

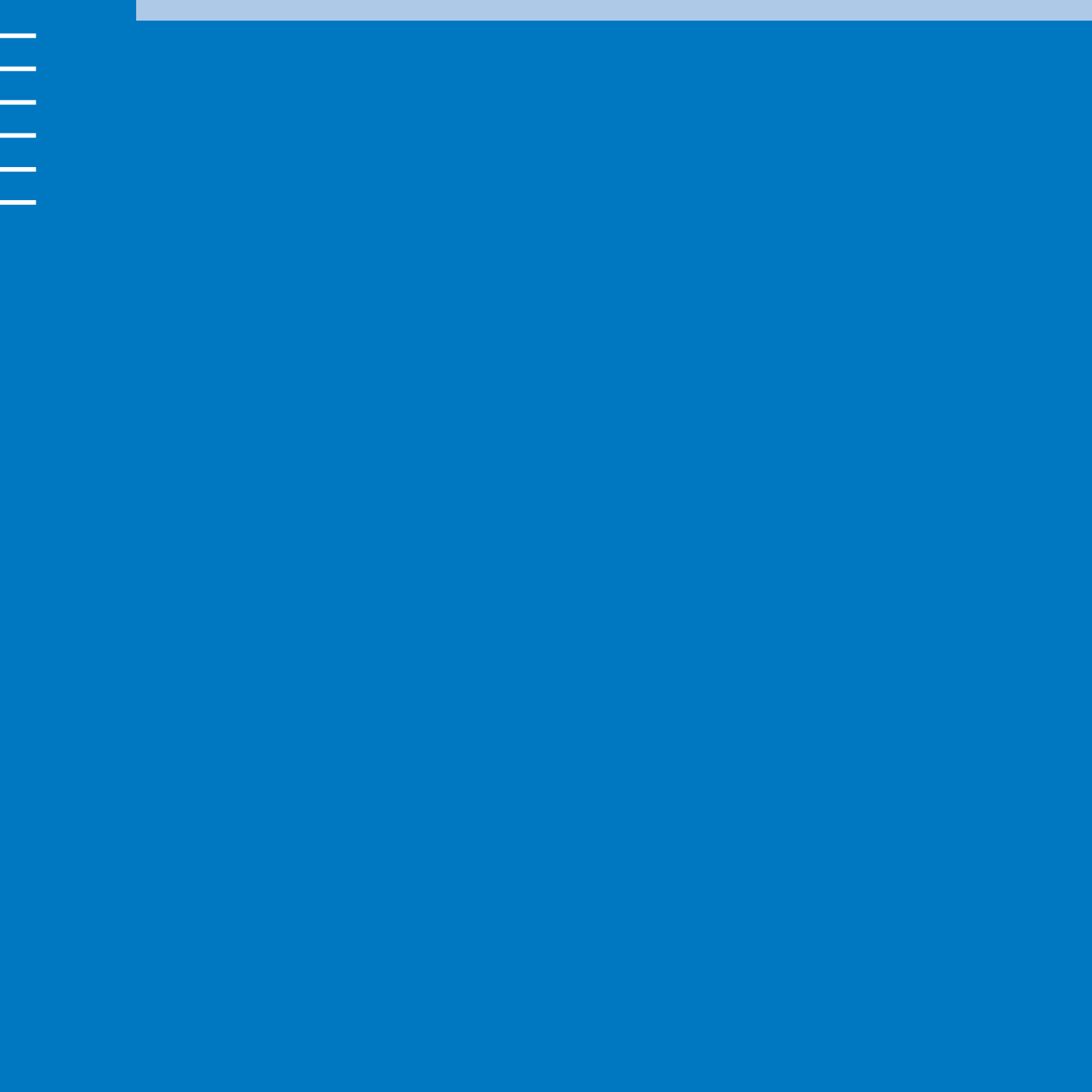
The logo for nea (Nederlandse Emissieautoriteit) features the lowercase letters 'nea' in a white, sans-serif font. To the left of the text are several horizontal white lines of varying lengths, stacked vertically.

nea

Nederlandse
Emissieautoriteit

A large, diagonal, textured trail of white smoke or vapor extends from the bottom-left corner towards the top-right corner of the page. At the end of this trail, in the upper right quadrant, is a small, white silhouette of a commercial airplane flying away from the viewer.

Jaarverslag 2010



Inhoud

Marc Allesie, directeur Nederlandse Emissieautoriteit	4
Voorwoord	
Emissiehandel: wat en waarom?	5
Over de NEa	6
Toewijzing emissierechten 2013-2020	8
Toewijzing nieuwkomers	8
Voorlichting luchtvaart	9
Hertoetsing NO _x -monitoringsplannen	10
Opt-out NO _x	10
Monitoringsverordening CO ₂ -emissiehandel na 2012	11
Eerste selectie Informatie Gestuurd Toezicht	11
Onderzoek zuiverheid biomassa	12
Onderzoek kwaliteit metingen NO _x -emissie	12
Evaluatie veilingen emissierechten	13
Biobrandstoffen	13
Fraude met emissierechten	14
Feiten en cijfers 2010	18
Bijlage	22
Nadere analyse emissiecijfers CO ₂ 2008-2010	
Nadere analyse emissiecijfers NO _x 2005-2010	

Marc Alessie, directeur Nederlandse Emissieautoriteit

Voorwoord

De Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) heeft een turbulent jaar achter de rug. Er vonden in 2010 ingrijpende veranderingen in het beleidsveld plaats en veel van onze aandacht ging uit naar het succesvol en tijdig voorkomen van lekken in de registerbeveiliging. Bovendien is ons takenpakket, in navolging van 2009, weer verder geprofessionaliseerd en uitgebreid.

Zo heeft de NEa de verantwoordelijkheid gekregen om toezicht en handhaving op het werkterrein van biobrandstoffen uit te voeren. Daarnaast heeft de NEa de opdracht om de toewijzing van gratis emissierechten voor de periode 2013-2020 uit te voeren, een complexe taak waar grote financiële belangen mee zijn gemoeid. Er is veel geïnvesteerd in het informeren van de deelnemende bedrijfslocaties om ze voor te bereiden op de veranderingen van het CO₂-emissiehandelssysteem na 2012. Een nieuwe doelgroep voor de NEa, de luchtvaartsector, is in 2010 echt van start gegaan met emissiehandel.

In organisatorische zin is met het aantreden van het Kabinet Rutte de NEa onderdeel geworden van het nieuwe ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM). Het proces om de status van ZBO-schap te verkrijgen is met de val van het kabinet Balkenende helaas in een finaal stadium stilgelegd. En er is intern grote voortgang geboekt bij de bouw van een automatisering- en informatiesysteem waarmee de NEa én de bedrijfslocaties efficiënter kunnen werken en informatie uitwisselen. De NEa hoopt in 2011 met de invoering van dit systeem te kunnen starten; bedrijfslocaties zullen hier pas op een later moment kennis mee maken.



Als volwassen autoriteit hebben we ook veel aandacht besteed aan het verder benutten en delen van onze uitvoeringsexpertise. Zo heeft de NEa een actieve rol gespeeld in diverse Europese werkgroepen. Ook buiten de Europese grenzen heeft de NEa onder andere presentaties gegeven over de uitvoering van het emissiehandelssysteem voor Zuid-Korea, China, Kazachstan en aan VN-studenten.

Tenslotte nog dit. We hebben ervoor gekozen u een zo actueel mogelijk beeld te geven van de belangrijkste ontwikkelingen tot aan het ter perse gaan van dit jaarverslag. In de bijlage geven wij u dit jaar een uitgebreide analyse van opvallende trends in de CO₂- en NO_x-emissiecijfers over de laatste jaren.

Ik kijk, alles overziend, terug op een interessant jaar voor de NEa!

Marc Alessie

Emissiehandel: wat en waarom?

Emissiehandel is een flexibel beleidsinstrument om de emissie van de schadelijke broeikasgassen CO₂ (koolstofdioxiden) en N₂O (lachgas) kosteneffectief te verminderen en zo de doelstellingen van het Kyoto-protocol te behalen. Broeikasgassen zorgen, als er teveel van wordt uitgestoten, voor opwarming van de aarde. Nederland kent naast CO₂-emissiehandel ook een emissiehandelsysteem voor NO_x (stikstofoxiden). NO_x veroorzaakt verzuring en smog.

Emissiehandel - of eigenlijk: de handel in emissierechten - is de handel in emissieruimte: het recht om een bepaalde hoeveelheid schadelijke gassen uit te stoten. Een bedrijf dat deelneemt aan emissiehandel krijgt per jaar een hoeveelheid emissierechten toegewezen (CO₂) of bouwt deze gedurende het jaar op (NO_x). Wanneer het bedrijf in dat jaar meer uitstoot dan het rechten heeft ontvangen of opgebouwd, moet het bedrijf extra rechten bijkopen. De uitstoot kan echter ook meevallen. Als het bedrijf bijvoorbeeld heeft geïnvesteerd in reductiemaatregelen, is de uitstoot waarschijnlijk lager, waardoor het bedrijf rechten

overhoudt en deze mag verkopen. Bedrijfslocaties kunnen dus een kostenefficiënte afweging maken of zij in een bepaald jaar gaan investeren in schonere technologie of extra emissierechten kopen.

Bedrijfslocaties die meedoen aan emissiehandel, moeten aan vier belangrijke eisen voldoen:

- Aanvragen emissievergunning
- Monitoren van de uitstoot
- Indienen van een emissieverslag
- Inleveren van emissierechten



Over de NEa

De Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) ondersteunt de uitvoering van emissiehandel en toetst als onafhankelijk toezichthouder de naleving van de regels. Doel daarbij is emissiehandel betrouwbaar en vertrouwd te maken.

De NEa heeft vijf kerntaken:

- Het verlenen en actualiseren van emissievergunningen
- Het toewijzen en verlenen van emissierechten
- Het beheren van het CO₂- en het NO_x-register
- Het uitvoeren van toezichtsbezoeken
- Het eventueel opleggen van sancties
- Het toezien op het inleveren van voldoende emissierechten

De NEa houdt toezicht op het systeem van emissiehandel, maar bemoeit zich niet met de financiële transacties die het gevolg zijn van transacties in emissierechten.

De NEa bestaat uit de volgende onderdelen:

Validatie en Vergunningen (V&V)

De afdeling Validatie & Vergunningen (V&V) beoordeelt vergunningaanvragen en meldingen en valideert monitoringsplannen van deelnemers aan CO₂- en NO_x-emissiehandel. Daarnaast is V&V in de huidige handelsperiode verantwoordelijk voor de toewijzing van emissierechten aan nieuwe deelnemers aan CO₂-emissiehandel en voor de periode 2013-2020 aan alle bedrijfslocaties die deelnemen aan CO₂-emissiehandel. Verder heeft V&V zowel nationaal als internationaal een actieve adviserende rol als het gaat om de ontwikkeling en geharmoniseerde invoering van wet- en regelgeving.

Registratie Emissiehandel (RE)

De afdeling Registratie Emissiehandel (RE) is de beheerder van het Register CO₂ en het Register NO_x Emissiehandel. In deze registers vinden jaarlijks meer dan 10.000 transacties van emissierechten plaats. De afdeling RE verleent ieder jaar emissierechten, controleert of alle bedrijfslocaties genoeg emissierechten inleveren en stelt nadere analyses op van de emissiegegevens.

Verder vervult RE een actieve rol in de advisering van (de aanpassing van) nationale en internationale wetgeving.

Toezicht en Handhaving (T&H)

De afdeling Toezicht en Handhaving (T&H) houdt toezicht op de deelnemende bedrijfslocaties en handhaaft als dat nodig is. De inspecteurs van de NEa bezoeken jaarlijks, vanuit een risicogerichte selectie, bedrijfslocaties om te controleren of het bedrijf haar uitstoot bepaalt, gegevens verwerkt en rapporteert volgens het monitoringsplan. Daarnaast bezoekt T&H bedrijfslocaties op basis van signalen over mogelijk verzuim in het naleven van wet- en regelgeving.

Het Bedrijfsbureau (BB)

Het bedrijfsbureau (BB) is de spil van de organisatie. BB ondersteunt en adviseert het management en de inhoudelijke afdelingen. Dit doen zij op het gebied van financiën, personeelszaken en communicatie. Ook het secretariaat en het archief maken deel uit van het bedrijfsbureau.

Helpdesk NEa

De Helpdesk NEa is onderdeel van de afdeling RE. De medewerkers van de Helpdesk bieden ondersteuning bij het gebruik van de registers en beantwoorden vragen over emissiehandel.

