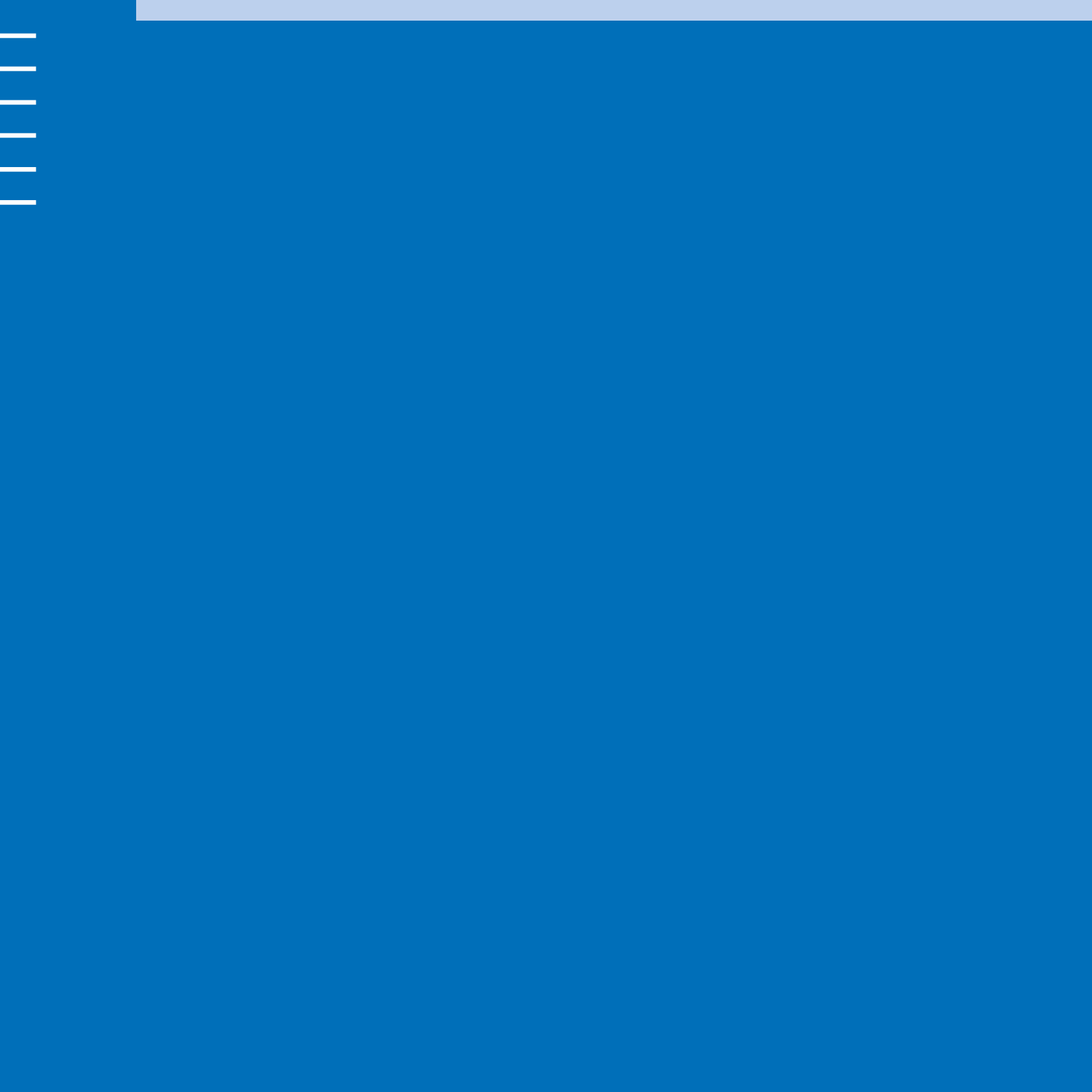


nea

Nederlandse
Emissieautoriteit



Jaarverslag 2011



Inhoud

Voorwoord	4
Over de NEa	5
Emissiehandel: wat en waarom?	7
Toewijzing emissierechten 2013 - 2020	8
Vorbereiding luchtvaart	9
Uitvoering regelgeving biobrandstoffen volop in ontwikkeling	10
Vereenvoudiging registratiesysteem biobrandstoffen	11
Samenwerking en afstemming in toezicht	11
Laatste tranche bedrijfslocaties 2 ^e handelsperiode bezocht	12
NEa treedt op als veiler	13
Van nationaal naar Europees register	17
Registerbeveiliging CO ₂ -emissiehandel	18
Feiten en cijfers 2011	20
Bijlage	24
CO ₂ -emissiegegevens 2008 - 2011	
NO _x -emissiegegevens 2005 - 2011	

Voorwoord

Op drie fronten hebben zich in de loop van 2011 belangrijke ontwikkelingen voltrokken. Vanaf 1 januari 2011 is de NEa ook bevoegd gezag geworden voor de uitvoering en naleving van de regelgeving Hernieuwbare energie vervoer en Brandstoffen luchtverontreiniging (biobrandstoffen). Daarnaast verandert vanaf 2013 het Europese CO₂-emissiehandelssysteem (ETS) en de voorbereiding hierop heeft in 2011 al in belangrijke mate aandacht van de NEa geëist. En als sluitstuk is eind 2011 de laatste hand gelegd aan het realiseren van de status van zelfstandig bestuursorgaan (ZBO) voor de NEa.

Veiligheid

Het kalenderjaar 2011 begon met enkele veiligheidsincidenten in een aantal Europese registers. Weliswaar behoorde het Nederlandse register niet tot die Europese registers waar fraude-incidenten plaatsvonden, maar de maatregelen die de Europese Commissie vervolgens heeft geformuleerd hebben uiteraard wel hun gevolgen voor de NEa. In 2011 is dan ook weer een aantal nieuwe stappen gezet op weg naar een steeds veiliger register.

Nieuwe taak biobrandstoffen

Het uitvoeren van een nieuwe taak is op zichzelf al een pittige opgave. In het geval van de uitvoering van de genoemde biobrandstoffenregelgeving is dat zeker ook het geval. De regelgeving is in mei 2011 gepubliceerd en met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2011 in werking getreden. In de loop van 2011 heeft de NEa veel geïnvesteerd in het voorlichten van de betrokken bedrijven en het ontwikkelen en testen van hulpmiddelen voor bedrijfslocaties om te rapporteren. Parallel daaraan heeft de NEa actief bijgedragen aan het ontwikkelen van mogelijkheden om (de uitvoering van) deze regelgeving te vereenvoudigen.

Voorbereidingen 2013 - 2020

Verder staan we aan de vooravond van belangrijke ontwikkelingen in het Europese emissiehandelssysteem (ETS). Medio 2012 schakelen we over van een nationaal naar een centraal Europees register, wat de nodige voorbereidingen vergt. Vanaf het kalenderjaar 2012 zal de luchtvaart volledig gaan deelnemen aan het ETS. Vanaf 2013 zal een veel groter percentage van de beschikbare emissierechten worden geveild en de toewijzing van gratis emissierechten zal op basis van ingrijpend gewijzigde spelregels plaatsvinden. Al deze zaken hebben in 2011 hun schaduw vooruit geworpen bij de NEa.

