBAM-aangever](#). De rapportageverplichtingen zijn dan van toepassing op u als indirecte vertegenwoordiger. U bent hier toe niet verplicht. Als u niet instemt met optreden als CBAM-aangever, dan moet u de importeur wel informeren over zijn rapportageverplichtingen.

Als u bent aangesteld als indirecte vertegenwoordiger voor een importeur die is gevestigd buiten de EU, dan heeft u geen keuze. U bent dan verplicht om op te treden als CBAM-aangever en de rapportageverplichtingen uit te voeren.

Ik ben een transporteur van CBAM-goederen, wat moet ik doen?

De CBAM-verplichtingen liggen bij de [Importeur](#). Dit is of de partij voor wiens rekening de goederen worden geïmporteed. Als u niet de importeur bent, hoeft u niets te doen.

Kan ik voor meerdere vestigingen samen een CBAM-rapport indienen?

Het EORI-nummer van de [CBAM-aangever](#) is leidend voor de match tussen gedane invoeraangiften van [CBAM-goederen](#) en het in te dienen [CBAM-rapport](#). Gebruikt u per vestiging een ander EORI-nummer in de invoeraangiften? Dan dient u voor elk van de EORI-nummers een apart CBAM-rapport in. Gebruikt u voor alle invoeraangiften van CBAM in één EORI-nummer? Dan dient u één (geconsolideerd) rapport in.

Als u graag voor meerdere vestigingen gecentraliseerd wil rapporteren, kunt u één vestiging in het kader van de invoeraangifte laten optreden als indirect vertegenwoordiger voor de andere vestigingen. Vervolgens kan deze vestiging ook de CBAM-verplichtingen overnemen.

Goederen & GN-codes

Welke GN-code(s) moet ik gebruiken?

Voor het toewijzen van de correcte GN-code moeten wij u doorverwijzen naar de Douane. Voor meer informatie over de GN-code zie de [online tool 'Gebruikstarief' van de Douane](#).

Valt het door mij geïmporteerde goed onder CBAM?

Of het door u geïmporteerde goed onder de CBAM-rapportageplicht valt, hangt af van de [GN-code](#) die u moet opgeven bij de invoeraangifte, de oorsprong en de waarde van de geïmporteerde producten.

CBAM betreft goederen met een niet-preferentiële oorsprong buiten de EU. Als de oorsprong van uw goed in een derde land ligt en de GN-goederencode is opgenomen in de lijst met [CBAM-goederen](#), dan valt het goed onder CBAM. De lijst met CBAM-goederen is te vinden op de [NEa website](#) of in [Verordening \(EU\) 2023/956](#). Als u twijfelt over de juiste GN-code dan kunt u de [online tool 'Gebruikstarief' van de Douane](#) raadplegen of contact opnemen met de Douane via het Bedrijven contactpunt in uw regio of Douanetelefoon. De NEa kan niet beoordelen welke GN-codes van toepassing is op de door u geïmporteerde goederen.

De CBAM-rapportageplicht geldt voor alle CBAM-goederen, maar kent een aantal uitzonderingen:

- Een aantal [Derde landen](#) en gebieden zijn uitgezonderd van CBAM-verplichtingen. Dit zijn de landen waar een gelijkwaardige CO₂-prijs van toepassing is. De verordening is niet van toepassing op goederen met oorsprong IJsland, Liechtenstein, Noorwegen en Zwitserland en de gebieden Büsingen, Helgoland, Livigno, Ceuta en Melilla.
- De CBAM-verplichtingen zijn niet van toepassing wanneer de [Intrinsieke waarde](#) van de CBAM-goederen per zending niet hoger is dan €150,-.

Voor meer informatie zie [Goederen met een te verwaarlozen waarde/€150-grens](#) en de website van de Douane.

Hoe weet ik of mijn goed van buiten het douanegebied van de Europese Unie afkomstig is?

CBAM geldt voor goederen met een niet-preferentiële oorsprong buiten het douanegebied van de Europese Unie. Wat de oorsprong van uw goed is, kunt u vinden in de douaneaangifte.

Een aantal [Derde landen](#) en gebieden buiten het douanegebied van de Europese Unie zijn uitgezonderd van CBAM-verplichtingen. Dit zijn de landen waar een gelijkwaardige CO₂-prijs van toepassing is. De verordening is niet van toepassing op goederen met oorsprong IJsland, Liechtenstein, Noorwegen en Zwitserland en de gebieden Büsingen, Helgoland, Livigno, Ceuta en Melilla.