Biobrandstoffen

Vanaf januari 2011 is de NEa aanvullend hierop verantwoordelijk voor het toezicht op de uitvoering van de richtlijn hernieuwbare energie (onderdeel vervoer) en de richtlijn brandstofkwaliteit in Nederland. Momenteel is de NEa in samenwerking met het bedrijfsleven bezig met het inrichten van een definitieve uitvoeringsorganisatie en een geautomatiseerd biobrandstoffenregister. Deze zal per 1 januari 2013 van start gaan.

Relatie met beleid

De NEa is op 1 januari 2005 opgericht door het toenmalige Ministerie van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieu (VROM). Tegenwoordig is het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM) eigenaar van de NEa. Het IenM ontwikkelt het beleid en de wetgeving. De opdrachtgever van de NEa is de directie Klimaat en Luchtkwaliteit (K&L), samen met het Ministerie van Economie, Landbouw en Innovatie (EL&I).

De NEa heeft de status van een baten-lastendienst, maar zal in de nabije toekomst daarnaast een zelfstandig bestuursorgaan (ZBO) worden.

Toewijzing emissierechten 2013-2020

In 2010 is de NEa gestart met de voorbereidingen voor de kosteloze toewijzing van emissierechten voor de CO₂-handelsperiode 2013-2020. De concrete uitvoering van dit project, het vaststellen van de toewijzingen voor alle toekomstige deelnemers aan emissiehandel (circa 485 bedrijfslocaties), vindt in 2011 plaats.

De NEa heeft in 2010 veel aandacht besteed aan de Europese toewijzingsregels (CIMs) en het leveren van commentaar hierop in de voorbereidingsfase, met als doel de uitvoeringsregels zo eerlijk en uitvoerbaar mogelijk te maken. Na vaststelling van de uitvoeringsregels eind 2010, speelde de NEa een actieve adviserende rol bij de nadere uitwerking hiervan in Europese guidance documenten.

In januari 2011 heeft de NEa het Nederlandse bedrijfsleven via seminars geïnformeerd hoe de toewijzings-systematiek in elkaar zit en wat er van het bedrijfsleven wordt verwacht. Na deze bijeenkomsten is extra capaciteit ingeruimd bij de Helpdesk NEa voor het beantwoorden van de vele vragen vanuit het bedrijfsleven.

Toewijzing nieuwkomers

Net als in 2009 heeft de NEa in 2010 de aanvragen van nieuwkomersrechten behandeld. De NEa doet dit in opdracht van het ministerie van IenM en EL&I. De aanvragen zijn afkomstig van bedrijfslocaties die gaan deelnemen aan emissiehandel en van bedrijfslocaties die al deelnamen aan emissiehandel en een uitbreiding hebben gerealiseerd.

In 2010 werden twintig aanvragen gedaan. Negen aanvragen hebben geleid tot een toewijzing, de overige aanvragen zijn ingetrokken of voldeden niet aan de criteria die gesteld zijn in het Nationaal toewijzingsplan en de Wet Milieubeheer.

Het resterende aantal rechten in het nieuwkomersdepot is kleiner gebleken dan het aantal nieuwkomersrechten waarop de bedrijfslocaties aanspraak hebben gemaakt in 2010. Hierdoor is het nieuwkomersdepot geheel uitgeput. Overeenkomstig de wetgeving zijn de beschikbare emissierechten evenredig over alle toegewezen verzoeken verdeeld.



Voorlichting luchtvaart

In 2010 hebben de vliegtuigexploitanten hun uitstoot en tonkilometergegevens volgens hun monitoringsplannen in kaart gebracht. Exploitanten zijn vanaf 2011 jaarlijks verplicht een emissieverslag bij de NEa in te dienen. Daarnaast kunnen deze op basis van de tonkilometergegevens emissierechten bij de NEa aanvragen. In 2010 heeft de NEa deze sector voorgelicht over de procedures en verplichtingen die hierbij horen.

In 2009 heeft de NEa monitoringsplannen gevalideerd van vliegtuigexploitanten die moeten gaan deelnemen aan emissiehandel. Begin 2011 hebben de exploitanten bij de NEa verslagen ingediend voor zowel uitstoot als tonkilometers. De plicht om ook emissierechten in te leveren geldt pas over 2012. Het aanvragen van emis-

sierechten voor de periode tot en met 2020 heeft in de eerste helft van 2011 plaatsgevonden. In de loop van dit jaar zal duidelijk worden hoeveel emissierechten elke individuele exploitant op de rekening gestort zal gaan krijgen.

Hertoetsing NO_x-monitoringsplannen

Na de start van het project Hertoetsing NO_x in het najaar van 2009 heeft de NEa in 2010 het merendeel van de NO_x-monitoringsplannen gevalideerd. Binnen het project worden de verouderde NO_x-monitoringsplannen per sector opnieuw gevalideerd op basis van de nu geldende wetgeving en inzichten.

Er is gekozen voor het zoveel mogelijk beperken van de lasten bij de bedrijfslocaties door validatie van de actuele monitoringsplannen zonder werk vooraf voor de bedrijfslocaties.

Uit het validatietraject is gebleken dat slechts enkele monitoringsplannen volledig voldeden aan de wettelijke

eisen en het merendeel in meer of mindere mate aangepast moest worden. De NEa heeft met bedrijfslocaties met zeer complexe monitoringsplannen of monitoringsplannen van lage kwaliteit individuele afspraken gemaakt. Het project zal ook in 2011 nog de nodige aandacht vragen.

Opt-out NO_x

Voor NO_x-emissiehandel is op 1 januari 2011 een nieuwe opt-out periode aangebroken. Alle bedrijfslocaties die een opt-out hadden voor 2009 en 2010, hebben in 2010 opnieuw een opt-out of een emissievergunning moeten aanvragen bij de NEa.

Ruim 110 kleine bedrijfslocaties (o.a. tuinders en asfaltcentrales) hebben succesvol een vrijstelling van de NEa gekregen voor de periode 2011 t/m 2013. Een klein aantal bedrijfslocaties heeft niet kunnen aantonen dat zij voldoen aan de nieuwe opt-out criteria en beschikt inmiddels over een emissievergunning.

Monitoringsverordening CO₂-emissiehandel na 2012

De NEa heeft het afgelopen jaar deelgenomen in verschillende werkgroepen met bevoegde autoriteiten uit andere lidstaten om gezamenlijk na te denken over de monitoringsverordening voor CO₂-emissiehandel voor de periode na 2012.

Deze gaat in de volgende handelsperiode de bestaande Europese Monitoring and Reporting Guidelines (MRG) en de vertaling daarvan in de Nederlandse regeling vervangen. De ervaringen en inzichten die de NEa de voorbije jaren heeft opgedaan met monitoring zijn gedeeld met andere lidstaten en de Europese

Commissie, in de hoop dat de monitoringsregels op een aantal belangrijke punten worden aangepast. De NEa zet in op meer uniforme, uitvoerbare en redelijke monitoringseisen die voor alle lidstaten binnen de Europese Unie moeten gaan gelden. Ook in 2011 zal de NEa zich hier actief voor inzetten.

Eerste selectie Informatie Gestuurd Toezicht

In mei 2010 heeft de NEa voor het eerst gebruik gemaakt van Informatie Gestuurd Toezicht (IGT). Door een speciaal daarvoor ontwikkelde datatool is het mogelijk om een risicogerichte selectie van bedrijfslocaties te maken die een inspectiebezoek moeten krijgen. De eerste selectie bestond uit 55 bedrijfslocaties na verwerking van informatie uit de emissieverslagen over 2009.

De selectie was gebaseerd op een drietal indicatoren:

- Relatie NO_x- en CO₂-emissie;
- Relatie NO_x-emissie en energieverbruik;
- Relatie CO₂-emissie en energieverbruik.

In 2010 is de datatool voor IGT verder ontwikkeld. Na het verwerken van de informatie over het handelsjaar 2010

zal de NEa de volgende selectie baseren op ruim 20 indicatoren en bedrijfsgegevens.

Door deze aanpak komt de toezichtlast sterker te liggen bij bedrijfslocaties met het hoogste risicoprofiel en worden in de toekomst bedrijfslocaties die goed presteren minder belast met toezicht.

Onderzoek zuiverheid biomassa

De NEa heeft afgelopen jaar een themaonderzoek uitgevoerd naar de zuiverheid van vaste biobrandstof (biomassa). Bedrijfslocaties mogen een emissiefactor van 0 opgeven als ze biomassa verbruiken die uit minimaal 97% zuiver biologisch materiaal bestaat.

De NEa heeft het onderzoek op vier bedrijfslocaties verricht in samenwerking met een expert van het Energieonderzoek Centrum Nederland.

Om te onderzoeken of de biomassa die de installaties ingaat, voldoet aan de zuiverheidseisen zijn de monsters zo dicht mogelijk bij de verbrandingsinstallatie genomen. Een laboratorium heeft de 'leeftijd' van de

monsters geanalyseerd. Fossiele brandstof is oud en biomassa is jong. Uit dit onderzoek is gebleken dat alle biomassa die verbrand werd op het moment van het bezoek voldoende zuiver was.

Onderzoek kwaliteit metingen NO_x-emissie

De NEa heeft in 2010 een onderzoek ingesteld bij geaccrediteerde meetinstituten om de kwaliteit te toetsen van de metingen die het NO_x-kental bepalen. Daarnaast diende het onderzoek om de deskundigheid van de NEa op het gebied van emissiemetingen te vergroten. De NEa heeft het onderzoek uitgevoerd in nauwe samenwerking met provincies, meetbureaus en bedrijfslocaties.

Er is aandacht besteed aan de kwaliteit van het meetplan, de uitvoering van de metingen en de rapportage daarvan. De NEa heeft een gezamenlijke 'praktijk meetdag' georganiseerd waarin het meetteam van de provincie Gelderland een meting heeft gedemonstreerd. Daarnaast heeft de NEa meer dan 40 meetrapporten beoordeeld en, samen met een meetdeskundige, vijf metingen onaangekondigd bijgewoond.

De NEa heeft tijdens het onderzoek een aantal onvolkomenheden en afwijkingen van de normen geconstateerd. Hieruit blijkt dat zowel de kwaliteit van de uitvoering van de metingen als de rapportages nauwkeuriger kunnen. De NEa zal de uitkomsten van het 'project Metingen' tijdens de NEN/InfoMil Infodag in juni 2011 presenteren.

Evaluatie veilingen emissierechten

De NEa heeft in 2010 de eerste veilingen van emissierechten geëvalueerd om de effectiviteit van het veilingstelsel te toetsen. Nederland zal in de periode 2008-2012 in totaal 16 miljoen emissierechten veilen. Dit is 4% van het totale aantal emissierechten dat Nederland voor deze periode van 5 jaar toegewezen heeft gekregen.

Het Agentschap van het ministerie van Financiën organiseerde in april 2010 een veiling. Tijdens deze veiling zijn 4 miljoen emissierechten geveild. In het najaar organiseerde handelsplatform Climex nog twee veilingen waarbij beide keren 2 miljoen emissierechten zijn geveild. In totaal hebben de drie veilingen de Nederlandse overheid ongeveer 115 miljoen euro opgeleverd.

Mede op basis van deze evaluaties zal bepaald worden op welke manier de resterende 8 miljoen emissierechten geveild zullen worden. De verwachting is dat zowel in 2011 als 2012 4 miljoen emissierechten geveild zullen worden.

Biobrandstoffen

Het kabinet heeft besloten, dat de NEa de uitvoeringsorganisatie en toezichthouder wordt voor de wetgeving rond hernieuwbare energie in de Nederlandse vervoerssector. De relevante regelgeving is overigens in mei 2011 met terugwerking tot 1 januari 2011 van kracht geworden.

Het ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM) is met de koepels VNPI, NOVE en MVO overeengekomen dat zij aan de NEa geaggregeerde gegevens gaan leveren. Het gaat hierbij om gegevens over de aard, herkomst en duurzaamheid van de in Nederland ingezette biobrandstoffen over het jaar 2010 in de Nederlandse vervoerssector. De NEa heeft hierover verslag gedaan aan het Ministerie van IenM. Daarnaast is de NEa in samenwerking met het bedrijfsleven bezig met het inrichten van een definitieve

uitvoeringsorganisatie en een geautomatiseerd biobrandstoffenregister. Deze zal per 1 januari 2013 van start gaan. Voor de jaren 2011 en 2012 geldt een overgangsregime. Het betrokken bedrijfsleven heeft in 2010 hard gewerkt aan het vergroten van de transparantie over de duurzaamheid van biobrandstoffen. Dit zal de komende jaren nog de nodige inspanningen vergen, onder meer omdat de systemen die aantonen dat de biobrandstof op een duurzame manier geproduceerd wordt nog in ontwikkeling zijn.