ZBO-schap

Per 1 januari 2012 is de NEa een zelfstandig bestuursorgaan. Op die datum is het bestuur onder leiding van Dorette Corbey aangetreden om het zelfstandig bestuursorgaan te vormen. Omdat de NEa vanaf 1 januari 2012 een ZBO-status heeft, zal dit het laatste jaar zijn waarin ik het voorwoord schrijf. Vanaf nu zal de voorzitter van het bestuur dit voor haar rekening nemen.

Ik kijk terug op een succesvol en veeleisend jaar waarin de NEa goede resultaten heeft behaald. Resultaten die niet mogelijk waren geweest zonder de inzet en betrokkenheid van het NEa-personeel. Het is, gezien alle ontwikkelingen, duidelijk dat het jaar 2012 opnieuw veel van de NEa zal vragen. Ik heb er alle vertrouwen in dat het bestuur van de NEa volgend jaar op deze plaats met grote tevredenheid zal terugkijken op de resultaten die de NEa in 2012 boekt.

Marc Alessie, Directeur NEa

Over de NEa

De NEa ondersteunt de uitvoering van emissiehandel en de inzet van hernieuwbare energie (veelal biobrandstoffen) in het vervoer en transport en toetst als onafhankelijk toezichthouder de naleving van de regels op deze terreinen. De NEa doet dat op transparante, rechtvaardige en uniforme wijze, waarbij ze een effectieve en efficiënte uitvoering nastreeft. Veel aandacht hierbij gaat uit naar adequate informatievoorziening voor de betrokken partijen. Op deze manier wil de NEa de instrumenten emissiehandel en handel in biobrandstoffen betrouwbaar en vertrouwd maken.

Daarnaast vervult de NEa een actieve rol in de advisering van (de aanpassing van) nationale en internationale wetgeving.

De NEa heeft vijf kerntaken:

- Het verlenen en actualiseren van emissievergunningen
- Het beheren van het CO₂- en het NO_x-register
- Het toezien op de naleving van de regelgeving op het gebied van emissiehandel en biobrandstoffen
- Het eventueel opleggen van sancties
- Toewijzen en verlenen van emissierechten



De NEa bestaat uit de volgende onderdelen:

Validatie en Vergunningen (V&V)

De afdeling Validatie & Vergunningen (V&V) beoordeelt vergunningaanvragen en meldingen en valideert monitoringsplannen van deelnemers aan CO₂- en NO_x-emissiehandel. Daarnaast voert V&V de berekeningen uit voor de gratis toewijzing van emissierechten aan bedrijven en luchtvaartmaatschappijen die deelnemen aan het ETS; dit betreft zowel het nationaal toewijzingsbesluit als aanvragen uit de nieuwkomersreserve. Op bladzijde 8 en 9 wordt dit verder toegelicht. V&V is verder actief in Europese werkgroepen waar regelgeving en uitvoering op het gebied van het ETS wordt ontwikkeld.

Registratie Emissiehandel (RE)

De afdeling Registratie Emissiehandel (RE) is de beheerder van het Register CO₂- en het Register NO_x Emissiehandel. In deze registers vinden jaarlijks meer dan 10.000 transacties van emissierechten plaats. De afdeling RE verleent ieder jaar emissierechten, controleert of alle bedrijfslocaties genoeg emissierechten inleveren en stelt feitelijke rapporten op met de emissiegegevens.

Toezicht en Handhaving (T&H)

De afdeling Toezicht en Handhaving (T&H) houdt toezicht op de aan emissiehandel deelnemende bedrijfslocaties en handhaaft als dat nodig is. De inspecteurs van de NEa bezoeken ieder jaar bedrijven op locatie om te controleren of het bedrijf haar uitstoot bepaalt, gegevens verwerkt en rapporteert volgens het monitoringsplan.

Het Bedrijfsbureau (BB)

Het bedrijfsbureau (BB) is de spil van de organisatie. BB ondersteunt en adviseert het management en de inhoudelijke afdelingen. Dit doen zij op het gebied van financiën, personeelszaken en communicatie. Ook het secretariaat en het archief maken deel uit van het bedrijfsbureau.

Helpdesk NEa

De medewerkers van de Helpdesk bieden ondersteuning bij het gebruik van de registers en beantwoorden alle vragen over het systeem van emissiehandel.

Biobrandstoffen

Vanaf januari 2011 is de NEa verantwoordelijk voor het toezicht op de uitvoering van de richtlijn hernieuwbare energie (onderdeel vervoer) en de richtlijn brandstofkwaliteit in Nederland. Hiervoor is door de NEa een projectorganisatie in het leven geroepen waarin de NEa zeer nauw met AgentschapNL en de Belastingdienst samenwerkt.

Relatie met beleid

De NEa is op 1 januari 2005 opgericht door het toenmalige Ministerie van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieu (VROM). Tegenwoordig is het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM) eigenaar van de NEa. Het Ministerie van IenM ontwikkelt het beleid en de wetgeving. De opdrachtgever van de NEa is de directie Klimaat, Luchtqualiteit en Geluid (KLG), samen met het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (EL&I).

Emissiehandel: wat en waarom?

Met emissiehandel zet de overheid een flexibel beleidsinstrument in om de uitstoot van de schadelijke broeikasgassen CO₂ (koolstofdioxiden) en N₂O (lachgas) kosteneffectief te verminderen en zo de doelstellingen van het Kyoto-protocol te behalen. Nederland kent naast CO₂-emissiehandel ook een emissiehandelssysteem voor NO_x (stikstofoxiden).

Emissiehandel - of eigenlijk: de handel in emissierechten - is de handel in emissieruimte: het recht om een bepaalde hoeveelheid schadelijke gassen uit te stoten. Een bedrijf dat deelneemt aan emissiehandel krijgt per jaar een hoeveelheid emissierechten toegewezen (CO₂) of bouwt deze gedurende het jaar op (NO_x). Wanneer het bedrijf in dat jaar meer uitstoot dan het rechten heeft ontvangen of opgebouwd, moet het bedrijf extra rechten bijkopen. De uitstoot kan echter ook meevallen. Als het bedrijf bijvoorbeeld heeft geïnvesteerd in reductiemaatregelen, is de uitstoot waarschijnlijk lager, waardoor het bedrijf rechten overhoudt en deze mag verkopen. Bedrijven kunnen dus een kostenefficiënte afweging maken of zij in een bepaald

jaar gaan investeren in schonere technologie of extra emissierechten kopen.

De NEa houdt toezicht op het systeem van emissiehandel, maar bemoeit zich niet met de financiële transacties die het gevolg zijn van transacties in emissierechten.