Als (onder)delen van de goederen die ik importeer uit CBAM-goederen bestaan, valt mijn goed dan (deels) onder CBAM?

CBAM geldt voor goederen die een GN-code hebben die voorkomt op de lijst met CBAM-goederen. Als de GN-code van het door geïmporteerde goed op zichzelf niet op de lijst staat, geldt CBAM niet, ook niet als dit goed gemaakt is van CBAM-goederen of onderdelen heeft die CBAM-goederen zijn.

Mijn goed valt onder CBAM, maar bestaat ook deels uit materialen die niet onder CBAM vallen. Welke massa moet ik gebruiken?

Voor het opstellen van uw rapport is de netto massa van de CBAM goederen van belang. Voor producten van aluminium, ijzer en staal geldt dat wanneer die producten meer dan 5 massaprocent andere materialen bevatten, bv. isolatiemateriaal van GN-code 7611 00 00, alleen de massa van het aluminium, ijzer of staal moet worden opgegeven als de massa van de geproduceerde goederen.

Wat betekenen de 4 of 6-cijferige GN-codes in de CBAM-goederenlijst?

Een normale [GN-code](#) bestaat uit acht cijfers. Een GN-code met minder dan acht cijfers in de CBAM-goederenlijst betekent dat alle GN-codes die beginnen met die cijfers onder CBAM vallen, tenzij anders vermeld. De GN-codering specificeert het producttype stapsgewijs om zo een steeds specifiekere classificering toe te voegen. Voor meer informatie over de goederennomenclatuur zie de [online tool 'Gebruikstarief' van de Douane](#).

Ik ben het er niet mee eens dat mijn goed onder CBAM valt en wil in gesprek met de NEa

Bij de vraag of goederen onder CBAM vallen is de GN-code en de [lijst met CBAM-goederen](#) op dit moment het enige maatgevende criterium. We begrijpen dat u vanuit uw perspectief kritisch bent op de uitwerking van de verordening voor de producten die u invoert.

De wetgeving voor CBAM komt op Europees niveau tot stand. De NEa geeft samen met de douane uitvoering aan deze wetgeving en kan daar geen eigen invulling aan geven. Een direct gesprek hierover met de NEa zal daar geen verandering in brengen.

Er volgt aan het einde van de overgangsperiode nog wel een evaluatie van de wetgeving die kan leiden tot aanpassingen voor de [Definitieve periode](#) vanaf 2026. Wij adviseren u om uw punt in dat proces in te brengen via de consultaties die daarvoor gevolgd zullen worden.

Uitzonderingen

Welke landen en gebieden zijn uitgezonderd?

Goederen met een oorsprong in de landen IJsland, Liechtenstein, Noorwegen of Zwitserland of in de gebieden Büsingen, Helgoland, Livigno, Ceuta en Melilla zijn uitgezonderd van CBAM. Voor goederen uit andere landen gelden dus wel CBAM-verplichtingen.

Hoe moet ik om gaan met terugkerende goederen?

CBAM is slechts van toepassing op goederen met niet-preferentiële oorsprong in een derde land buiten het douanegebied van de Europese Unie. Dat betekent dat de CBAM niet van toepassing is op goederen met niet-preferentiële oorsprong EU (of de uitgezonderde oorsprongslanden en -gebieden).

Als het goederen betreft met oorsprong in een derde land zijn er meerdere mogelijkheden:

- Kunnen de goederen worden aangemerkt als terugkerende goederen in de zin van artikel 203 van het Douanewetboek van de Unie, dan geeft de CBAM-verordening separaat aan hoe daarmee om moet worden gegaan:

In de overgangperiode (tot 2026) geldt voor dergelijke goederen geen rapportageverplichting.

In de definitieve periode (vanaf 2026) neemt de toegelaten CBAM-aangever in zijn jaarlijkse CBAM-aangifte aan de Europese Commissie een afzonderlijke vermelding “nul” op voor de totale ingebodde emissies die overeenstemmen met die goederen die worden aangemerkt als terugkerende goederen.

Hoe vanuit het perspectief van de verplichtingen in de definitieve periode van CBAM exact wordt omgegaan met terugkerende goederen (i.e. vanaf 1 januari 2026), is nog niet duidelijk. Daarover volgt nog verdere invulling van de regelgeving vanuit de Europese Commissie.

- Kunnen de goederen niet worden aangemerkt als terugkerende goederen in de zin van artikel 203 van het Douanewetboek van de Unie, dan is de CBAM-verordening in beginsel in de volle omvang van toepassing.

Geldt de grens van €150 voor de gehele zending of alleen de CBAM-goederen in de zending?