Fraude met emissierechten

In 2009 en 2010 heeft zich een aantal veiligheidsincidenten voorgedaan in de registers binnen Europa. Het gaat om BTW-fraude, identiteitsfraude, (vermoedens van) witwaspraktijken met emissierechten en beveiligingsaanvallen op rekeningtoegang. De totale financiële schade als gevolg van de fraude is enkele honderden miljoenen euro's. Dankzij snel en adequaat reageren van de NEa is de schade voor Nederland beperkt gebleven. Daarnaast heeft de NEa een toonaangevende rol gespeeld in onderzoek naar fraude met emissierechten en het bestrijden ervan.

SMS-beveiligingsmaatregel

In 2010 heeft de NEa het Nederlandse Register CO₂ Emissiehandel scherper beveiligd met de invoering van SMS-beveiliging. Per 1 januari 2011 krijgen gebruikers alleen toegang tot het register als zij hun gebruikersnaam, wachtwoord en beveiligingscode die zij per SMS krijgen, invoeren.

De VN had uitgebreidere veiligheidsmaatregelen geëist nadat in januari 2010 het Nederlandse, samen met de meeste andere Europese registers, het doelwit was van een zogenaamde phishing aanval. Hierbij probeerden kwaadwillenden onder valse voorwendselen de gebruikersnamen en wachtwoorden van gebruikers te ontfutselen. Door snel ingrijpen van de NEa werden er geen rechten ontvreemd uit het Nederlandse Register, maar uit andere registers gebeurde dit wel.

Hertoetsing handelsrekeningen

De Helpdesk NEa is in het najaar van 2010 begonnen met het toetsen van alle bestaande handelsrekeningen aan de verscherpte criteria uit de nieuwe Europese Registerverordening. Enkele voorbeelden van deze nieuwe criteria zijn het aanleveren van gelegaliseerde kopieën van paspoorten en het aanleveren van een bewijs van het bezit van een rekening bij een bank in de Europese Economische Ruimte. De Helpdesk heeft

de rekeninghouders gevraagd deze nieuwe gegevens aan te leveren. Als zij dit niet doen, sluit de Helpdesk de handelsrekeningen.

Vooruitlopend op de nieuwe Registerverordening heeft de NEa de verzwaarde eisen voor nieuwe handelsrekeningen in de zomer van 2010 al ingevoerd.

Rapport 'Frauderisico's bij handel in emissierechten'

Op advies van de NEa heeft de Minister van VROM (nu IenM) de NEa opgedragen om in samenwerking met betrokken overheidsinstanties een analyse te doen naar en advies uit te brengen over de aanpak van de fraude met emissierechten. Hierover heeft de NEa eind 2010 het rapport 'Frauderisico's bij handel in emissierechten' gepubliceerd.

Het rapport beschrijft welke vormen van fraude zich hebben voorgedaan, wat de risico's zijn en welke maatregelen zijn getroffen. Daarnaast zijn adviezen opgenomen voor de aanpak tegen het witwassen van geld uit het criminele circuit via emissiehandel. Het rapport is te downloaden van de NEa-website: www.emissieautoriteit.nl.



Gestolen emissierechten

Eind 2010 en begin 2011 zijn in totaal 3,3 miljoen emissierechten gestolen uit de nationale CO₂-registers van Griekenland, Hongarije, Italië, Oostenrijk en Tsjechië.

Als reactie hierop heeft de Europese Commissie medio januari 2011 besloten om alle handelstransacties met emissierechten vanuit EU-registers tijdelijk op te schorten. Concreet betekende dit dat rekeningbevoegden wel konden inloggen op het register (bijvoorbeeld om het saldo van hun rekening te bekijken), maar geen transacties konden uitvoeren.

In EU-verband is daarom overeengekomen dat een register pas weer opengesteld wordt als het voldoende beveiligd is. Een onafhankelijk onderzoek wees uit dat er voor het Nederlandse register geen direct beveiligings-

risico bestaat. Daarnaast waren er geen aanwijzingen dat er in het verleden onbevoegde toegang is geweest tot het Nederlandse register. De Europese Commissie besloot vervolgens het Nederlandse register vanaf begin februari 2011 weer open te stellen voor transacties. Het Nederlandse register behoorde tot de eerste groep van vijf registers van waaruit rechten weer verhandeld konden worden.

Taskforce

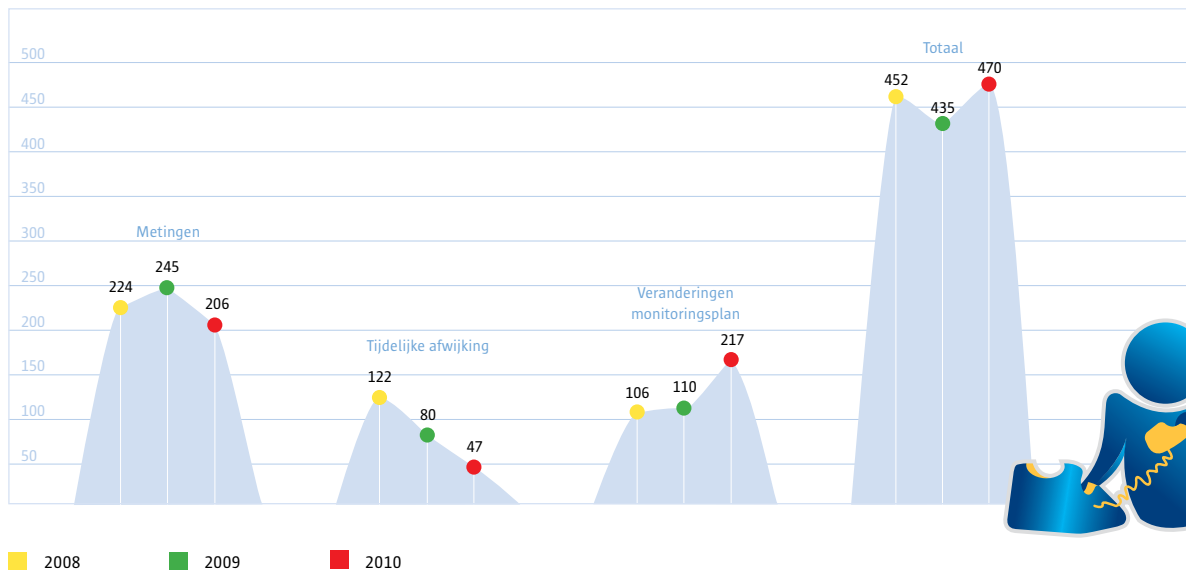
In opdracht van het ministerie van IenM is de NEa sinds februari 2011 voorzitter van de Taskforce Diefstal Emissierechten. Deze Taskforce bestaat uit vertegenwoordigers van verschillende ministeries, handelaren, banken en een handelsplatform en heeft als doel te bekijken welke maatregelen er genomen kunnen worden om het vertrouwen in de CO₂-markt weer te herstellen.





Feiten en cijfers 2010

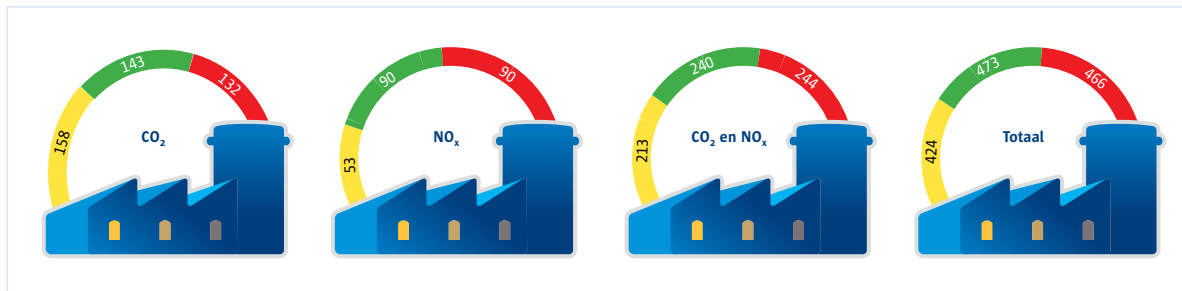
Meldingen



Het aantal meldingen dat de bedrijfslocaties in 2010 hebben ingediend bij de NEa laat een lichte stijging zien. Vooral de stijging in het aantal meldingen over veranderingen van het monitoringsplan is opvallend. Door het hertoetsen van het NO_x-gedeelte van

monitoringsplannen zijn bedrijfslocaties zich hoogstwaarschijnlijk meer bewust geworden van het belang van het up to date houden van het monitoringsplan. Voor meer informatie over de meldingsplicht, ga naar www.emissieautoriteit.nl/meldingen.

Vergunningen

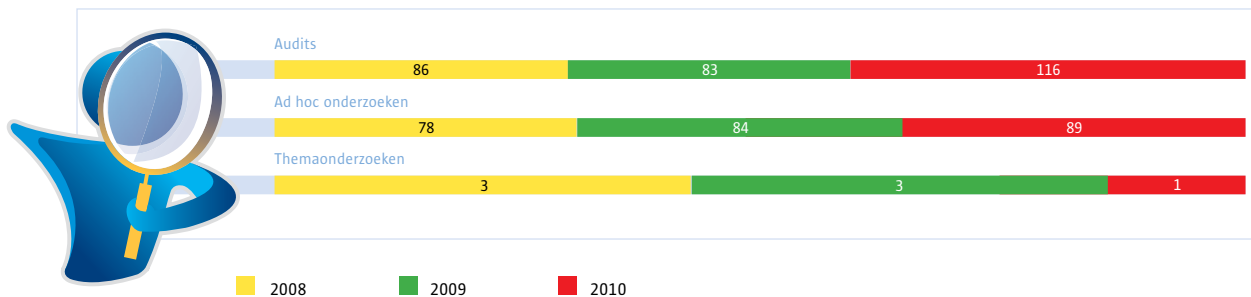


■ 2008 ■ 2009 ■ 2010

Omdat een aantal bedrijfslocaties niet langer onder de reikwijdte van emissiehandel valt, bijvoorbeeld vanwege stopzetting van de productie, zijn de ver-

gunningen ingetrokken. Hierdoor hadden minder bedrijfslocaties een vergunning dan in 2009. Daartegenover staat dat er in 2010 ook nieuwe vergunningen zijn verleend.

Toezichtsbezoeken

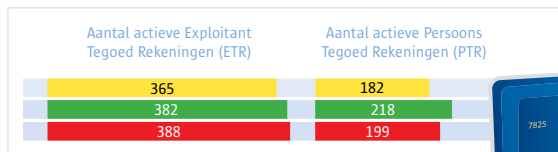


Tijdens een audit onderzoekt de NEa of de bedrijfslocatie de voorschriften uit de verleende emissievergunning en het opgestelde monitoringsplan op de juiste manier naleeft. Er is in 2010 een themaonderzoek gedaan naar de zuiverheid van biomassa (zie blz. 10).

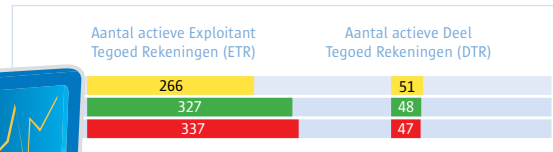
Ad hoc onderzoeken zijn een verzamelnaam voor handhavingsonderzoeken, hercontroles, signaalonderzoeken en nadere onderzoeken ter controle van het emissieverslag.