Bedrijven die vallen onder emissiehandel, moeten aan vier belangrijke eisen voldoen:

- Aanvragen van een emissievergunning
- Monitoren van de uitstoot
- Indienen van een emissieverslag
- Inleveren van emissierechten



Toewijzing emissierechten 2013 - 2020

Het jaar 2011 stond voor een groot deel in het teken van de toewijzing van CO₂-emissierechten voor de derde handelsperiode (2013 - 2020). De NEa heeft de toewijzing van emissierechten voor de komende 8 jaar berekend aan de hand van inhoudelijk complexe Europese toewijzingsregels. Bedrijfslocaties hebben de rapportages voor gratis emissierechten bij de NEa ingediend, waarna deze getoetst zijn. Dit heeft geleid tot het vaststellen van het ontwerp nationaal toewijzingsbesluit (NTB) met daarin een toewijzing van ruim 400 miljoen emissierechten aan 510 individuele installaties. Bij de huidige marktprijs van circa 8 euro per ton is met die toewijzing een financiële waarde van ruim 3 miljard euro gemeoid.

Om de bedrijfslocaties te informeren over de toewijzingsregels en procedures voor het verkrijgen van gratis emissierechten heeft de NEa in januari 2011 bijeenkomsten georganiseerd. In de daaropvolgende maanden zijn de toewijzingsregels (CIMs) door de Europese Commissie afgerond en diverse hulpdocumenten en een rapportageformat opgesteld, om te bevorderen dat de regels door alle lidstaten op dezelfde manier worden geïnterpreteerd. De NEa heeft zich ervoor ingezet om de regels op belangrijke punten te verbeteren, en deze zo uitvoerbaar en controleerbaar mogelijk te maken voor bedrijfsleven en emissieautoriteiten.

Integriteit

Omdat de financiële belangen groot zijn en de regels complex, heeft de NEa maatregelen genomen ter versterking van het interne NEa werkproces (bijvoorbeeld bij de toetsing van de aanvragen) en maatregelen om een correcte toepassing van de complexe Europese regels te borgen. Dit is uitgevoerd onder de hoede van een hiervoor in het leven geroepen Stuurgroep, waaraan naast de NEa de ministeries van IenM en EL&I deelnamen.

Deadline

In de zomer van 2011, voorafgaand aan de deadline voor aanlevering van datarapporten, heeft de NEa bijna 500 vragen van het bedrijfsleven over toewijzing beantwoord. Een groot deel van de datarapporten is voor de deadline van 1 september 2011 bij de NEa ingediend. Een tiental bedrijfslocaties heeft gebruik gemaakt van een door het Ministerie van IenM gecreëerde mogelijkheid om met het oog op toewijzing inrichtingen op te delen in meerdere broeikasgasinstallaties. Op 24 januari 2012 is het ontwerp NTB gepubliceerd. Hierop heeft de NEa vijftien zienswijzen binnengekregen. Begin april 2012 heeft de NEa het definitieve NTB aangeboden aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu. De toewijzing is daarna genotificeerd bij de Europese Commissie.



Vorbereidingsen luchtvaart

Vanaf 1 januari 2010 vallen luchtvaartmaatschappijen die vluchten van, naar en binnen de EU uitvoeren onder CO₂-emissiehandel. Zij moeten, net als de stationaire bedrijflocaties, jaarlijks hun uitstoot controleren en rapporteren. In 2011 hebben de luchtvaartmaatschappijen hun eerste emissieverslag ingeleverd en kosteloze emissierechten aangevraagd bij de NEa.

Emissieverslagen en toezicht

De NEa heeft in 2011 van 40 luchtvaartmaatschappijen een emissieverslag over het zogenoemde pre trading jaar 2010 ontvangen en beoordeeld. Om ervoor te zorgen dat iedere deelnemende luchtvaartmaatschappij in Europa hetzelfde wordt behandeld, heeft de NEa in Europees verband een EU-brede aanpak voorgesteld voor luchtvaartmaatschappijen die vliegen zonder goedgekeurd monitoringsplan.

120 miljoen rechten

Begin 2011 hebben 28 luchtvaartmaatschappijen gratis emissierechten aangevraagd. De NEa heeft de

toewijzing voor 2012 en voor 2013 - 2020 bepaald door per luchtvaartmaatschappij de tonkilometergegevens te vermenigvuldigen met de Europese luchtvaart benchmarks. Het gaat om meer dan 120 miljoen emissierechten.

Registerrekening

Net als de stationaire bedrijfslocaties worden ook de luchtvaartmaatschappijen opgenomen in het Europese Register. De NEa heeft in 2011 voorbereidingen getroffen voor het openen van de luchtvaartrekeningen in dit register.

Uitvoering regelgeving biobrandstoffen volop in ontwikkeling

De NEa is sinds 1 januari 2011 uitvoerder en toezichthouder van de regelgeving Hernieuwbare energie vervoer en Brandstoffen luchtverontreiniging (biobrandstoffen). De regelgeving biobrandstoffen is erop gericht dat een steeds groter percentage van de brandstoffen bestaat uit duurzame hernieuwbare energie. En dat er steeds minder CO₂ wordt uitgestoten in de gehele keten van de brandstof, vanaf de productie tot de verbranding in de motor.

De regelgeving is in 2011 met terugwerkende kracht ingevoerd en is tegelijkertijd ook nog in ontwikkeling. Door intensief overleg met de brancheorganisaties van brandstofleveranciers en -producenten, streeft de NEa naar een zo goed mogelijke uitvoerbaarheid van de verplichtingen voor de bedrijven.

Jaarafsluiting biobrandstoffen

Voor het jaar 2011 bedraagt de jaarverplichting 4,25%. In totaal zijn er ruim 80 biobrandstoffenbalansen binnengekomen. De NEa heeft in 2011 veel aandacht besteed aan voorlichting om de bedrijven, onder andere via informatiebijeenkomsten, hierop voor te bereiden. Op grond van de gegevens van de betrokken bedrijven is te constateren dat de jaarverplichting van 4,25% is gerealiseerd. Dit is grotendeels gebaseerd op het inzetten van duurzame biobrandstoffen als vervoersbrandstof. Op de website van de NEa is de rapportage over de jaarafsluiting 2011 terug te vinden.

Biobrandstoffenbalans

Zolang het biobrandstoffenregister nog niet klaar is, zijn bedrijven verplicht om hun brandstofgegevens te

rapporteren bij de NEa in de vorm van een biobrandstoffenbalans, een verplicht gestelde Excel spreadsheet. De NEa heeft de eerste versie van deze spreadsheet eind 2011 vereenvoudigd om het invullen ervan voor bedrijven zo gemakkelijk mogelijk te maken.