De uitzondering voor CBAM op basis van de intrinsieke waarde van de goederen houdt in dat de totale intrinsieke waarde van alle CBAM-goederen in een zending niet meer mag zijn dan €150. Dit gaat dus over de som van de waardes van alle CBAM-goederen. De waarde van eventuele niet-CBAM-goederen in de zending zijn voor deze uitzondering niet van belang.

Als mijn goederen zijn uitgezonderd, moet ik dan nog steeds rapporteren?

Als uw goederen zijn uitgezonderd, hoeft u over die goederen niets te rapporteren. Als u andere goederen importeert die niet zijn uitgezonderd, dan moet u over deze goederen wel rapporteren.

Is er een uitzondering op de CBAM-verplichtingen voor consumenten?

Er is geen uitzondering voor consumenten. Of de CBAM-verplichtingen gelden hangt af van de [GN-code](#) van het geïmporteerde goed, het gebied van herkomst en de [Intrinsieke waarde](#) van het product. Hiervoor wordt geen onderscheid gemaakt tussen bedrijven, consumenten of andere (rechts)personen.

De verplichtingen zoude enkel niet bij de consument liggen wanneer een andere partij de goederen importeert en de consument deze goederen bij die partij afneemt of wanneer de consument een [Indirecte vertegenwoordiger](#) aanstelt die deze verplichtingen op zich wil nemen.

Is er een uitzondering op basis van gewicht of volume van de geïmporteerde goederen?

Er is geen uitzondering op basis van gewicht of volume van de geïmporteerde goederen.

Is er een uitzondering voor hergebruikte goederen?

CBAM is van toepassing op alle [CBAM-goederen](#) die worden ingevoerd in het douanegebied van de Unie. Er wordt geen onderscheid gemaakt tussen nieuwe en gebruikte goederen en is daarmee op dezelfde manier van toepassing is op nieuwe als op hergebruikte goederen.

(voorlopig) CBAM-register

Toegang

U kunt inloggen in het [\(Voorlopig\) CBAM-register](#) via cbam.ec.europa.eu/declarant. Hiervoor heeft u eHerkenning niveau EH3 nodig en een Nederlands EORI-nummer. Om in te loggen in het CBAM-register, kiest u als domein Douane (en dus niet Carbon Border Adjustment Mechanism).

Voor verdere vragen over toegang tot het portaal en technische problemen kunt u terecht bij de Nationale Helpdesk Douane (NHD).

Registratie exploitanten en installaties in derde landen (producenten)

In de definitieve periode kunnen producenten uit [Derde landen](#) zich via de Europese Commissie registreren in het CBAM register. De producent moet dan voor alle soorten goederen die in zijn installatie worden geproduceerd, de ingebede emissies bepalen en deze laten verifiëren door een geaccrediteerde verificateur. In de CBAM-aangifte kan een [Toegelaten aangever](#) gebruik maken van de geregistreerde informatie over deze goederen, zonder een aanvullende verificatie van de ingebede emissies van die goederen te laten uitvoeren

CBAM-rapport

Inhoud

In de [Overgangperiode](#) is een importeur van [CBAM-goederen](#) alleen verplicht om per kwartaal een [CBAM-rapport](#) in te dienen in het [\(Voorlopig\) CBAM-register](#). De overgangperiode van CBAM start per 1 oktober 2023 en het eerste CBAM-rapport moet uiterlijk 31 januari 2024 worden ingediend via het voorlopige CBAM-register van de Europese Commissie. Wij streven ernaar meer informatie over het indienen van het CBAM-rapport zo snel mogelijk te publiceren op onze website.

De Europese Commissie heeft in de [uitvoeringsverordening voor de overgangperiode](#) uitgeweid over de inhoud van het CBAM-rapport. Het gaat om:

1. De hoeveelheid CBAM-goederen, opgesplitst naar soort goederen ([GN-code](#)) en gespecificeerd per installatie en het land of gebied waar de goederen zijn geproduceerd;
2. De werkelijke totale ingebedde emissies (in ton CO₂) per ton van iedere soort goederen. Dit zijn de emissies die op basis van bijvoorbeeld brandstofverbruik zijn berekend;
3. De totale indirecte emissies. Dit zijn de emissies uit de opwekking van elektriciteit die wordt verbruikt tijdens het productieproces. Dit gaat ook om elektriciteit die buiten de productie-installatie is opgewekt;
4. De koolstofprijs die geldt voor ingebedde emissies in het land van oorsprong

Meer informatie hierover vindt u op de [NEa-website](#). Op de [website van de Europese Commissie](#) staan diverse informatiebronnen en hulpmiddelen, waaronder Guidance documenten voor de importeur en de producent.