Rekeninghouders Registers CO₂ en NO_x

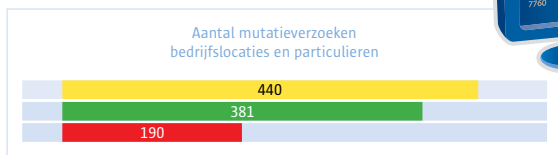
Register CO₂ Emissiehandel



Register NO_x Emissiehandel



Registeradministratie

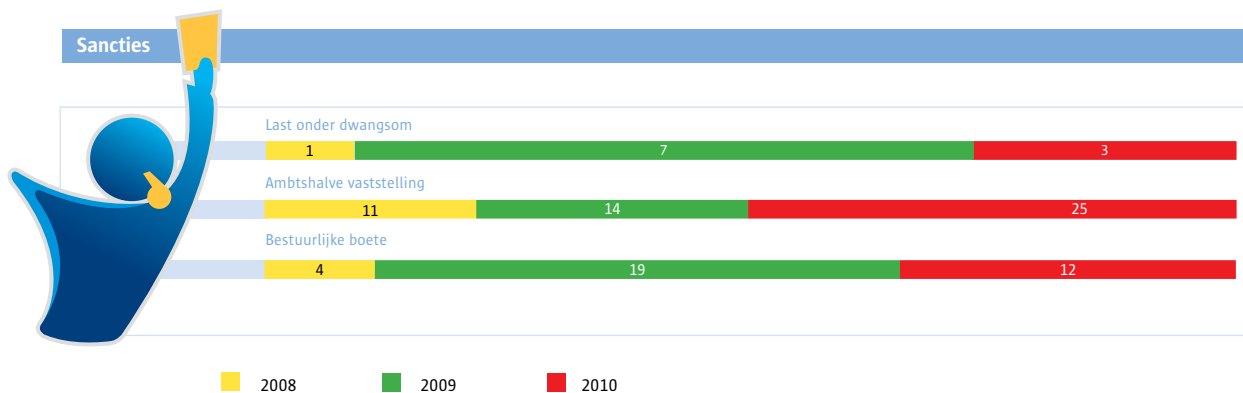


■ 2008 ■ 2009 ■ 2010

Het aantal persoonstegoedrekeningen is in 2010 gedaald ten opzichte van 2009. Een van de redenen hiervan is dat een aantal inactieve rekeningen is gesloten in 2010. Deze actie voert de NEa jaarlijks in samenwerking met de rekeninghouders uit wanneer de rekening een jaar lang niet gebruikt is.

Het aantal mutatieverzoeken is sterk verminderd in vergelijking met voorgaande jaren. Dit komt door het stilleggen van de rekeningaanvragen en de verhoogde

eisen aan de aanvragen. Bij een toenemend aandeel rekeningaanvragen heeft de Koninklijke Marechaussee begin 2010 fraude met de identiteitsbewijzen aan het licht gebracht. Direct daarop heeft de NEa besloten alle lopende aanvragen stil te leggen om een sterk verzwaard regime van screening in te voeren. Hierbij zijn de screening eisen geïmplementeerd uit de nieuwe Europese Registerverordening, vooruitlopend aan de inwerkingtreding hiervan. In juni 2010 heeft de NEa het proces voor rekeningaanvragen weer heropend.



In totaal zijn er in 2010 12 boetes opgelegd vanwege uitstoot van CO₂ en/of NO_x zonder emissievergunning, te laat inleveren van een goedgekeurd emissieverslag of monitoringsfouten. Doordat meer bedrijfslocaties hun emissieverslag op tijd hebben ingediend, is het aantal

last onder dwangsommen gedaald. In het geval van ambtshalve vaststellingen, bepaalt de NEa hoeveel er uitgestoten is wanneer een bedrijfslocatie foutief gerapporteerd heeft.

Bijlage

Ieder jaar rapporteren de bedrijven die verplicht deelnemen aan het systeem van CO₂- en NO_x-emissiehandel hun uitstoot aan de NEa. Dit gebeurt uiterlijk op 31 maart van het volgende jaar. Deze emissiecijfers zijn belangrijk om inzicht te geven in het jaarlijkse verloop van de uitstoot en in de krapte of de ruimte op de emissiemarkt. Op basis van de emissiecijfers maakt de NEa ieder jaar een nadere analyse. In de analyse wordt een verdiepingsslag

in de gegevens aangebracht en vergeleken met de cijfers van eerdere jaren. De analyse is opgesplitst in twee delen:

- Nadere analyse van de CO₂-emissiegegevens over 2008-2010, de eerste drie jaar van de tweede handelsperiode van het Europese emissiehandelssysteem (2008-2012).
- Nadere analyse van de NO_x-emissiegegevens over de jaren 2005-2010.

Nadere analyse emissiecijfers CO₂ 2008-2010

Onderstaande tabellen en figuren presenteren de gegevens over de uitstoot in 2010 van de Nederlandse bedrijven die deelnemen aan CO₂-emissiehandel. Deze

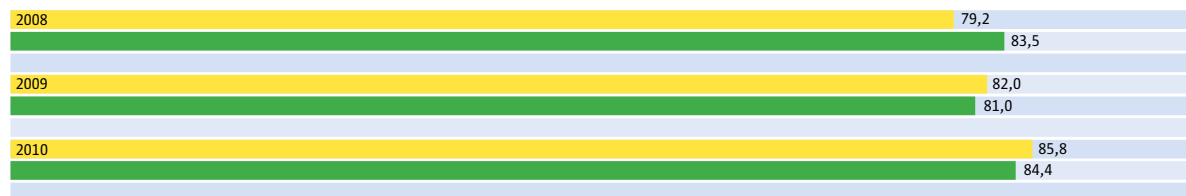
cijfers worden vergeleken met de eerste drie jaar van de tweede handelsperiode (2008-2012).

Totale CO₂-uitstoot 2008-2010

Tabel 1

	2008	2009	2010
Totale toewijzing (in Mton)	79,2	82,0	85,8
Totale CO ₂ -emissie (in Mton)	83,5	81,0	84,4

Figuur 1



■ Totale toewijzing (in Mton) ■ Totale CO₂-emissie (in Mton)

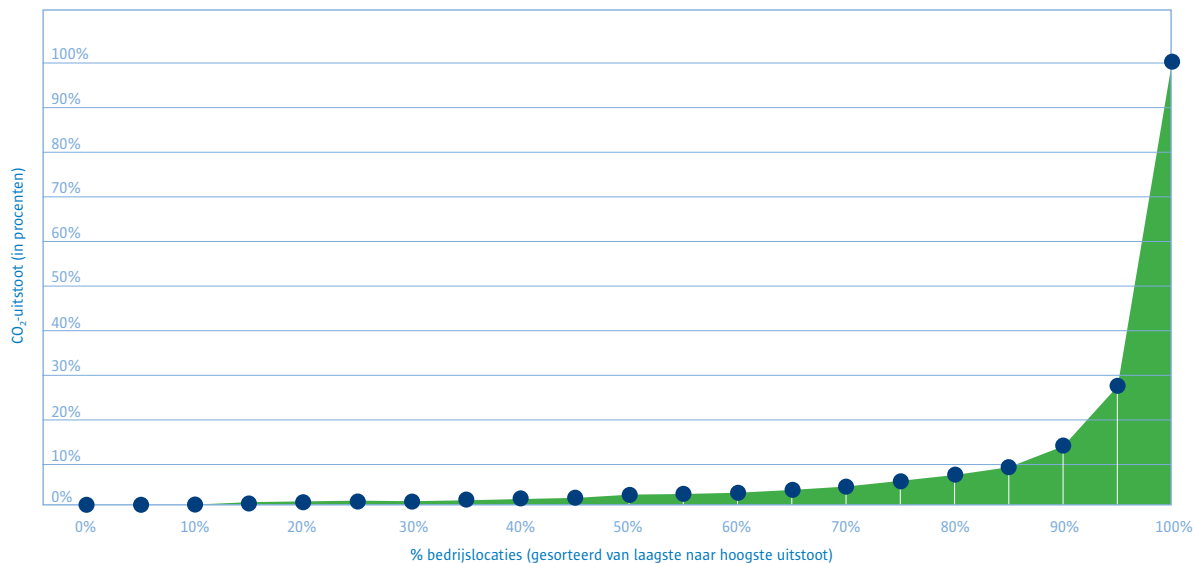
- De totale CO₂-uitstoot van de Nederlandse bedrijfslocaties die aan het Europese systeem van CO₂-emissiehandel meedoen, is in 2010 (84,4 Mton) met 4,2% toegenomen ten opzichte van 2009 (81,0 Mton). De totale CO₂-uitstoot was in 2010 het hoogst sinds het begin van de tweede handelsperiode van het Europese emissiehandelssysteem in 2008.
- In 2010 hadden de bedrijfslocaties in totaal een overschot van 1,4 Mton aan emissierechten. Dit is 0,4 Mton meer dan in 2009, toen er sprake was van een overschot van 1,0 Mton aan emissierechten. 2008 is tot nu toe het enige jaar waarin er sprake was van een tekort aan emissierechten.

Verdeling CO₂-uitstoot over bedrijfslocaties in 2010

Tabel 2

Bedrijfslocaties procentueel	Uitstoot cumulatief (in ton)	Uitstoot procentueel
0%	0	0,00%
5%	9.723	0,01%
10%	82.292	0,10%
15%	217.092	0,26%
20%	390.426	0,46%
25%	594.627	0,70%
30%	826.043	0,98%
35%	1.078.575	1,28%
40%	1.359.593	1,61%
45%	1.673.594	1,98%
50%	2.029.193	2,40%
55%	2.416.874	2,86%
60%	2.876.300	3,41%
65%	3.413.421	4,04%
70%	4.099.247	4,86%
75%	4.990.449	5,91%
80%	6.239.613	7,39%
85%	8.375.981	9,92%
90%	12.276.985	14,54%
95%	25.025.566	29,64%
100%	84.429.648	100,00%

Figuur 2



- De uitstoot van CO₂ was in 2010 zeer ongelijkmatig over de bedrijfslocaties verdeeld. De 5% bedrijfslocaties die de meeste CO₂ uitstootten, namen 70,36% van de totale CO₂-uitstoot voor hun rekening.

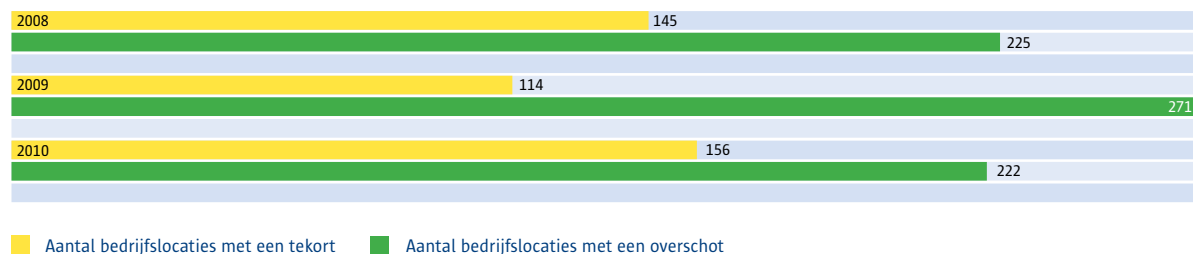
De 50% bedrijfslocaties die de minste CO₂ uitstootten, namen daarentegen slechts 2,40% van de totale CO₂-uitstoot voor hun rekening.

Bedrijfslocaties met een tekort of overschot aan rechten 2008-2010

Tabel 3

	2008	2009	2010
Totaal aantal bedrijfslocaties	371	386	379
Aantal bedrijfslocaties met tekort aan rechten	145	114	156
Aantal bedrijfslocaties met overschot aan rechten	225	271	222
Aantal bedrijfslocaties zonder tekort of overschot	1	1	1
Aandeel bedrijfslocaties met tekort aan rechten	39,08%	29,53%	41,16%

Figuur 3



- Het aantal bedrijfslocaties met een tekort aan CO₂-emissierechten is in 2010 toegenomen. In 2010 had 41,2% van de bedrijfslocaties een tekort aan CO₂-emissierechten, terwijl dit in 2009 nog 29,5% was. Het aantal bedrijfslocaties met een tekort lag in 2008 met 39,1% op een vergelijkbaar niveau als in 2010.

Aantal bedrijfslocaties per bedrijfssector in 2010

Tabel 4

Sector	Aantal
Akker- en tuinbouw	97
Productie en distributie van elektriciteit, aardgas en warmte	86
Vervaardiging van voedingsmiddelen en dranken	49
Vervaardiging van keramische producten	37
Vervaardiging van chemische producten	31
Vervaardiging van pulp, papier en karton	21
Aardolieverwerking	10
Aardolie- en aardgaswinning	9
Vervaardiging van glas en glaswerk	8
Gezondheidszorg	6
Metaalproductie	3
Overige sectoren	22

Figuur 4



- In totaal deden er in 2010 379 bedrijfslocaties mee aan het systeem van CO₂-emissiehandel.
- De bedrijfssector ‘Akker- en tuinbouw’ is qua aantal bedrijfslocaties de grootste bedrijfssector. Het aantal

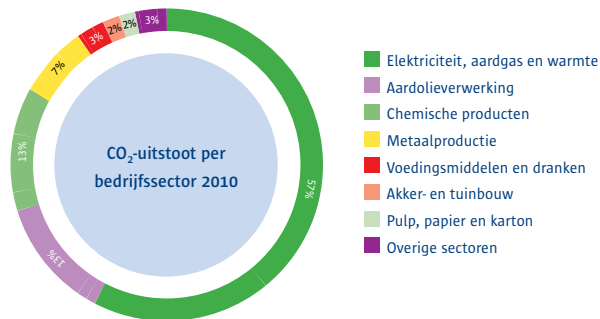
bedrijfslocaties dat tot deze sector behoort is 97. Dit is 26% van het totale aantal bedrijfslocaties dat in 2010 aan het systeem van CO₂-emissiehandel meedeed.