Aantonen duurzaamheid

Biobrandstof moet op een duurzame manier geproduceerd zijn. Bedrijven moeten dit aantonen door gebruik te maken van een zogenaamd duurzaamheidssysteem. Het systeem borgt de duurzaamheid in de gehele productieketen. Alleen systemen die door de Europese Commissie erkend of door Nederland geaccepteerd zijn, mogen de bedrijven voor dit doel gebruiken. De NEa heeft een toetsingsprotocol voor duurzaamheidssystemen ontwikkeld waarin de procedure voor toetsing en acceptatie van deze systemen is vastgelegd. De Staatssecretaris van Infrastructuur & Milieu heeft de NEa gemandateerd om systemen te accepteren in Nederland.

Vereenvoudiging registratiesysteem biobrandstoffen

In 2011 heeft de NEa in samenwerking met het Ministerie van IenM intensief gewerkt aan het ontwerp van een efficiëntere uitvoering voor biobrandstoffen, inclusief een centraal register. Dit register zal in de toekomst de spreadsheets vervangen die bedrijven momenteel gebruiken voor het rapporteren over brandstoffen en verhandelbare eenheden (biotickets).

Tijdens het ontwerpproces en de afstemming met marktpartijen heeft de NEa geconstateerd dat er mogelijkheden zijn om de Nederlandse implementatie van de Europese richtlijnen op onderdelen aanzienlijk te vereenvoudigen. Dit zal de lasten verlichten voor zowel bedrijven als de overheid en tegelijkertijd de betrouwbaarheid van de informatievoorziening vergroten. Het Ministerie van IenM, de Belastingdienst, AgentschapNL en de NEa zijn in nauwe samenwerking met marktpartijen gestart met de uitwerking.

Centrale rol duurzaamheidssystemen

In de voorstellen voor een vereenvoudigde systematiek krijgen duurzaamheidssystemen een nog centralere rol bij het volgen van de biobrandstoffen dan nu het geval is. De markt bepaalt vervolgens zelf wanneer zij de duurzame biobrandstoffen inboekt in het NEa-register en daarvoor verhandelbare eenheden ontvangt. De vereenvoudiging heeft consequenties voor zowel de wet- en regelgeving als het te bouwen register. Het definitieve systeem zal na 2013 worden geïntroduceerd.

Samenwerking en afstemming in toezicht

De NEa heeft in 2011 actief samengewerkt met andere toezichthoudende partijen, onder andere in de Landelijke Aanpak Toezicht Risicobeheersing Bedrijven (LAT RB). Doel hiervan is om de toezichtslast voor de bedrijfslocaties te verlichten.

Het LAT RB-programma vloeit voort uit een samensmelting van de landelijke toezichtactiviteiten ten aanzien van grote risicobedrijven (LAT BRZO) en chemische bedrijven (VT Chemie), bedrijven waar de NEa ook als toezichthouder komt. De ambitie is om controles bij bedrijfslocaties te verbeteren door aan te sluiten op de bedrijfsinterne managementsystemen.

Daarnaast heeft de NEa in 2011, in samenwerking met landelijke en regionale toezichthoudende instanties, bij een aantal grote petro-chemische bedrijven controles uitgevoerd. De NEa zal blijven investeren in verdere afstemming van het toezicht met andere (regionale) toezichthouders. Waar mogelijk zal in de toekomst ook bij andere branches afgestemd toezicht plaatsvinden.

Laatste tranche bedrijfslocaties 2^e handelsperiode bezocht

In 2011 heeft de NEa de laatste tranche bedrijven bezocht die vanaf het begin van de tweede handelsperiode (2008) zijn gaan deelnemen aan emissiehandel.

De NEa richt zich bij toezichtbezoeken van nieuwkomers op 'compliance assistance'. Hierbij krijgen bedrijfslocaties in eerste instantie zoveel mogelijk uitleg en ondersteuning om te voldoen aan wet-en regelgeving als dat nog niet het geval is. Na dit toezichtbezoek worden bedrijfslocaties geacht 'in compliance' te zijn en te blijven.

Nieuwe toetreders vanaf 2013

Na de start van de nieuwe handelsperiode (2013) zal er wederom sprake zijn van een nieuwe groep toetreders tot emissiehandel. Daarbij zal dezelfde aanpak worden gevolgd.



NEa treedt op als veiler

In opdracht van het ministerie van Infrastructuur en Milieu is de NEa in 2011 als veiler opgetreden bij twee veilingen van elk 2 miljoen Nederlandse emissierechten. Nederland veilt in de periode 2008 - 2012 in totaal 16 miljoen emissierechten. Met de 4 miljoen emissierechten die in 2011 zijn geveild, komt het totale aantal geveilde emissierechten op 12 miljoen. De laatste 4 miljoen emissierechten zullen in vier tranches in de eerste helft van 2012 worden geveild.

Een belangrijke taak van de veiler is ervoor te zorgen dat het handelsplatform de veiling volgens de afgesproken procedures uitvoert. Daarnaast is de veiler er verantwoordelijk voor dat het handelsplatform op tijd over de te veilen emissierechten beschikt en dat de veilingopbrengsten op de juiste overheidsrekening terecht komen.

Veilingprijs

In 2011 zijn de geveilde emissierechten voor gemiddeld 9,18 euro per recht over de toonbank gegaan. Dit is lager dan de gemiddelde prijs in 2010. Toen was de gemiddelde veilingprijs per recht nog 14,61 euro. De prijsdaling is het gevolg van een afgenomen vraag naar emissierechten en een groeiend overschot aan emissierechten, veroorzaakt door een verslechterde economie.