Opstellen

U kunt het [CBAM-rapport](#) handmatig opstellen in het CBAM-register of deze met een XML-bestand (semi-)automatisch laten invullen. Het benodigde XML-schema (XSD) kunt u vinden op de [website van de Europese Commissie](#).

Indienen

U rapporteert de ingebedde emissies direct bij de Europese Commissie. U moet het [CBAM-rapport](#) indienen via het [\(Voorlopig\) CBAM-register](#) van de Europese Commissie. Als u in een kwartaal [CBAM-goederen](#) heeft ingevoerd, moet u binnen een maand na afloop van het kwartaal een CBAM-rapport indienen.

Tot twee maanden na afloop van het verslagkwartaal kunt u het rapport nog aanvullen of wijzigen. De eerste twee CBAM-rapporten, die uiterlijk januari en april 2024 moeten worden ingeleverd, mag u nog aanvullen of wijzigen tot 1 augustus 2024. Voor meer informatie zie de [NEa-website](#).

Het CBAM-rapport kan zowel handmatig worden ingevuld als met een XML worden ingevoerd.

Nul-rapportage

Het is niet mogelijk een CBAM-rapport in te dienen zonder goederen of zonder emissies. Als u in een kwartaal geen CBAM-goederen heeft geïmporteerd hoeft u ook geen CBAM-rapport in te dienen. Als een of meer van uw goederen onder een van de [Uitzonderingen](#) valt, hoeft u daarover ook niet te rapporteren.

Verificatie

In de [Overgangperiode](#) is er geen verplichting om het CBAM-rapport voor indiening te laten verifiëren door een geaccrediteerde verificateur. Met het oog op de datakwaliteit en de voorbereiding op de definitieve periode, kan het raadzaam zijn een vrijwillige verificatie uit te laten voeren.

Wanneer mag ik gebruikmaken van standaardwaarden?

Voor de eerste drie [CBAM-rapporten](#), dus tot en met juli 2024, kunnen [CBAM-aangevers](#) voor alle goederen gebruik maken van [Standaardwaarden / Default values](#) voor specifieke ingebedde emissies (tCO₂ per ton goed).

Gedurende de gehele overgangperiode mogen standaardwaarden worden gebruikt voor inputmaterialen die voor minder dan 20% bijdragen aan de totale ingebedde directe emissies van het goed.

De standaardwaarden zijn te vinden op de website van de Europese Commissie.

Met welke methode moet ik de emissies van de CBAM-goederen berekenen?

De hoofdregel is dat de emissies worden bepaald volgens de [EU-methode](#). De EU-methode is vergelijkbaar met de wijze waarop de industrie in Europa binnen het EU ETS de emissies monitort en rapporteert. Dit betekent dat voor elke categorie [CBAM-goederen](#) in detail wordt beschreven welke emissies meetellen en welke primaire gegevens moeten worden gebruikt voor de berekening van de directe en indirecte emissies. Primaire gegevens zijn bijvoorbeeld het brandstofverbruik en de emissiefactoren.

In 2024 hoeft nog niet voldaan te worden aan de EU-methode. Tot en met juli 2024 kunnen importeurs een [CBAM-rapport](#) opmaken op basis van [Standaardwaarden / Default values](#). Deze standaardwaarden zijn te vinden op de website van de Europese Commissie.

In geheel 2024 kunnen importeurs gebruik maken van gegevens op basis van de nationale systemen van [Derde landen](#), mits deze systemen leiden tot een vergelijkbare dekking en nauwkeurigheid van de emissiegegevens.

Vanaf 1 januari 2025 wordt voor het bepalen van de emissies alleen nog de EU-methode geaccepteerd.

Voor meer informatie over de [Overgangperiode](#), methodiek voor het bepalen van de ingebedde emissies en de rapportage, heeft de Europese Commissie [guidance documenten](#) gepubliceerd voor de importeur en producent. De guidance voor importeurs wordt in ieder geval beschikbaar in alle EU-talen. De guidance voor producenten zal onder andere worden vertaald naar verschillende niet EU-talen zoals Mandarijn en Hindi.

Toelating als CBAM-aangever

Toelating is nog niet van toepassing in de [Overgangperiode](#). Als een importeur vanaf 1 januari 2026 [CBAM-goederen](#) wil importeren naar de EU moet deze importeur een [Toegelaten aangever](#) zijn. Bij de aangifte tot invoer van deze goederen wordt door de Douane gecontroleerd of de importeur een toelating bezit. Als dat niet zo is mogen de goederen niet worden ingevoerd. Om toegelaten te worden, kan een importeur vanaf 2025 een toelatingsaanvraag indienen in het CBAM-register.