CO₂-uitstoot per bedrijfssector in 2010

Tabel 5

Sector	Uitstoot 2010 (in Mton)
Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas en warmte	48,74
Aardolieverwerking	10,83
Vervaardiging van chemische producten	10,66
Metaalproductie	6,28
Vervaardiging van voedingsmiddelen en dranken	2,21
Akker- en tuinbouw	1,85
Vervaardiging van pulp, papier en karton	1,39
Overige sectoren	2,47

Figuur 5



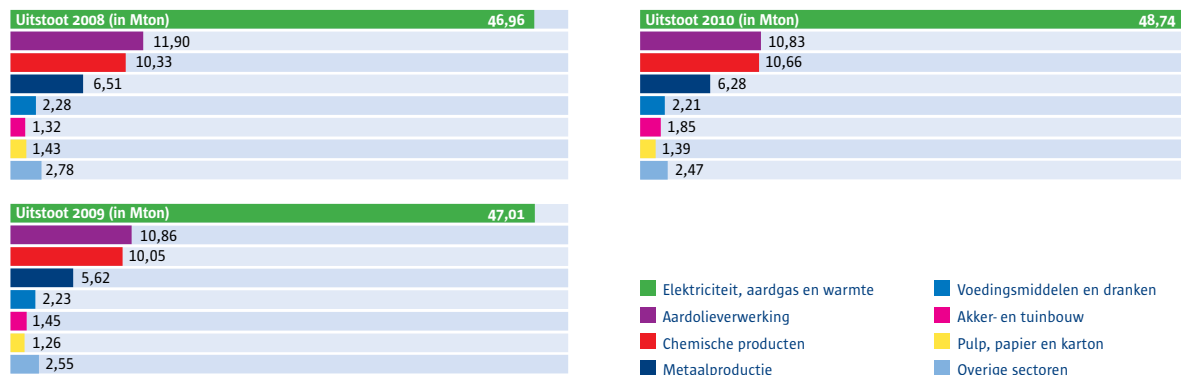
- Van alle deelnemende bedrijfssectoren heeft de sector ‘Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas en warm water’ met 48,74 Mton de hoogste CO₂-uitstoot. Dit is 58% van de totale CO₂-uitstoot.
- De bedrijfssector ‘Akker- en tuinbouw’, met 97 bedrijfslocaties de grootste bedrijfssector, was in 2010 verantwoordelijk voor 2% van de totale CO₂-uitstoot.
- De bedrijfssector ‘Vervaardiging van voedingsmiddelen en dranken’, met 49 bedrijfslocaties (13%) de twee na grootste bedrijfssector, was in 2010 verantwoordelijk voor 2% van de totale CO₂-uitstoot.

CO₂-uitstoot per bedrijfssector 2008-2010

Tabel 6

Sector	Uitstoot 2008 (in Mton)	Uitstoot 2009 (in Mton)	Uitstoot 2010 (in Mton)
Elektriciteit, aardgas en warmte	46,96	47,01	48,74
Aardolieverwerking	11,90	10,86	10,83
Chemische producten	10,33	10,05	10,66
Metaalproductie	6,51	5,62	6,28
Voedingsmiddelen en dranken	2,28	2,23	2,21
Akker- en tuinbouw	1,32	1,45	1,85
Pulp, papier en karton	1,43	1,26	1,39
Overige sectoren	2,78	2,55	2,47

Figuur 6



- Van de uitgelichte sectoren zijn er twee sectoren waarvan de CO₂-uitstoot sinds de start van het Europese emissiehandelssysteem alleen maar is gestegen. Dit zijn de sectoren ‘Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas en warm water’ en ‘Akker- en tuinbouw’. Met name bij de sector ‘Akker- en tuinbouw’ wordt deze stijging van de CO₂-uitstoot voornamelijk veroorzaakt door een toename van het aantal bedrijfslocaties dat onder

het systeem van CO₂-emissiehandel valt. In 2008 deden 81 bedrijfslocaties uit deze sector mee met CO₂-emissiehandel, in 2010 waren dit er 97.

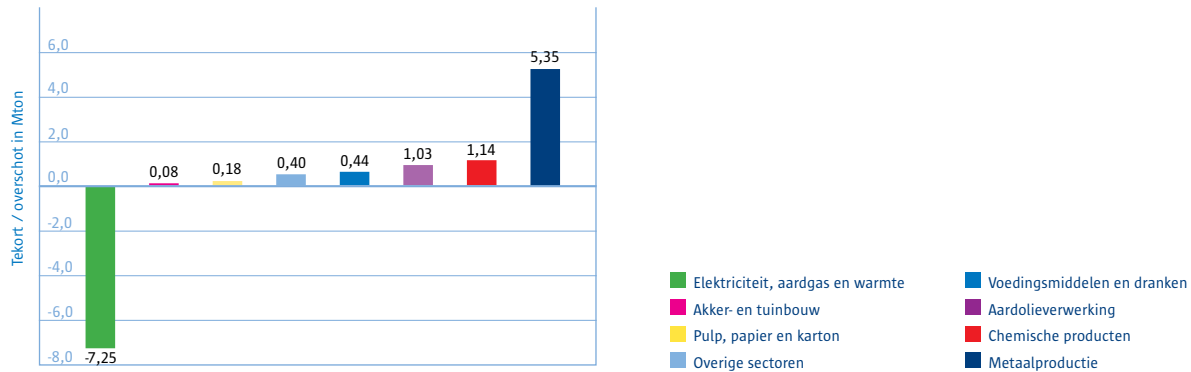
- Van twee sectoren is de CO₂-uitstoot sinds 2008 alleen maar gedaald. Het gaat hier over de sectoren ‘Aardolieverwerking’ en ‘Vervaardiging van voedingmiddelen en dranken’. Bij de sector ‘Aardolieverwerking’ wordt deze daling voornamelijk veroorzaakt door een sterke afname van de CO₂-uitstoot van één bedrijfslocatie.

Tekort of overschot aan rechten per bedrijfssector in 2010

Tabel 7

Sector	Toewijzing (in Mton)	Uitstoot (in Mton)	Vershil (in Mton)
Elektriciteit, aardgas en warmte	41,49	48,74	-7,25
Akker- en tuinbouw	1,93	1,85	0,08
Pulp, papier en karton	1,57	1,39	0,18
Overige sectoren	2,87	2,47	0,40
Voedingmiddelen en dranken	2,65	2,21	0,44
Aardolieverwerking	11,86	10,83	1,03
Chemische producten	11,80	10,66	1,14
Metaalproductie	11,63	6,28	5,35

Figuur 7



- Van de uitgelichte sectoren had alleen de sector ‘Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas en warm water’ in 2010 een tekort aan emissierechten. Dit tekort was 7,25 Mton aan emissierechten.
- Bij alle andere uitgelichte sectoren is sprake van een overschot. De sector ‘Vervaardiging van metalen in primaire vorm’ heeft met 5,35 Mton aan emissie rechten het grootste overschot.
- Bij het interpreteren van tabel en figuur 7 is het belangrijk om rekening te houden met een overeen-

komst tussen Tata Steel (één van de bedrijven die tot de metaalsector behoort) en Nuon (één van de bedrijven die tot de elektriciteitssector behoort). Deze overeenkomst houdt in dat Nuon elektriciteit opwekt (wat CO₂-uitstoot veroorzaakt) uit afvalgas die door Tata geproduceerd wordt. Nuon ontvangt hiervoor van Tata een deel van de emissierechten die aan Tata zijn toegewezen. Het gevolg hiervan is dat de hoeveelheid emissierechten die Nuon en Tata tot hun beschikking hebben, respectievelijk groter en kleiner worden.

Totaal aantal ingeleverde rechten door bedrijfslocaties 2008-2010

Tabel 8

Totaal ingeleverde rechten	EUA's	CER's	ERU's
248.986.126	244.234.322	4.670.462	81.342
100,00%	98,09%	1,88%	0,03%

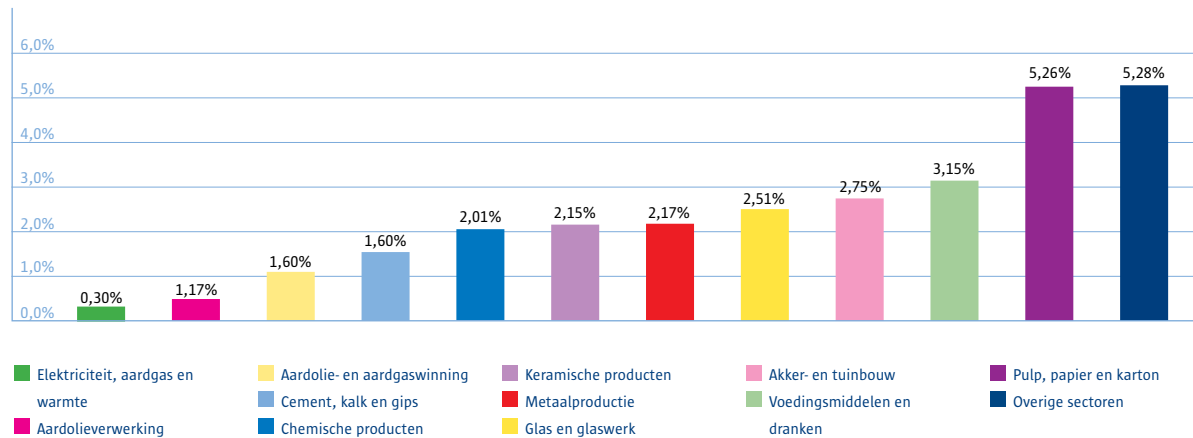
- De Nederlandse bedrijfslocaties die aan het Europese emissiehandelssysteem deelnemen hebben in 2008-2010 in totaal 248.986.126 ton CO₂-equivalent uitgestoten. Voor elke ton CO₂-equivalent hebben de bedrijfslocaties een emissierecht ingeleverd.
- De 248.986.126 ingeleverde emissierechten bestonden uit:
 - 244.234.322 European Union Allowances (EUA's);
 - 4.670.462 Certified Emission Reductions (CER's);
 - 81.342 Emission Reduction Units (ERU's).
- Meer informatie over de verschillende typen emissierechten kunt u vinden op www.emissieautoriteit.nl > emissierechten > CO₂-emissierechten > typen

Hoeveelheid ingeleverde CER's en ERU's t.o.v. de totale hoeveelheid gratis uitgedeelde emissierechten (toewijzing) per sector

Tabel 9

	Toewijzing '08-'12	CER's	ERU's	%CER's en ERU's
Elektriciteit, aardgas en warmte	201.690.085	608.635	3.614	0,30%
Aardolieverwerking	59.384.163	278.000	0	0,47%
Aardolie- en aardgaswinning	1.497.446	17.471	0	1,17%
Cement, kalk en gips	3.725.697	59.600	0	1,60%
Chemische producten	59.119.638	1.189.055	0	2,01%
Keramische producten	3.602.331	56.216	21.345	2,15%
Metaalproductie	56.591.694	1.229.451	0	2,17%
Glas en glaswerk	3.008.945	75.666	0	2,51%
Akker- en tuinbouw	8.890.636	203.196	41.132	2,75%
Voedingsmiddelen en dranken	13.291.394	403.923	15.251	3,15%
Pulp, papier en karton	7.843.163	412.341	0	5,26%
Overige sectoren	2.590.977	136.908		5,28%
Totaal	421.236.169	4.670.462	81.342	1,13%

Figuur 8



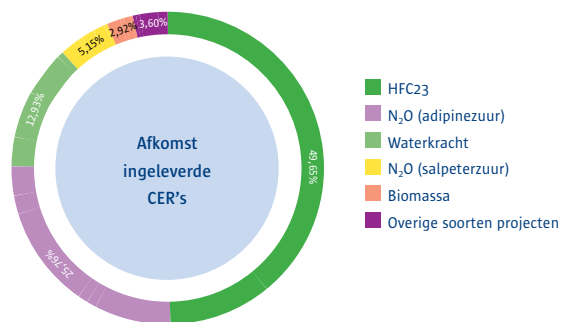
- De maximale hoeveelheid CER's en/of ERU's die bedrijfslocaties in de periode 2008-2012 mogen inleveren om hun CO₂-uitstoot af te dekken is 10% van hun toewijzing voor die periode.
- In totaal hebben de Nederlandse bedrijfslocaties 1,13% van hun toewijzing aan CER's en/of ERU's ingeleverd.
- Van de uitgelichte sectoren heeft de sector 'Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas en warm water' met 0,3% de minste CER's en/of ERU's ingeleverd. De bedrijfslocaties die tot de sector 'Vervaardiging van pulp, papier en karton' behoren hebben met 5,26% de meeste CER's en/of ERU's ingeleverd.