EEX

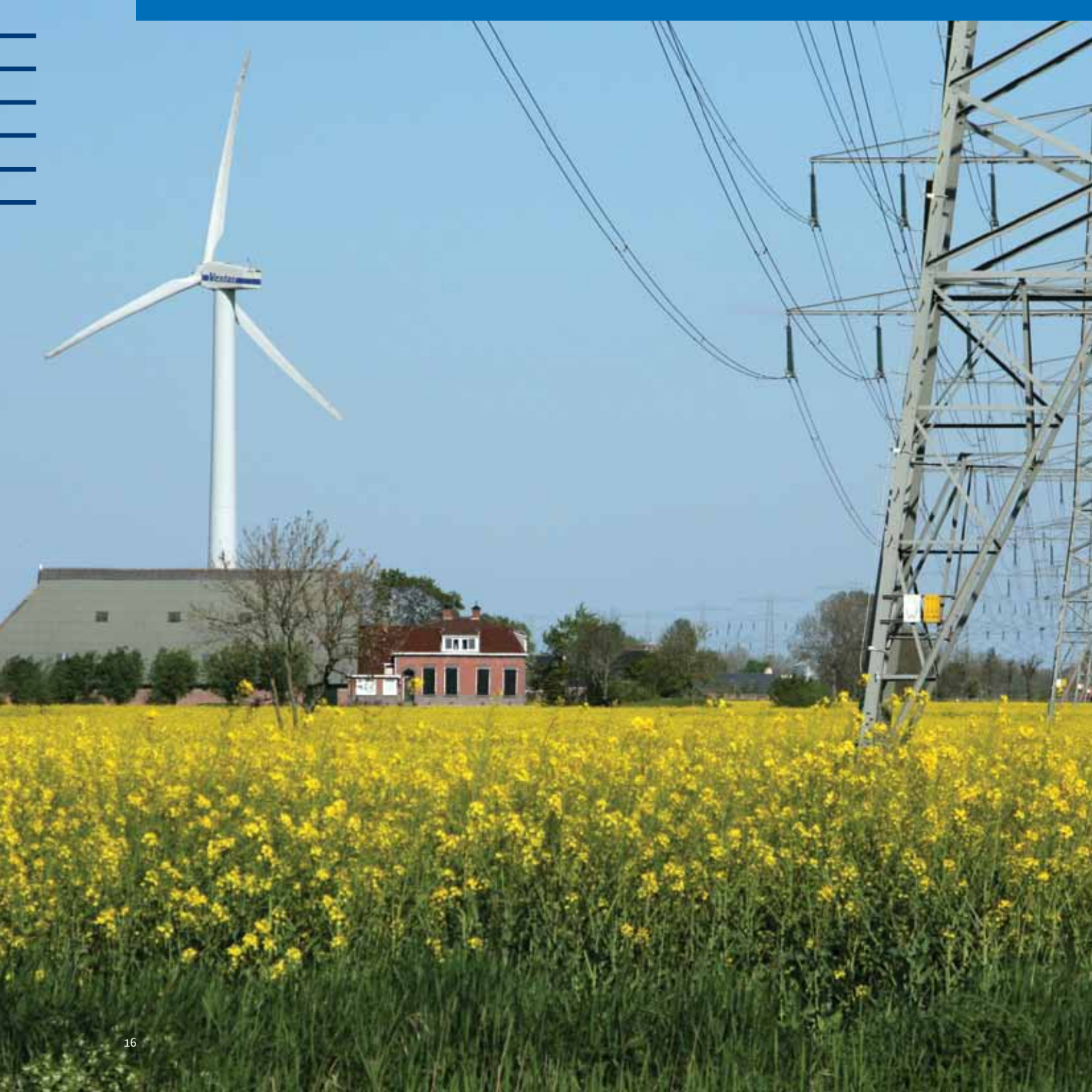
De veilingen zijn uitgevoerd door het Duitse handelsplatform European Energy Exchange (EEX). EEX heeft in 2011 de aanbesteding gewonnen om namens de Nederlandse overheid in 2011 en 2012 in totaal 8 miljoen European Union Allowances (EUA's) te veilen. De NEa heeft tijdens de aanbestedingsprocedure een adviserende rol gehad en heeft voorafgaand aan de veilingen met EEX afspraken gemaakt over de uitvoering van de veilingen.

Evaluatie

Net als in 2010 heeft de NEa ook in 2011 de veilingen geëvalueerd. Belangrijke uitkomsten zijn dat de veilingen volgens de afgesproken procedures zijn uitgevoerd en geen marktverstorende werking hebben gehad.







Van nationaal naar Europees register

In 2011 is de NEa begonnen met het voorbereiden van de overgang van haar nationale CO₂-register naar een centraal EU-register. Alle bestaande rekeningen in het nationale register zullen in 2012 overgezet worden naar het EU-register.

Vanaf de start van emissiehandel hebben alle EU-lidstaten hun eigen CO₂-registers gehad, die op afstand met elkaar communiceren. Het is gebleken dat het veel inspanning kost om de verschillende registers dezelfde taal te laten spreken. Daarom is in 2009 in EU-verband afgesproken dat per 2012 alle nationale registers zullen opgaan in één EU-register. Elke lidstaat zal verantwoordelijk blijven voor haar eigen rekeningen; voor de Nederlandse rekeninghouders blijft de NEa het aanspreekpunt.

Veranderingen

Voor de gebruikers van het register zal de overgang naar het EU-register de nodige veranderingen met zich meebrengen, waarvan de belangrijkste zijn:

- elke rekeninghouder krijgt een nieuw EU-rekeningnummer;
- het EU-register ziet er heel anders uit dan het huidige nationale register;
- het is mogelijk om luchtvaartemissierechten te verhandelen;
- wachtwoorden en mobiele telefoonnummers zijn door de gebruikers zelf te beheren.

Veiligheidsmaatregelen

Daarnaast zijn in het EU-register maatregelen verwerkt om de handel in emissierechten veiliger te maken. Deze wijzigingen zijn afgesproken na de pogingen tot fraude en diefstal die de afgelopen jaren EU-breed plaatsvonden. De belangrijkste maatregelen zijn dat:

- overboekingen van emissierechten alleen tussen 10.00 en 16.00 uur verwerkt worden;
- elke overboeking pas na een vertraging van 26 uur doorgevoerd wordt;

- elke overboeking met behulp van een sms-code goedgekeurd moet worden;
- elke overboeking in principe door een andere persoon dan de initiator goedgekeurd moet worden voordat deze verwerkt wordt;

Daarnaast zijn in het register vertrouwde tegenrekeningen geïntroduceerd. Dit zijn rekeningen die de rekeninghouder opgeeft en waarnaar als enige rechten overgeboekt kunnen worden. Verder zullen rechten in het nieuwe centrale EU-register anoniem worden door het weghalen van de serienummers. Kopers van rechten zijn dan beschermd. Registeradministrateurs hebben nog wel inzage in de serienummers, bijvoorbeeld om samen te werken met opsporingsautoriteiten bij diefstal van rechten.

Functionaliteit

In 2011 heeft de NEa veel tijd en energie gestoken in het onderhandelen over de functionaliteit van het EU-register en het testen hiervan. De planning van de Europese Commissie is dat bestaande exploitant- en persoonstegoedrekeningen in juni 2012 overgezet zullen worden naar het EU-register.

Luchtvaart

Voorafgaand aan juni 2012 is het EU-register in januari 2012 al opengesteld voor luchtvaartmaatschappijen, die een rekening kunnen openen maar hun luchtvaartrechten nog niet kunnen verhandelen. De NEa zal rond de migratie intensief met haar gebruikers communiceren, zodat zij niet voor verrassingen komen te staan.

Registerbeveiliging CO₂-emissiehandel

Nadat in 2009 en 2010 een aantal fraude-incidenten aan het licht was gekomen, stond vorig jaar in het teken van maatregelen om fraude in de toekomst te beperken. De EU heeft het risico van diefstal van rechten en fraude aanzienlijk verkleind door aan de registers nieuwe veiligheidseisen te stellen en controle van rekeningaanvragen te verbeteren. De NEa heeft, naast het doorvoeren van diverse veiligheidsmaatregelen, de samenwerking met opsporing en vervolging versterkt. Hoewel er al veel is bereikt, is verdere preventie en bestrijding van fraude een onmisbare pijler in emissiehandel.