Gegevens (van de producent) verkrijgen

Welke verslagperiode moet ik gebruiken?

De standaard verslagperiode van de producent voor de bepaling van de ingebedde emissies is een kalenderjaar. De producent kan ook kiezen voor een boekjaar van de producent, als dat een hogere gegevenskwaliteit garandeert of voor de verslagperiode die van toepassing is binnen een regeling voor [Koolstofbeprijzing](#) in [Derde landen](#) of monitoring van emissies in het land of regio waar de installatie zich bevindt, mits deze ten minste drie maanden beslaat.

De verslagperiode die wordt gebruikt voor het CBAM-rapport is in principe de meest recente periode die beschikbaar is. Idealiter zou dus het kalenderjaar 2023 de verslagperiode voor het eerste CBAM-rapport zijn. Zie de tabel hieronder voor meer voorbeelden.

Rapportageperiode	Deadline CBAM-rapport	Verslagperiode producent
Okt 2023 – Dec 2023	31 januari 2024	2023
Jan 2024 – Mrt 2024	30 april 2024	2023
Apr 2024 – Jun 2024	31 juli 2024	2023
Jul 2024 – Sep 2024	31 oktober 2024	2023
Okt 2024 – Dec 2024	31 januari 2025	2024

Hoe kom ik aan de benodigde gegevens?

Een importeur van [CBAM-goederen](#) moet voor het opstellen van het [CBAM-rapport](#) informatie over de ingebedde emissies verkrijgen van de producent van de goederen. De Commissie heeft hiervoor hulpmiddelen ontwikkeld. Voor de importeur en producent zijn door de EU [guidance documenten](#) gepubliceerd die informatie geven over CBAM en over de methodiek voor het bepalen van de ingebedde emissies en de rapportage.

Daarnaast biedt de Europese Commissie een [communicatie template](#) aan dat importeurs kunnen gebruiken om informatie over emissies bij de producent op te halen. Het gebruik van dit template is niet verplicht. Het template is kan een importeur helpen om de juiste informatie op te vragen die nodig is om aan de rapportageverplichting te kunnen voldoen. Met de gegevens uit het template kan de importeur het CBAM rapport invullen.

Wie is de producent?

Wie de producent van de [CBAM-goederen](#) is, moet u achterhalen via uw leverancier.

Het kan zijn dat u in het begin van de [Overgangperiode](#) hierover nog onvoldoende informatie heeft. Daarom mag u tot 1 juli 2024 standaardwaarden gebruiken voor het [CBAM-rapport](#). Deze standaardwaarden zijn te vinden op de website van de Europese Commissie.

De producent kan/wil geen gegevens verstrekken

Als de producent (nog) niet in staat is om de [EU-methode](#) toe te passen, zijn tijdelijk ook andere methoden toegestaan:

Tot en met juli 2024 mag u [Standaardwaarden / Default values](#) gebruiken voor het invullen van het [CBAM-rapport](#). Deze standaardwaarden zijn te vinden op de website van de Europese Commissie.

Voor importen tot en met december 2024 is het ook toegestaan om de emissiegegevens te bepalen op grond van een regeling voor [Koolstofbeprijzing in Derde landen](#) of monitoring van emissies in het land of regio waar de installatie zich bevindt, of op grond van een regeling voor monitoring van emissies binnen de installatie. De voorwaarde voor het gebruik van deze alternatieve methoden is dat de dekking en nauwkeurigheid van de gerapporteerde emissiegegevens vergelijkbaar zijn met de EU-methode.

Voor de periode daarna **moet** u de EU-methode gebruiken om van de producent de benodigde informatie voor het [CBAM-rapport](#) te verkrijgen. De NEa begrijpt dat dit in de praktijk niet altijd gemakkelijk is, maar verwacht dat de CBAM-aangever alles doet wat redelijkerwijs mogelijk is om de gegevens van de producent te verkrijgen. Wat redelijkerwijs mogelijk is verschilt van geval tot geval. In ieder geval geldt dat van een CBAM-aangever die grote hoeveelheden CBAM-goederen importeert kan meer worden verwacht dan van een CBAM-aangever die een kleine hoeveelheid importeert.