Afkomst ingeleverde CER's

Tabel 10

Soort CER-project	Aantal CER's	%
HFC23	2.318.704	49,65%
N ₂ O-adipinezuur	1.202.896	25,76%
Waterkracht	603.892	12,93%
N ₂ O-salpeterzuur	240.371	5,15%
Biomassa	136.524	2,92%
Overige soorten projecten	53.823	3,60%

Figuur 9



- Vanaf 1 mei 2013 is het voor bedrijfslocaties niet langer meer mogelijk om emissierechten, die afkomstig zijn van HFC23- en N₂O-adipinezuurprojecten, in te leveren om aan hun verplichtingen te voldoen.
- Naar schatting 70% van alle CER's en ERU's die in omloop zijn, is afkomstig van HFC23- en N₂O-adipinezuurprojecten.
- Van alle ingeleverde CER's is 75,4% afkomstig van HFC23- en N₂O-adipinezuurprojecten.
- Meer informatie over dit onderwerp kunt u vinden op www.emissieautoriteit.nl > mediatheek > nieuwsberichten > nieuwsberichten 2011 > nieuwsbericht van 26 januari 2011.

Nadere analyse emissiecijfers NO_x 2005-2010

Onderstaande tabellen en figuren presenteren de gegevens over de uitstoot in 2005-2010 van de Nederlandse bedrijven die deelnemen aan NO_x-emissiehandel.

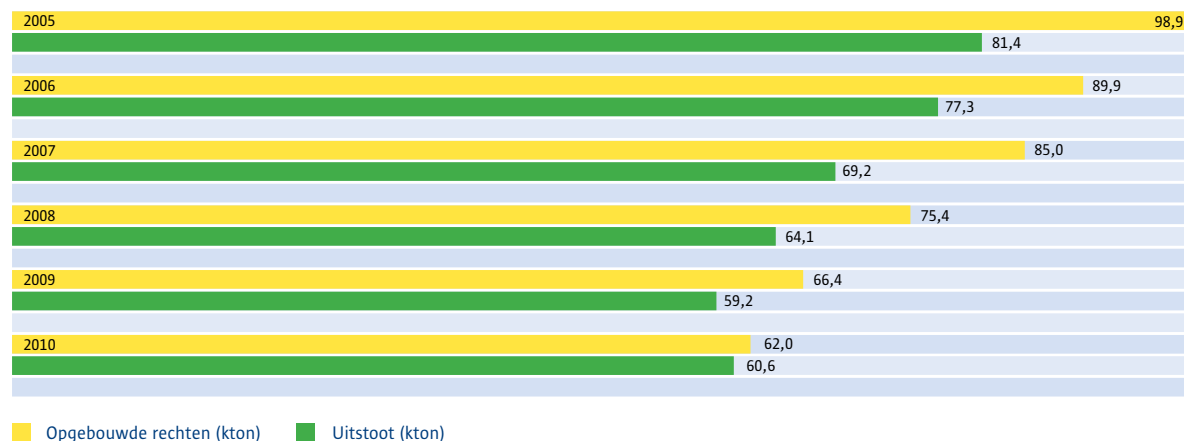
Totale NO_x-uitstoot en opgebouwde NO_x-emissierechten 2005-2010

Tabel 1

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Opgebouwde rechten (in kton)*	98,9	89,9	85,0	75,4	66,4	62,0
Totale NO _x -uitstoot (in kton)*	81,4	77,3	69,2	64,1	59,2	60,6

* NO_x-emissiehandel is gestart op 1-6-2005. In de tabel zijn de geëxtrapoleerde gegevens over 2005 opgenomen.

Figuur 1



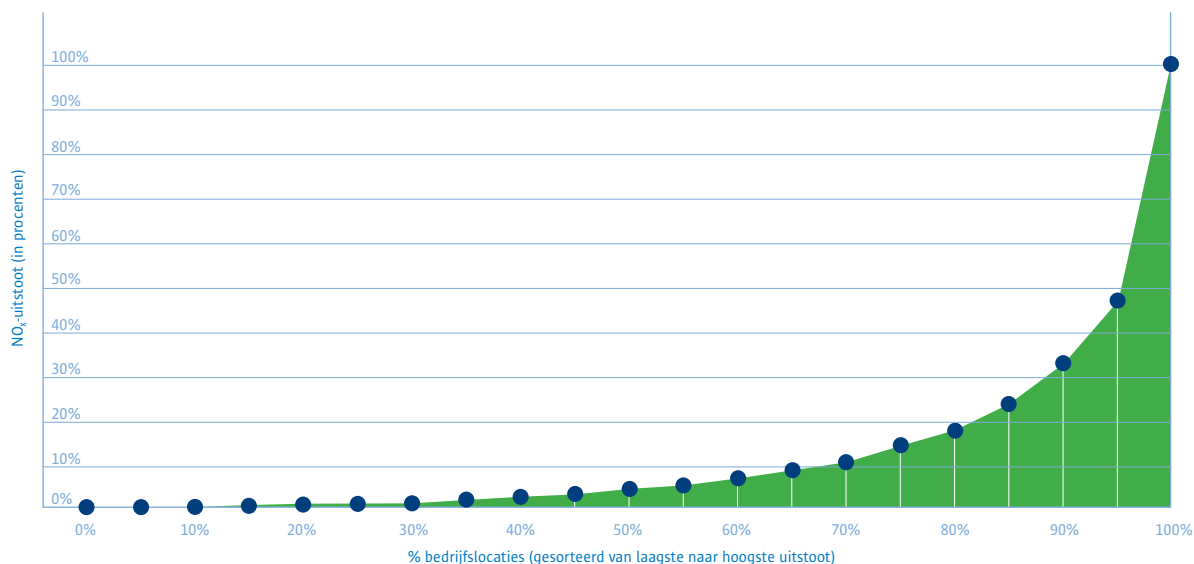
- De totale NO_x-uitstoot van de Nederlandse bedrijfslocaties die aan het systeem van NO_x-emissiehandel meedoen, is in 2010 (60,6 kton) met 2,4% gestegen ten opzichte van 2009 (59,2 kton). Het is de eerste keer sinds het begin van het systeem van NO_x-emissiehandel dat de uitstoot van NO_x is gestegen.
- Net als in alle voorgaande jaren bestond er in 2010 een overschot aan NO_x-emissierechten. Het overschot is in 2010 wel sterk gedaald. Bestond er in 2009 nog een overschot van 7,2 kton aan NO_x-emissierechten, in 2010 is dit gedaald tot 1,4 kton.

Verdeling NO_x-uitstoot over bedrijfslocaties in 2010

Tabel 2

Bedrijfslocaties procentueel	Cum. NO _x -uitstoot	Cumulatief Procentueel Uitstoot
0%	0	0,00%
5%	12.058	0,02%
10%	52.535	0,09%
15%	147.490	0,24%
20%	295.887	0,49%
25%	516.011	0,85%
30%	772.489	1,27%
35%	1.107.271	1,83%
40%	1.507.152	2,49%
45%	1.981.163	3,27%
50%	2.588.021	4,27%
55%	3.296.033	5,44%
60%	4.099.930	6,76%
65%	5.180.448	8,54%
70%	6.591.248	10,87%
75%	8.508.747	14,03%
80%	10.801.449	17,82%
85%	14.199.265	23,42%
90%	19.778.029	32,62%
95%	28.288.568	46,66%
100%	60.629.039	100,00%

Figuur 2



- De uitstoot van NO_x was in 2010 zeer ongelijkmatig verdeeld over de bedrijfslocaties. De 5% bedrijfslocaties die de meeste NO_x uitstootten, namen 53,34% van de totale NO_x-uitstoot voor hun rekening.

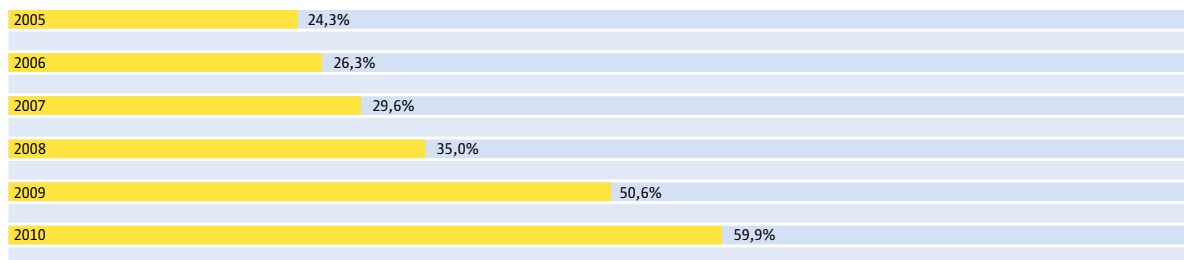
De 50% bedrijfslocaties die de minste NO_x uitstootten, nam slechts 4,27% van de totale NO_x-emissie voor hun rekening.

Bedrijfslocaties met een tekort of overschot aan NO_x-emissierechten 2005-2010

Tabel 3

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Totaal aantal bedrijfslocaties	251	259	263	266	330	334
Aantal bedrijfslocaties met tekort aan rechten	61	68	78	93	167	200
Aantal bedrijfslocaties met overschot aan rechten	188	189	179	167	157	132
Aantal bedrijfslocaties zonder tekort of overschot	2	2	6	6	6	2
Aandeel bedrijfslocaties met tekort	24,3%	26,3%	29,6%	35,0%	50,6%	59,9%

Figuur 3



- In 2010 hadden 200 bedrijfslocaties een tekort aan NO_x -emissierechten. Dit was 59,9% van het totale aantal bedrijfslocaties dat vorig jaar meedeed aan NO_x -emissiehandel. Het aantal bedrijfslocaties met

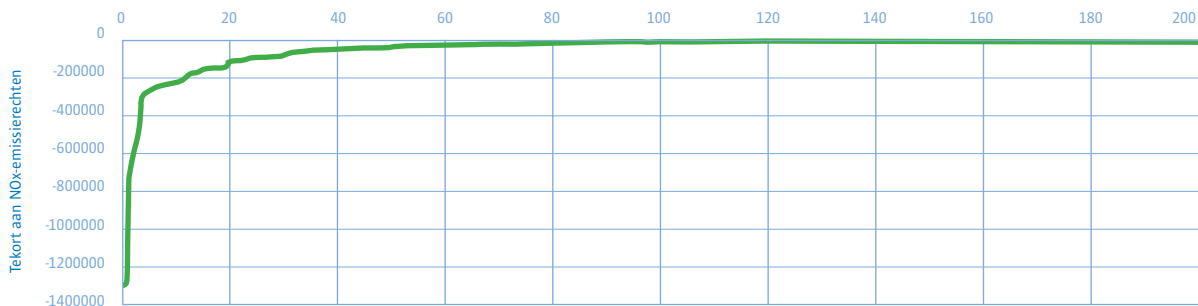
een tekort aan rechten neemt de afgelopen twee jaar snel toe. In 2009 had 50,6% van de bedrijfslocaties een tekort, in 2008 was dit 35%.