In verschillende EU-landen zijn de laatste twee jaren emissierechten gestolen uit de nationale registers. Als gevolg van de diefstal ontstond een dalend vertrouwen in de CO₂-markt. De NEa heeft in de besprekingen in Brussel een toonaangevende rol gespeeld door voorstellen te doen die gebaseerd waren op het rapport van de Taskforce Diefstal Emissierechten. In de Taskforce namen vertegenwoordigers deel van handelaren, banken, het Holland Financial Centre, verschillende ministeries en een handelsplatform. Het voorzitterschap van deze Taskforce was in handen van de NEa, in opdracht van het ministerie van IenM. Het rapport verscheen in mei 2011 en is te raadplegen op de NEa-website.

Veiligheidseisen

Om de integriteit van de markt voor emissierechten verder te versterken, werkt de EU aan nieuwe regulering. In november 2011 is de nieuwe EU-Registerverordening van kracht geworden. De verordening bevat een serie maatregelen gericht op preventie en bestrijding van fraude en diefstal in het register voor emissiehandel. Over de veiligheidsmaatregelen die in het register zijn geïmplementeerd, leest u meer in het stuk 'Van nationaal naar Europees register' (pag. 17).

Hertoetsing Persoonstegoedrekeningen

De NEa heeft de in 2010 gestarte hertoetsing van de 192 persoonstegoedrekeningen (PTR's), eind 2011 afgerond. De Registerverordening schrijft voor dat alle PTR's gecontroleerd worden op de nieuwe identificatie-eisen.

Nieuw is dat de NEa in 2011 toegang heeft verkregen tot de Gemeentelijke Basisadministratie (GBA) en nu zelfstandig de naam-adres-woonplaats (naw)-gegevens kan controleren van rekeninghouders en –bevoegden die bij een gemeente in Nederland geregistreerd zijn. De toegang tot de GBA verhoogt de betrouwbaarheid van de verzamelde gegevens, verlicht de lasten van de rekeninghouder en versnelt het proces van het openen van een rekening.

Van de 192 rekeningen die getoetst zijn, hebben 90 rekeningen de toetsing doorstaan en zijn 102 rekeningen gesloten. Geconfronteerd met de nieuwe vereisten – die onder meer verlangen dat iedere persoon zijn identiteit en woonplaats bewijst met gecertificeerde en gelegaliseerde documenten – is van veel rekeninghouders de rekening gesloten. Hetzij op eigen verzoek, hetzij door geen documenten aan te leveren bij de NEa. De NEa zal vanaf 2012 om de 3 jaar alle rekeningen hertoetsen aan de hand van de Registerverordening.

Samenwerking met andere organisaties

Ook in de toekomst wil de NEa goed in staat zijn om op fraudesignalen te reageren. Daarom werkt de NEa nauw samen met FIOD en het Functioneel Parket van het Openbaar Ministerie. Op die manier kunnen de verantwoordelijke instanties in het geval van fraude met emissierechten snel optreden. Waar sprake is van transacties met risico van witwassen van crimineel geld zal de NEa samenwerken met het daarvoor bestemde meldpunt FIU-Nederland.

Fraudebestrijding is alleen mogelijk in nauwe samenwerking met de particuliere sector. Veiligheid en fraudebestendigheid zijn een gedeeld belang. De NEa is daarom blij met de actieve inbreng van het bedrijfsleven, zoals ook afgelopen jaar bleek in de Taskforce Diefstal Emissierechten.

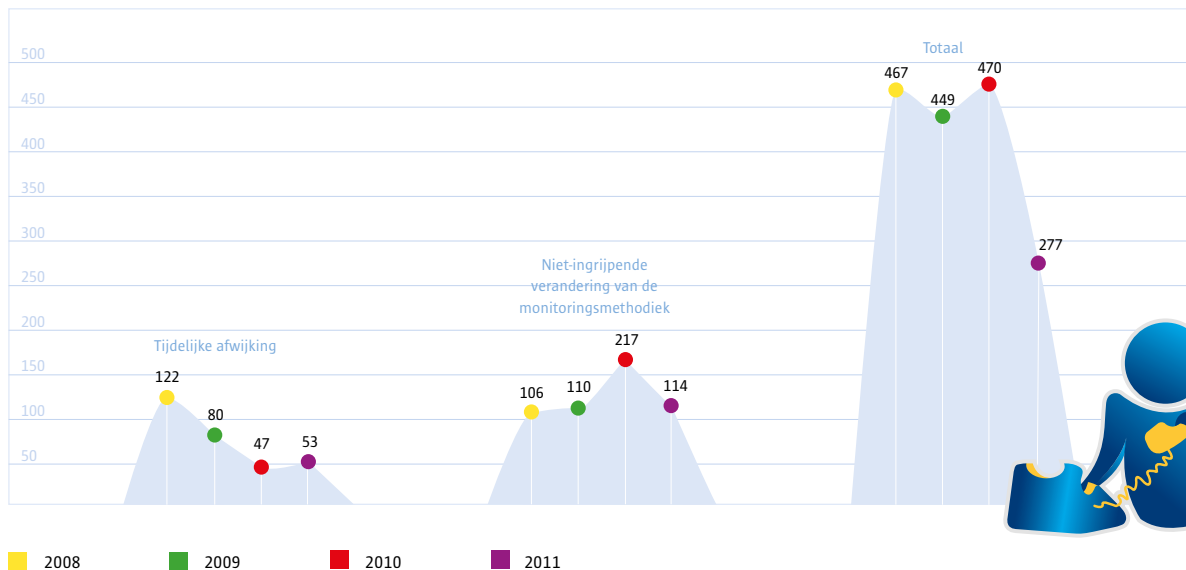
Fraudepreventie spotmarkt

De EU-maatregelen in het register zijn noodzakelijk, maar nog niet voldoende om alle fraude en misbruik effectief te voorkomen. Een van de conclusies uit het rapport “Frauderisico’s bij handel in emissierechten” van eind 2010 was dat wetgeving nodig is om de spotmarkt minder witwasgevoelig te maken. In oktober 2011 heeft de Europese Commissie voorstellen gepresenteerd om de handel in spotrechten (handel met directe levering, red.) te reguleren en onder toezicht te brengen. De voorstellen hebben als doel om de regels voor financiële markten (MiFID) ook op spot-emissiehandel toe te passen en de integriteit van de spotmarkt te verbeteren. Hierbij is sprake van maatwerk. De bedrijfslocaties zullen in principe buiten het toepassingsbereik vallen. De NEa heeft actief aan de formulering van het Nederlandse standpunt bijgedragen.