Schatting van directe emissies

De bepaling van de ingebedde directe emissies van de samengestelde goederen mag tot 20% gebaseerd zijn op schattingen. Dit kan bijvoorbeeld voor productiefasen in installaties die geen significant deel uitmaken, zoals de laatste productiefasen van downstreamproducten van staal of aluminium. De versoepeling geldt ook voor inputmaterialen die voor minder dan 20% bijdragen aan de directe emissies. Voor deze inputmaterialen mogen standaardwaarden worden gebruikt.

De goederen die ik importeer zijn ver in het verleden geproduceerd en er zijn geen (emissie)gegevens beschikbaar. Wat moet ik rapporteren?

Bij ontbrekende gegevens voor oude reserveonderdelen of voorraadartikelen kunnen gegevens voor soortgelijke of identieke goederen worden ingediend.

Als een CBAM-goed is geproduceerd met inputmaterialen uit de EU, moeten deze materialen dan worden meegenomen bij het bepalen van de ingebedde emissies?

Bij de bepaling van de ingebedde emissies moet ook rekening worden gehouden met relevante [Inputmaterialen/precursoren](#) die in de EU zijn geproduceerd.

Als een inputmateriaal oorsprong EU heeft, kunt de koolstofprijs die hierover in de EU is betaald in het CBAM-rapport opgeven.

Hoe kan ik controleren of de emissiegegevens van de producent kloppen?

De Europese Commissie heeft een communicatietemplate beschikbaar gesteld, dat u kunt gebruiken bij het opvragen van emissiegegevens bij de producent. In dit template kan de producent de achterliggende data voor het bepalen van de emissies opnemen. Deze informatie kan u helpen om te beoordelen of de door de producent verstrekte emissiegegevens aannemelijk zijn. U kunt ook met de producent afspreken dat er op vrijwillige basis een onafhankelijke verificatie van de gegevens wordt uitgevoerd. Na de overgangperiode zal een verificatie verplicht zijn.

Wie is er verantwoordelijk voor dat de gegevens juist zijn?

De [CBAM-aangever](#) is degene die de wettelijke verplichting heeft om ervoor te zorgen dat de juiste gegevens worden gerapporteerd. Deze zal dus moeten nagaan en borgen dat de informatie die geleverd wordt door de producent voldoet aan de eisen.

Handhaving

Wat gebeurt er als ik niet op tijd een CBAM-rapport indien?

De Europese Commissie controleert de [CBAM-rapporten](#) die zijn ingediend en vergelijkt deze met de aangiftes tot invoer. Zij stuurt de NEa een lijst met de [CBAM-aangevers](#) die volgens haar niet aan de aan de rapportageverplichting hebben voldaan. Voor de aangevers op deze lijst kan de NEa besluiten om een [Correctieprocedure](#) op te starten. In deze correctieprocedure moet u alsnog een volledig CBAM-rapport indienen via het [\(Voorlopig\) CBAM-register](#). Het kan zijn dat u ook een boete krijgt.

Wanneer is een CBAM-rapport onvolledig?

Een [CBAM-rapport](#) is onvolledig als dit rapport niet alle informatie bevat die het volgens bijlage I van de [Verordening voor de overgangperiode](#) moet bevatten.

Wanneer is een CBAM-rapport onjuist?

Een [CBAM-rapport](#) is onjuist als de gegevens die daarin staan fout zijn of niet voldoen aan de eisen van de [Verordening voor de overgangperiode](#). Een CBAM-rapport is ook onjuist als een andere methode voor bepaling van de emissies is gebruikt dan een van de voorgeschreven methoden.

Wat gebeurt er als ik een onvolledig of een onjuist CBAM-rapport indien?

De Europese Commissie controleert de [CBAM-rapporten](#) die zijn ingediend en vergelijkt deze met de aangiftes tot invoer. Daarnaast voert zij gerichte en steekproefsgewijze controles op de rapporten uit. De Europese Commissie stuurt de CBAM-rapporten die volgens haar onvolledig of onjuist zijn, door naar de NEa.

Als de NEa vervolgens vaststelt dat een rapport niet voldoet aan de regels, kan zij een [Correctieprocedure](#) starten. In een correctieprocedure wordt de [CBAM-aangever](#) verzocht om het ingediende rapport te corrigeren. De NEa zal niet voor elke tekortkoming een correctieprocedure starten. Zij geeft in het eerste jaar prioriteit aan de gevallen waarin de geïmporteerde goederen veel ingebedde emissies hebben. Als een correctieprocedure wordt gestart, dan moet de CBAM-aangever het nodige doen om een CBAM-rapport of een correctie daarop in te dienen. Dit betekent dat de aangever zich maximaal moet inspannen om de benodigde gegevens te verkrijgen. Doet de CBAM-aangever dit niet, dan moet de NEa een boete opleggen.