Bedrijfslocaties met tekort aan NO_x -emissierechten in 2010

Tabel 4

Totaal aantal bedrijfslocaties	334
Aantal bedrijfslocaties met tekort aan rechten	200
Gemiddelde tekort aan rechten	49.605
Grootste tekort aan rechten	1.288.802

Figuur 4



Bedrijfslocaties (gesorteerd van grootste naar kleinste tekort aan NO_x -emissierechten)

- De 200 bedrijfslocaties met een tekort hadden gemiddeld een tekort van 49.605 NO_x-emissierechten. De bedrijfslocatie met het grootste tekort had een tekort van 1.288.802 NO_x-emissierechten.
- In figuur 4 is de spreiding van de tekorten weergegeven. Uit deze figuur wordt duidelijk dat een groep van ongeveer 160 bedrijfslocaties een tekort heeft tussen de nul en 50.000 NO_x-emissierechten. Daarnaast is er

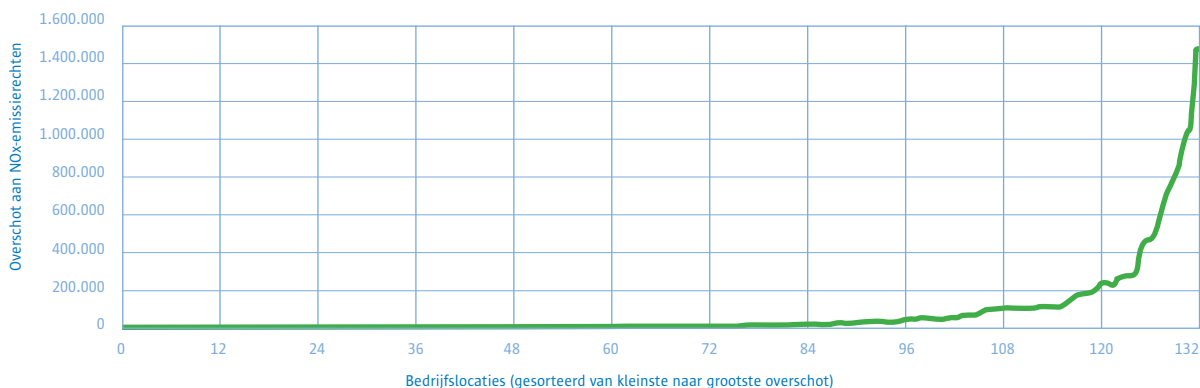
een groep van ongeveer 25 bedrijfslocaties die te maken heeft met een tekort tussen de 50.000 en 200.000 NO_x-emissierechten. De overige 15 bedrijfslocaties hebben een tekort van tussen de 200.000 en 1.300.000 NO_x-emissierechten. Het tekort aan NO_x-emissierechten is dus zeer ongelijkmatig over de bedrijfslocaties verdeeld.

Bedrijfslocaties met overschot aan NO_x-emissierechten in 2010

Tabel 5

Totaal aantal bedrijfslocaties	334
Aantal bedrijfslocaties met overschot aan rechten	132
Gemiddelde overschot aan rechten	85.623
Grootste overschot aan rechten	1.495.838

Figuur 5



- De 132 bedrijfslocaties met een overschot hadden gemiddeld een overschot van 85.623 NO_x-emissierechten. De bedrijfslocatie met het grootste overschot had een overschot van 1.495.838 NO_x-emissierechten.
- In figuur 5 is de spreiding van de overschotten weergegeven. Uit deze figuur wordt duidelijk dat ongeveer 100 bedrijfslocaties een overschot hebben

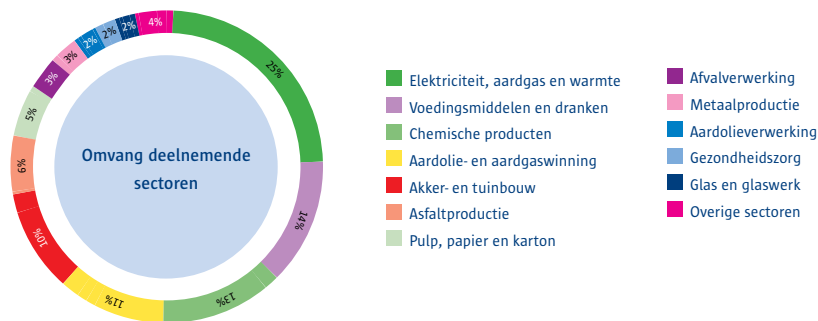
tussen de nul en 50.000 NO_x-emissierechten, ongeveer 25 bedrijfslocaties te maken hebben met een overschot tussen de 50.000 en 500.000 NO_x-emissierechten, en dat de resterende bedrijfslocaties een overschot hebben van 500.000 tot 1.500.000 NO_x-emissierechten. Ook het overschot aan NO_x-emissierechten is dus zeer ongelijkmatig over de bedrijfslocaties verdeeld.

Aantal bedrijfslocaties per bedrijfssector in 2010

Tabel 6

Sector	Aantal
Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas en warmte	80
Vervaardiging van voedingsmiddelen en dranken	44
Vervaardiging van chemische producten	41
Aardolie- en aardgaswinning	35
Akker- en tuinbouw	33
Asfaltproductie	18
Vervaardiging van pulp, papier en karton	17
Afvalverwerking	11
Metaalproductie	9
Aardolieverwerking	8
Gezondheidszorg	7
Vervaardiging van glas en glaswerk	7
Overige sectoren	13

Figuur 6



- Het totale aantal bedrijfslocaties dat in 2010 aan NO_x-emissiehandel meedeed was 334.
- De bedrijfssector ‘Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas en warm water’ is qua aantal bedrijfslocaties de grootste bedrijfssector.

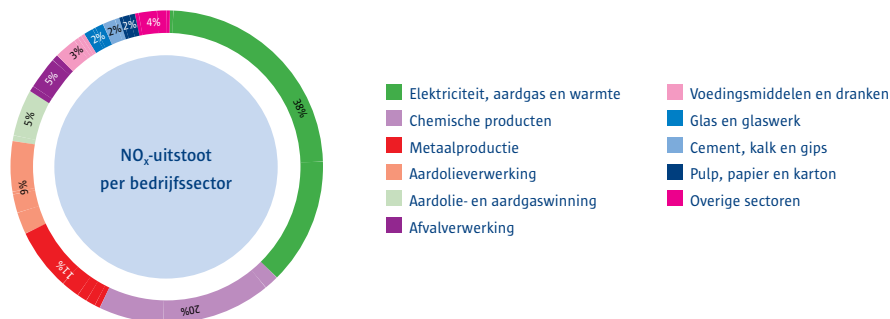
Het aantal bedrijfslocaties onder NO_x-emissiehandel dat tot deze sector behoort is 80. Dit is 25% van het totale aantal bedrijfslocaties dat in 2010 aan het systeem van NO_x-emissiehandel meedeed.

NO_x-uitstoot per bedrijfssector 2010

Tabel 7

Sector	Uitstoot (in kton)
Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas en warmte	22,86
Vervaardiging van chemische producten	11,94
Metaalproductie	6,71
Aardolieverwerking	5,57
Aardolie- en aardgaswinning	3,12
Afvalverwerking	3,05
Vervaardiging van voedingsmiddelen en dranken	1,95
Vervaardiging van glas en glaswerk	1,21
Vervaardiging van cement, kalk en gips	1,08
Vervaardiging van pulp, papier en karton	1,07
Overige sectoren	2,06

Figuur 7



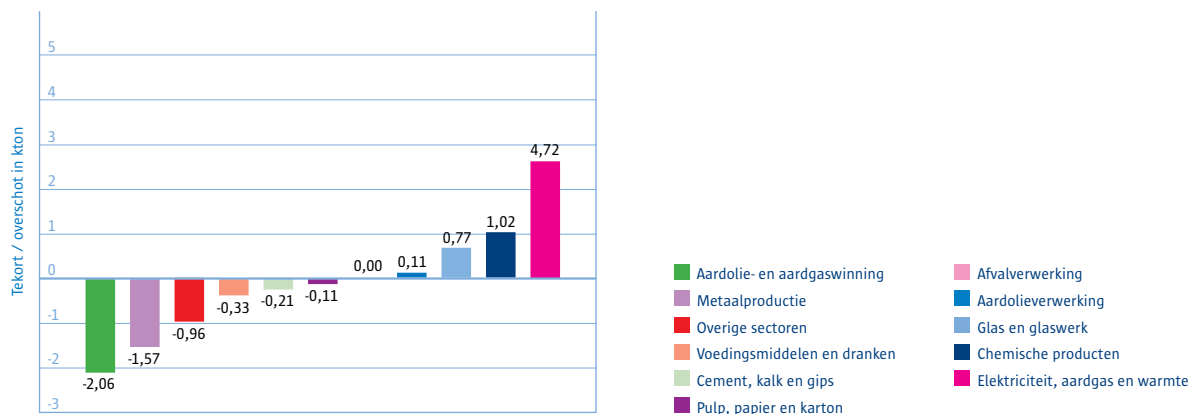
- De bedrijfssector ‘Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas en warm water’ heeft met 22,9 kton de hoogste uitstoot. Dit is 38% van de totale NO_x-uitstoot.
- De bedrijfssector ‘Vervaardiging van voedingsmiddelen en dranken’, met 44 bedrijfslocaties (14%) de één na grootste bedrijfssector, was in 2010 verantwoordelijk voor 3% van de totale NO_x-uitstoot.
- De bedrijfssectoren ‘Metaalproductie’ en ‘Aardolieverwerking’, met 9 (3%) en 8 bedrijfslocaties (2%) behorende tot de kleinere bedrijfssectoren, waren in 2010 respectievelijk verantwoordelijk voor 11% en 9% van de totale NO_x-uitstoot.

Tekort of overschot aan NO_x-emissierechten per bedrijfssector in 2010

Tabel 8

Sector	Opgebouwde rechten (in kton)	Uitstoot (in kton)	Tekort/overschot (in kton)
Aardolie- en aardgaswinning	1,06	3,12	-2,06
Metaalproductie	5,14	6,71	-1,57
Overige sectoren	1,10	2,06	-0,96
Vervaardiging van voedingsmiddelen en dranken	1,62	1,95	-0,33
Vervaardiging van cement, kalk en gips	0,87	1,08	-0,21
Vervaardiging van pulp, papier en karton	0,96	1,07	-0,11
Afvalverwerking	3,05	3,05	0,00
Aardolieverwerking	5,68	5,57	0,11
Vervaardiging van glas en glaswerk	1,98	1,21	0,77
Vervaardiging van chemische producten	12,96	11,94	1,02
Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas en warmte	27,58	22,86	4,72

Figuur 8



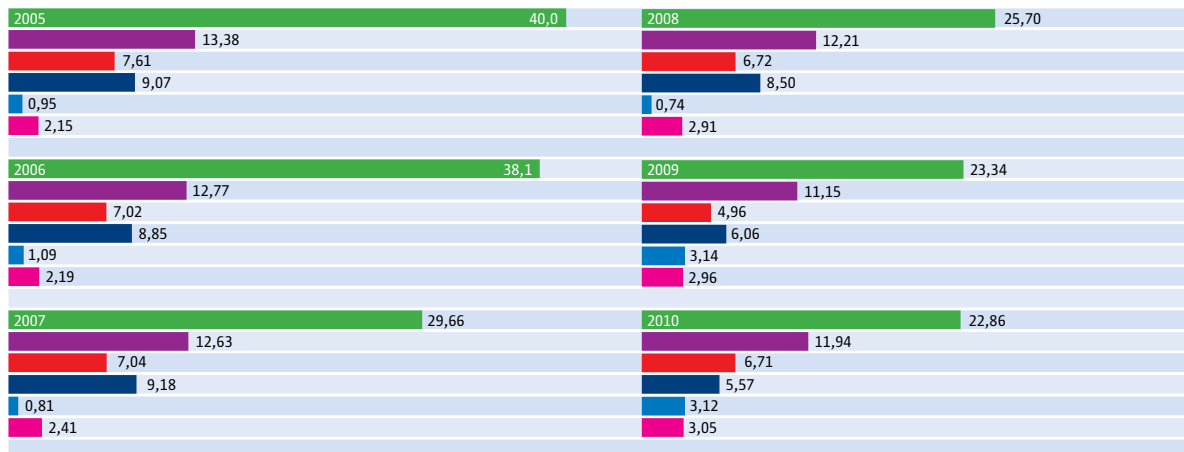
- In 2010 hadden verschillende bedrijfssectoren een tekort aan NO_x-emissierechten. De sector ‘Aardolie- en aardgaswinning’ had met 2,1 kton aan NO_x-emissierechten het grootste tekort.
- Een viertal bedrijfssectoren had in 2010 een overschot aan NO_x-emissierechten. De sector ‘Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas en warm water’ had met 4,7 kton aan NO_x-emissierechten het grootste overschot.