Feiten en cijfers 2011

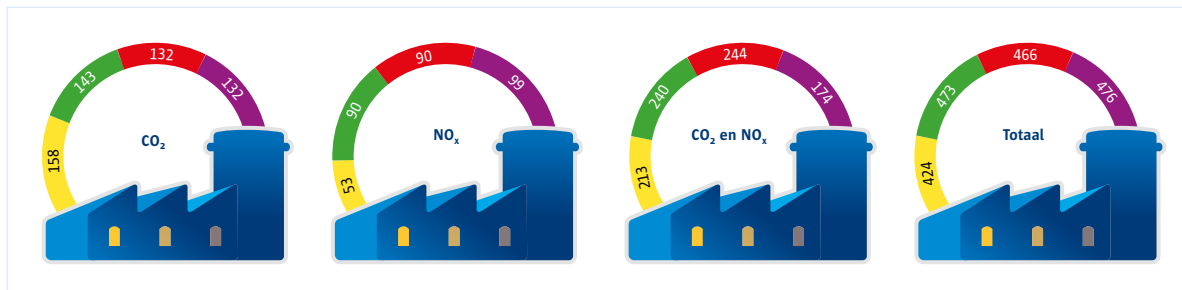
Meldingen



Qua meldingen van veranderingen aan het monitoringsplan was 2010 een uitschieter. Een verklaring hiervoor is niet te achterhalen. Deze trend heeft zich in 2011 ook niet doorgezet. In 2011 zijn het aantal meldingen die

zijn binnengekomen bij de NEa weer teruggegaan naar het niveau van 2008 en 2009. Voor meer informatie over de meldingsplicht, ga naar www.emissieautoriteit.nl/meldingen.

Vergunningen

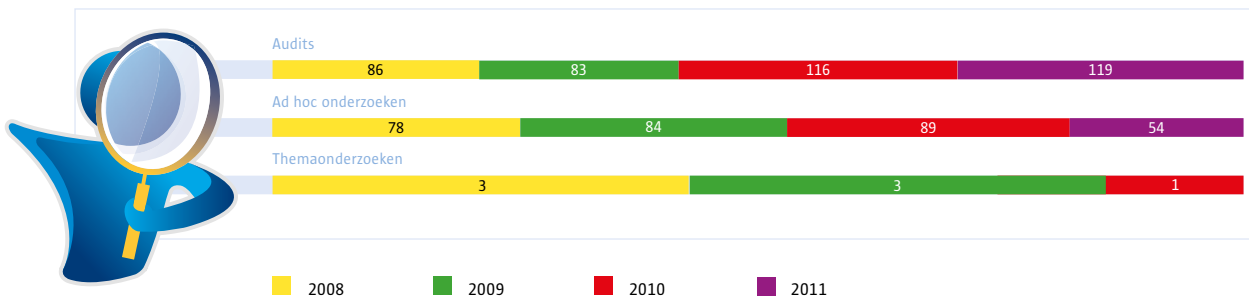


■ 2008 ■ 2009 ■ 2010 ■ 2011

Het aantal vergunninghouders in 2011 is nagenoeg gelijk gebleven aan 2010. Er zijn een aantal vergunningen ingetrokken en ook vergunningen bijgekomen.

Met het oog op de periode 2013-2020, zal in 2012 het aantal CO₂ vergunningen aanzienlijk stijgen.

Toezichtsbezoeken



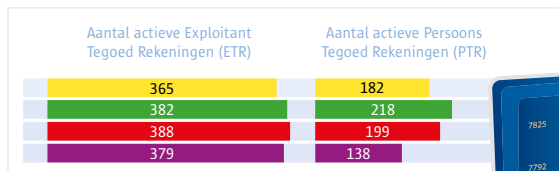
■ 2008 ■ 2009 ■ 2010 ■ 2011

Van alle audits die de NEa in 2011 heeft gedaan, is de helft bij nieuwkomers geweest. Deze bedrijfslocaties werden voor het eerst door de NEa bezocht. Als de NEa voor het eerst bij een bedrijfslocatie langsgaat, ligt de

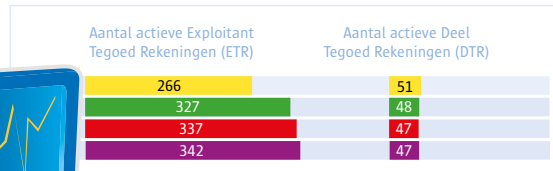
focus van de audit bij het verlenen van '*compliance assistance*'. Uit deze audits vloeien daarom automatisch minder handhavingzaken.

Rekeninghouders Registers CO₂ en NO_x

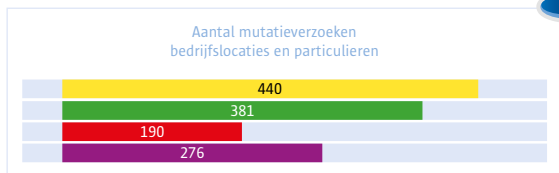
Register CO₂ Emissiehandel



Register NO_x Emissiehandel



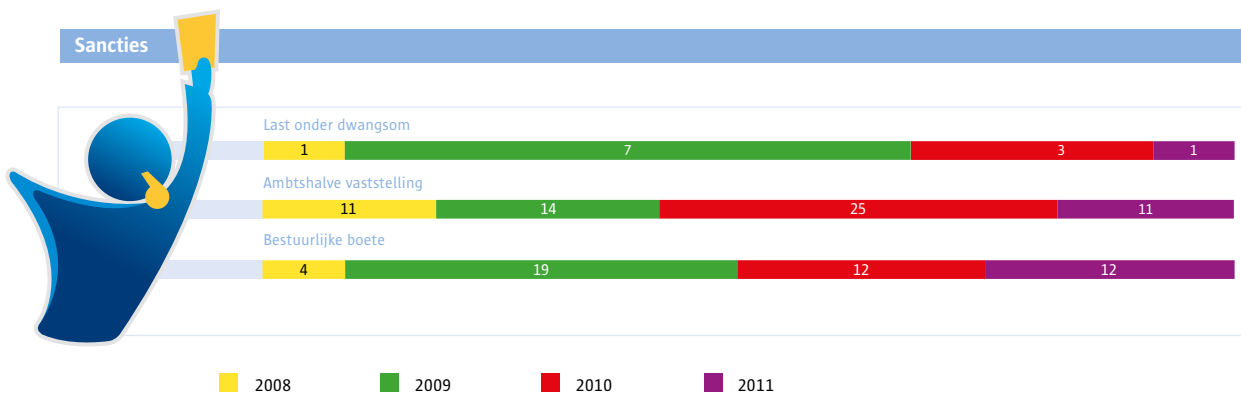
Registeradministratie



■ 2008
 ■ 2009
 ■ 2010
 ■ 2011

Het aantal persoonstegoedrekeningen (PTR) is opnieuw gedaald in 2011 ten opzichte van 2009 en 2010. Een belangrijke reden hiervan is dat de NEa alle PTR's heeft getoetst aan de verzwaarde eisen van de registerverorde-

ning. Niet alle rekeninghouders konden voldoen aan deze eisen en een aantal rekeninghouders heeft nooit gereageerd op dit verzoek.



Net als bij het aantal meldingen, was er ook een piek in 2010 van ambtshalve vaststellingen. In 2011 is dit aantal gedaald naar het niveau van 2008 en 2009. Voor een deel kan dit verklaard worden doordat in 2010 bij meerdere locaties dezelfde afwijking is gevonden.