Brieven & Communicatie

Ik weet niet waarom ik een brief van de Douane heb ontvangen

Aangezien de brief vanuit de Douane verstuurd is en wij geen inzicht hebben in invoerverklaringen, kunnen we niet zeggen op basis van welke invoer voor goederen en de daarbij gebruikte GN-code(s) u bent aangeschreven. We kunnen daarom helaas ook niet beoordelen of u de brief terecht heeft ontvangen.

De CBAM-verplichtingen gelden voor importeurs die vanaf 1 oktober bepaalde goederen met oorsprong buiten het douanegebied van de Europese Unie invoeren. CBAM geldt voor goederen waarvoor een GN-code geldt die is opgenomen in de lijst met [CBAM-goederen](#). Als u in een kwartaal CBAM-goederen heeft ingevoerd, moet u binnen een maand na afloop van dat kwartaal een [CBAM-rapport](#) indienen. Als u in een kwartaal geen CBAM-goederen heeft geïmporteerd hoeft u ook geen CBAM-rapport in te dienen.

De eerste twee CBAM-rapporten, die uiterlijk in januari 2024 en april 2024 moeten worden ingeleverd, mag u nog aanvullen of wijzigen tot 1 augustus 2024. Voor meer informatie zie de [NEa-website](#).

Voor importeurs en producenten zijn door de Europese Commissie [guidance documenten](#) gepubliceerd die informatie geven over CBAM en over de methodiek voor het bepalen van de ingebedde emissies en de rapportage. De guidance voor importeurs wordt in ieder geval beschikbaar in alle EU-talen. De guidance voor producenten zal onder andere worden vertaald naar verschillende niet EU-talen zoals Chinees en Hindi.

CBAM-register: Tips & Foutmeldingen

Hieronder staat een overzicht van een aantal tips en veelvoorkomende foutmeldingen in het CBAM-register.

Tips

Vragen over de werking van het CBAM-register

Als u tegen problemen of foutmeldingen aanloopt bij het opstellen van het CBAM-rapport, kunt u per mail terecht bij onze CBAM Helpdesk. Zij kunnen u het beste adviseren als u een schermafbeelding van het probleem toevoegt.

Hulp bij inloggen in het register

De Douane heeft een inloginstructie gemaakt die u helpt in te loggen in het CBAM-register: [Inloginstructie CBAM-portaal \(douane.nl\)](#). Om in te loggen heeft u eHerkenning nodig met minimaal betrouwbaarheidsniveau EH3. Voor meer informatie over eHerkenning, zie [eHerkenning.nl](#).

Voor verdere vragen over toegang tot het register of technische problemen bij het inloggen, kunt u terecht bij de Nationale Helpdesk Douane (NHD).

Aanwijzingen bij het invullen van een CBAM-rapport

Om u te helpen bij het opstellen van het CBAM-rapport, hebben we [praktische aanwijzingen](#) op onze website geplaatst. Ook kunt u een instructievideo bekijken waarin een eenvoudig rapport helemaal wordt doorlopen.

Request delayed admission

U kunt uitstel aanvragen voor het inleveren van uw CBAM-rapport. Dit kunt u doen door op de knop *Request delayed admission* te drukken. U moet een van de vier opties kiezen die beginnen met *Requested by declarant*. Met oog op de foutmeldingen en bugs in het systeem kunt u kiezen voor *Requested due to technical errors*.

Foutmeldingen

Het antwoord vanuit uw land voor de authenticatie is ongeldig: PDP-1 UUID

Deze foutmelding kan voorkomen als u inlogt op het verkeerde domein van het TAXUD-portaal. Voor toegang tot het CBAM-portal selecteert u 'Douane', niet 'Carbon Border Adjustment Mechanism'.

You are successfully logged in “EU Login”

Dit komt door een bug waardoor u niet in staat bent om uit te loggen. Verwijder uw cookies en geschiedenis en open een InPrivate/Incognito venster. Typ vervolgens handmatig cbam.ec.europa.eu/declarant in. Dat zou de problemen moeten verhelpen.

Importer/representative Identification number must be different.

Als u voor uzelf het rapport invult, controleer dan of u bij de Header info onder Role ‘Importer for all goods’, heeft ingevuld. Ook moet u onder Importer het vakje Declarant acts as importer aanvinken. Het vakje onder Representative laat u open. Hier vult u niets in. Vervolgens drukt u op validate en/of save.