NO_x-uitstoot per bedrijfssector 2005-2010

Tabel 9

Sector	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas en warmte	40,00	38,10	29,66	25,70	23,34	22,86
Vervaardiging van chemische producten	13,38	12,77	12,63	12,21	11,15	11,94
Metaalproductie	7,61	7,02	7,04	6,72	4,96	6,71
Aardolieverwerking	9,07	8,85	9,18	8,50	6,06	5,57
Aardolie- en aardgaswinning	0,95	1,09	0,81	0,74	3,14	3,12
Afvalverwerking	2,15	2,19	2,41	2,91	2,96	3,05

Figuur 9



■ Elektriciteit, aardgas en warm water
 ■ Metaalproductie
 ■ Aardolie- en aardgaswinning
■ Chemische producten
 ■ Aardolieverwerking
 ■ Afvalverwerking

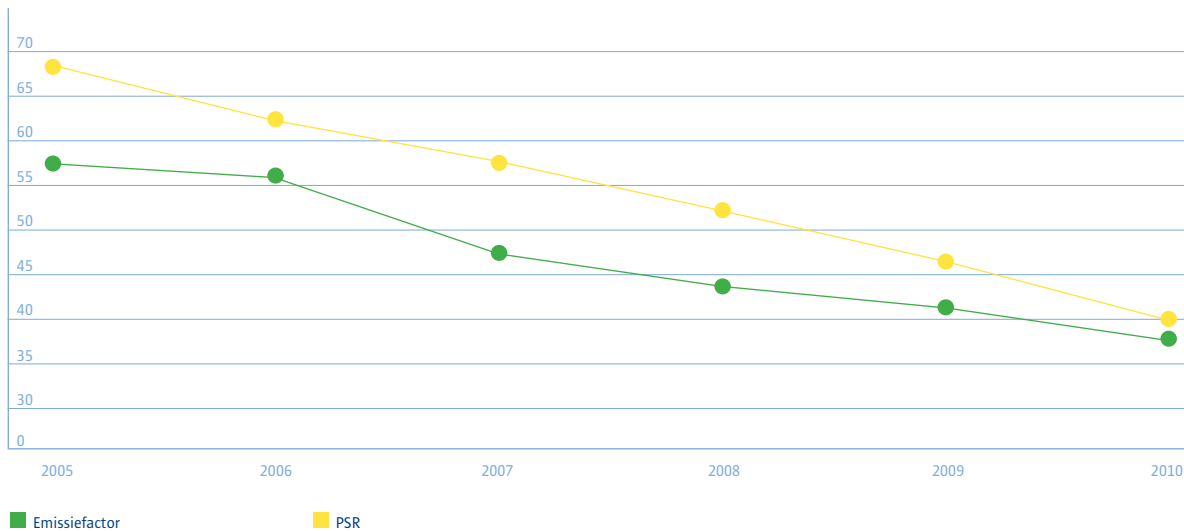
- Tabel 9 laat zien dat de NO_x-uitstoot van de sector ‘Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas en warm water’ in zes jaar tijd van 40,0 kton tot 22,9 kton is gedaald. Dit is een daling van bijna 43%.
- Uit deze tabel wordt tevens duidelijk dat de NO_x-uitstoot van de sector ‘Aardolie- en aardgaswinning’ in 2009 sterk is toegenomen. Deze groei is grotendeels te verklaren door het feit dat er in 2009 meer bedrijfslocaties onder het systeem van NO_x-emissiehandel zijn komen te vallen.

Totale gemiddelde emissiefactor vs. PSR verbrandingsemissies 2005-2010

Tabel 10

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Emissiefactor	57,49	56,10	47,67	44,26	40,88	38,67
PSR	68,00	63,00	58,00	52,00	46,00	40,00

Figuur 10



- In tabel 10 zijn de emissiefactor en de PSR voor verbrandingsemissies voor de jaren 2005-2010 opgenomen¹. De emissiefactor geeft aan hoeveel NO_x de bedrijfslocaties gemiddeld hebben uitgestoten per verbruikte gigajoule energie (lage emissiefactor = schone productie). De PSR geeft aan hoeveel NO_x-emissierechten er per gigajoule verbruikte energie worden opgebouwd.
- Uit tabel 10 blijkt dat voor elk van de jaren

2005-2010 de gemiddelde emissiefactor lager is dan de PSR. Dit betekent dat bedrijfslocaties gemiddeld meer rechten opbouwen dan zij aan NO_x uitstoten. Er is met andere woorden elk van deze jaren een overschot aan NO_x-emissierechten geweest.

- Het verschil tussen de emissiefactor en de PSR is in de periode 2005-2010 steeds kleiner geworden. Dit heeft tot gevolg dat het overschot aan opgebouwde emissierechten elk jaar ook steeds kleiner wordt.

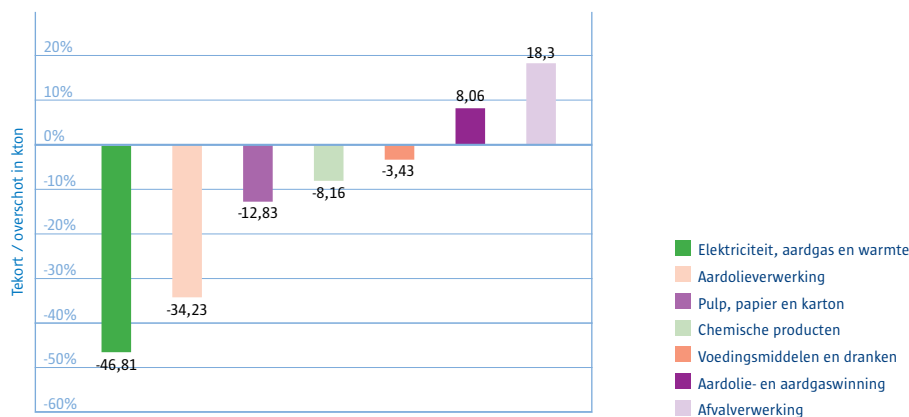
¹ NO_x-emissierechten worden in de loop van het jaar opgebouwd (in tegenstelling tot CO₂-emissierechten die vooraf worden gealloceerd). Dit gebeurt middels de Performance Standard Rate (PSR). Er bestaat een PSR voor verbrandingsemissies (in g/GJ) en meerdere PSR's voor procesemissies (in kg/ton specifiek product). Aangezien in 2010 slechts 27 van de 334 bedrijfslocaties procesemissies hadden, wordt hier alleen de analyse over verbrandingsemissies gemaakt. Bedrijfslocaties die (deels) procesemissies kennen, zijn niet meegenomen in de analyse omdat de emissiefactoren hiervan niet met elkaar te vergelijken zijn.

Emissiefactor per bedrijfssector, 2005-2010

Tabel 11

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas en warmte	62,32	61,14	46,15	40,19	35,21	33,15
Aardolieverwerking	59,63	57,37	59,78	58,44	45,05	39,21
Vervaardiging van pulp, papier en karton	51,03	45,76	50,10	49,95	46,75	44,48
Vervaardiging van chemische producten	42,06	38,97	38,37	40,40	39,25	38,63
Vervaardiging van voedingsmiddelen en dranken	49,97	48,72	47,36	48,28	49,40	48,26
Aardolie- en aardgaswinning	110,79	119,33	126,55	127,15	124,43	119,72
Afvalverwerking	33,85	35,23	37,54	39,71	38,74	40,04

Figuur 11



- Van verschillende bedrijfssectoren is de emissiefactor in de periode 2005-2010 afgenomen. Deze sectoren zijn voor wat betreft de NO_x-uitstoot dus schoner gaan produceren.
- De twee sectoren waarvan de emissiefactor het sterkst is gedaald zijn de sectoren 'Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas en warm water' en 'Aardolie- en steenkoolverwerkende

industrie'. De emissiefactor van deze sectoren is respectievelijk met 47% en 34% gedaald.

- De emissiefactor van de sectoren 'Afvalverwerking' en 'Aardolie- en aardgaswinning' is in de periode 2005-2010 respectievelijk met 18% en 8% toegenomen. Deze sectoren zijn voor wat betreft de NO_x-uitstoot dus minder schoon gaan produceren.



Meer informatie

Helpdesk NEa

Voor al uw vragen over de NEa, de registers en de uitvoering van Emissiehandel in het algemeen, kunt u terecht bij de Helpdesk NEa.

E-mail: nea@minvrom.nl

Telefoon: 070 339 52 50

(op werkdagen tussen 9.00 en 12.00 uur)

Contact

E-mail: nea@minvrom.nl

Internet: www.emissieautoriteit.nl

Bezoekadres

De Nederlandse Emissieautoriteit

Prinses Beatrixlaan 2

2595 AL Den Haag

Postadres

De Nederlandse Emissieautoriteit

Postbus 91503, IPC 652

2509 EC Den Haag



Colofon

Uitgave

De Nederlandse Emissieautoriteit

Productie, samenstelling en redactie

De Nederlandse Emissieautoriteit

Vormgeving

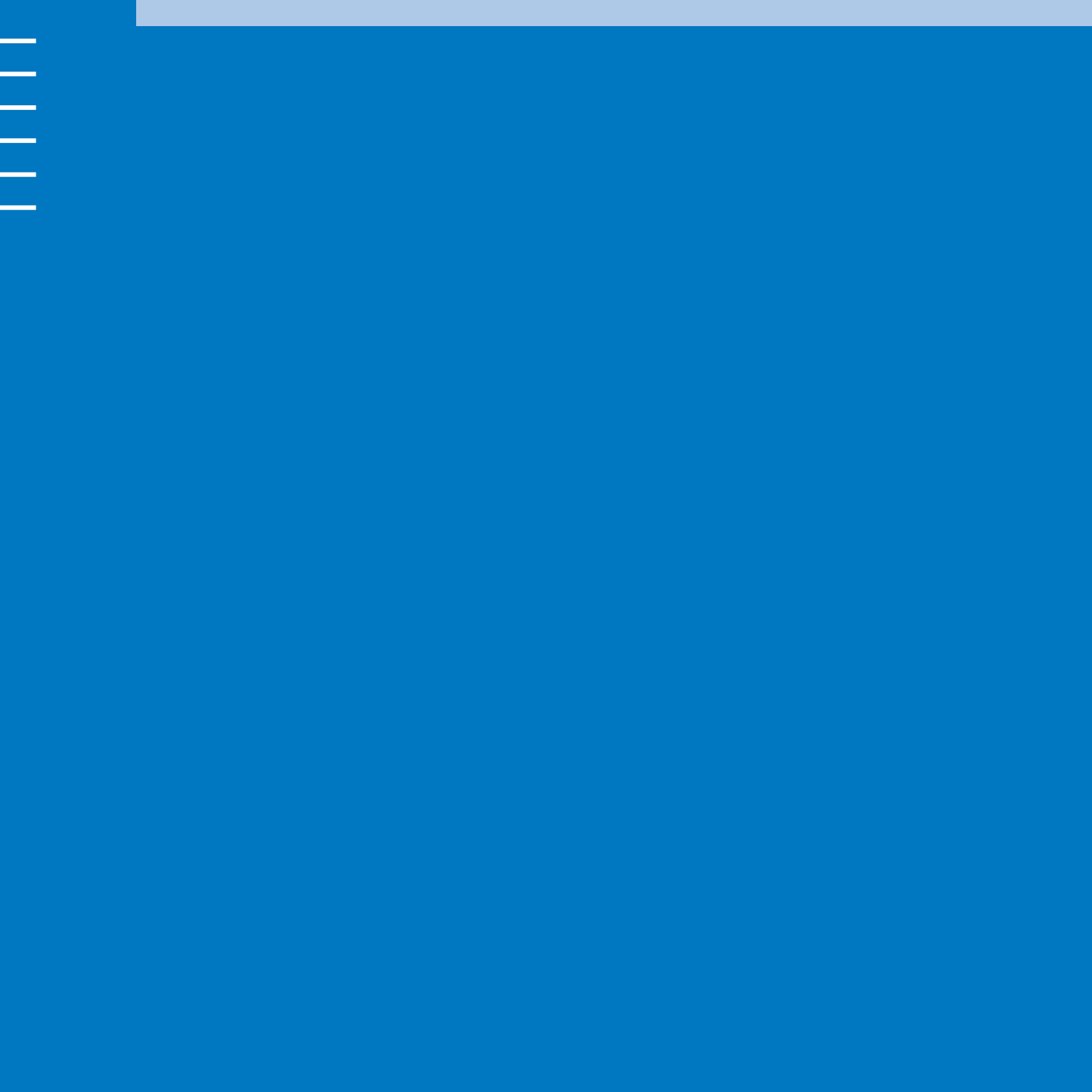
www.lawine.nl

Druk

ZuidamUithof Drukkerijen

© De Nederlandse Emissieautoriteit Den Haag, juni 2011

www.emissieautoriteit.nl





NEa

De Nederlandse Emissieautoriteit
Prinses Beatrixlaan 2
2595 AL Den Haag