If Role = "Importer for all goods" then 'Header/Importer' = M and 'Goods Imported/Importer' cannot be used Else if Role = 'Representative for all goods' [...]

Deze foutmelding kan voortkomen uit een fout in de *header*. Als de informatie in de *Header* niet klopt, staat dit bij de *Goods imported* ook niet goed. Dit veroorzaakt bovenstaande foutmelding. In de praktische aanwijzingen staat aangegeven hoe u de header info voor uw rol correct invoert. Dit moet u opslaan en valideren. Onderstaande instructies kunnen hierbij helpen:

- Vult u het rapport voor uzelf in? Controleer dan of u bij *Header info* onder *Role* de optie *Importer for all goods*, heeft ingevuld. Ook moet u onder *Importer* het vakje *Declarant acts as importer* aanvinken. Het vakje onder *Representative* laat u open. Hier vult u niets in. Vervolgens drukt u op validate en/of save.
- Bent u indirect vertegenwoordiger? Selecteer dan onder *Reporting declarant Role* de rol *Representative for all goods*. Onder *Importer* laat u het vakje leeg en vult u niets in. Onder *Representative* vinkt u aan *Declarant acts as representative*. Vervolgens kunt u per goed een importeur invullen.

If ‘Installation operator’ or ‘Installation’ is not used then this class is M [...].

Dit is afhankelijk van de informatie die heeft ingevuld onder *Installations* bij *Add an emission*. Momenteel is alleen de *Country of production* een verplicht veld. Ook moet u bij *Add an emission* onder *Supplementary* het veld *Additional information* verplicht invullen. Als u geen opmerkingen heeft zet u hier bijvoorbeeld “N/A”. We raden u aan naar de praktische aanwijzingen en het instructiefilmpje te kijken.

Field: emissions is mandatory Path: /emissions

Deze foutmelding ontstaat doordat de verplichte velden onder *Add an emission* niet zijn ingevuld. We raden u aan naar de praktische aanwijzingen en het instructiefilmpje te kijken.

Field: MeasurementUnit is mandatory Path:/measureImported/measurement

Deze foutmelding ontstaat doordat er onder *Add an emission > Goods measure* gegevens ontbreken. We raden u aan naar de praktische aanwijzingen en het [instructiefilmpje](#) te kijken.

If 'Commodity code/Harmonized system sub-heading code' IS NOT '271600' (electricity) [...]**'Goods emissions/Indirect embedded emissions/Emission factor' is zero then this class is M**

Deze foutmelding ontstaat doordat het systeem het niet toelaat dat er 0 wordt ingevuld voor de indirecte emissies. Nu is het wel zo dat de standaardwaarde 0,0 bedragen voor twee HS-code groepen, namelijk 28041000 en 7203. Dit probleem is bekend bij de Europese Commissie en er wordt gewerkt aan een oplossing.

Wetgeving en bronnen

Tabel 1: Links naar relevante documenten

Document	Link
CBAM Verordening	EUR-Lex - 32023R0956 - EN - EUR-Lex (europa.eu)
Uitvoeringsverordening voor de overgangperiode	EUR-Lex - 32023R1773 - NL - EUR-Lex (europa.eu)
Guidance voor importeurs	
Guidance voor producenten	Zie de site van de Europese Commissie voor de nieuwste versie.
Handleiding CBAM-register	
Inloginstructie CBAM-register	Inloginstructie CBAM-portaal (belastingdienst.nl)
Praktische aanwijzingen bij het invullen van een CBAM-rapport	Praktische aanwijzingen bij het invullen van een CBAM-rapport Nieuwsbericht Nederlandse Emissieautoriteit
CBAM website Europese Commissie	Carbon Border Adjustment Mechanism (europa.eu)
CBAM website Douane	Carbon Border Adjustment Mechanism (CBAM) (belastingdienst.nl)
CBAM website NEa	CBAM Nederlandse Emissieautoriteit
Customs & Tax EU Learning Portal	Training catalogue (europa.eu)
CBAM Transitional Registry	cbam.ec.europa.eu/declarant
Aanmelden voor de CBAM-nieuwsbrief	Nieuwsbrief CBAM

Dit document is door de Nederlandse Emissieautoriteit opgesteld als hulpmiddel. Als zodanig is de informatie in dit document een vereenvoudigde weergave van de geldende wet- en regelgeving. Voor de exacte definiëring is de wet- en regelgeving bepalend.

Dit document wordt constant aangevuld en geactualiseerd. Gebruik daarom altijd de meest recente versie, zoals gepubliceerd op de website van de Nederlandse Emissieautoriteit.