Voor het eerst sinds de start van de emissiehandel heeft een bedrijfslocatie in 2011 beroep ingesteld tegen een sanctiebesluit van de NEa. Het sanctiebesluit betrof een bestuurlijke boete wegens het in werking hebben van meerdere inrichtingen zonder NO_x-emissievergunning. Dit beroep is door de rechtbank ongegrond verklaard en verworpen.

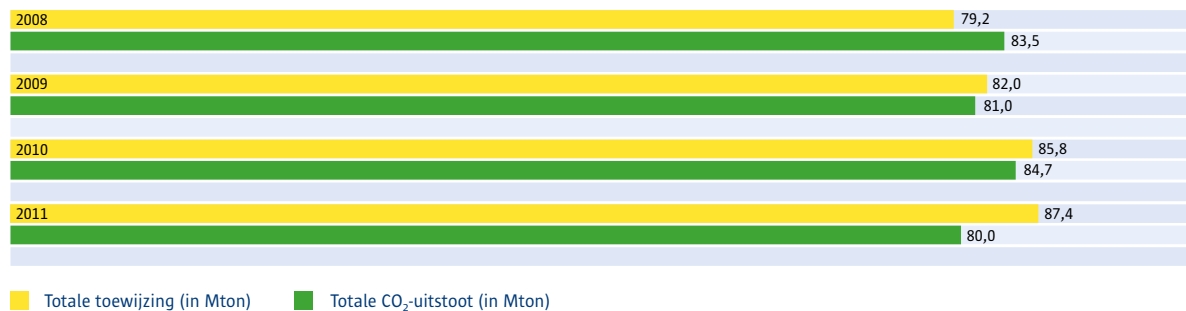
Bijlage: CO₂-emissiegegevens 2008-2011

Onderstaande tabellen en grafieken presenteren de CO₂-emissiegegevens van de Nederlandse bedrijfslocaties

die in de periode 2008-2011 aan CO₂-emissiehandel (EU ETS) hebben deelgenomen.

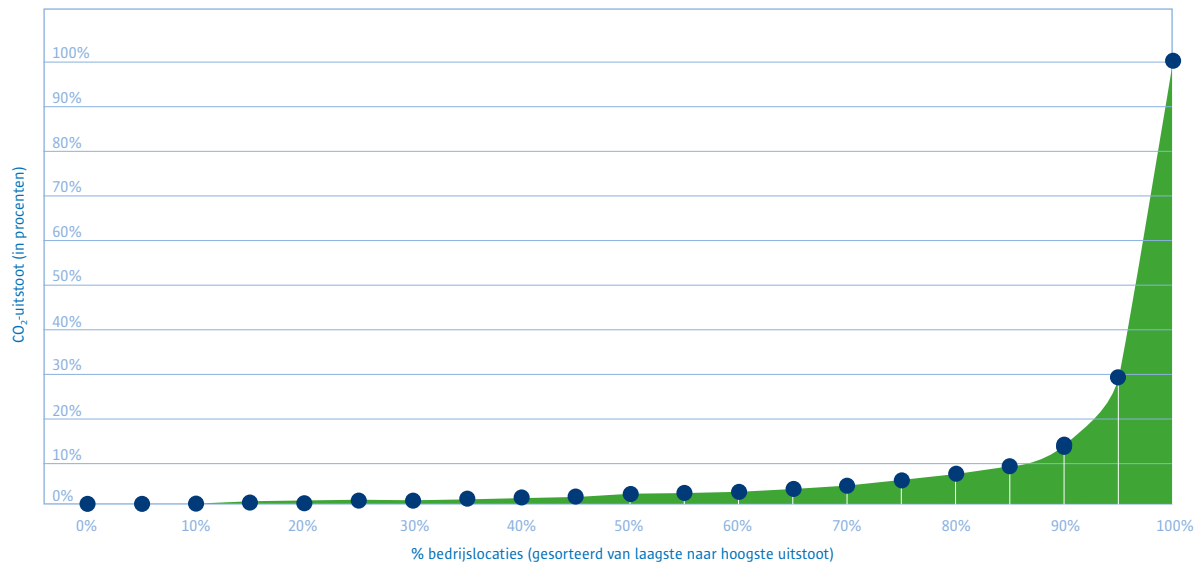
1. Totale toewijzing en CO₂-uitstoot 2008-2011

	2008	2009	2010	2011
Totale toewijzing (in Mton)	79,2	82,0	85,8	87,4
Totale CO ₂ -uitstoot (in Mton)	83,5	81,0	84,7	80,0
Tekort/overschot aan CO ₂ -emissierechten (in Mton)	-4,3	1,0	1,1	7,4



- De totale CO₂-uitstoot van de Nederlandse bedrijfslocaties die aan het EU ETS meedoen, is in 2011 (80,0 Mton) met 5,6% afgenomen ten opzichte van 2010 (84,7 Mton).
- De deelnemende bedrijfslocaties hadden in 2011 gezamenlijk een overschot van 7,4 Mton aan CO₂-emissierechten. Dit overschot is aanzienlijk groter dan in 2009 en 2010 toen het overschot rond de 1 Mton lag. 2008 is tot nu toe het enige jaar waarin er sprake was van een tekort aan emissierechten.
- In vier jaar tijd is de totale toewijzing met 8,2 Mton aan emissierechten gestegen. Deze stijging is het gevolg van de toewijzing van emissierechten aan nieuwkomers (onder nieuwkomers worden bedrijfslocaties die uitbreiden verstaan of geheel nieuw zijn), waaronder enkele elektriciteitscentrales en bedrijfslocaties uit de chemische sector.

2. Verdeling CO₂-uitstoot over bedrijfslocaties in 2011

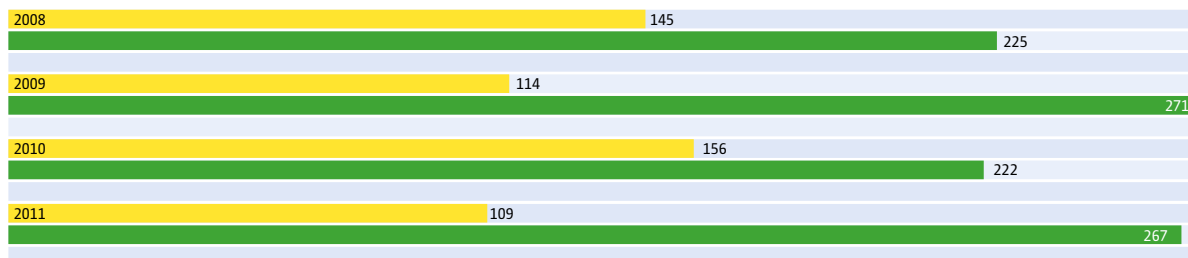


- Net als in alle voorgaande jaren is de CO₂-uitstoot in 2011 zeer ongelijkmatig over de deelnemende bedrijfslocaties verdeeld. 5% van de bedrijfslocaties die de meeste CO₂ uitstootten, namen 70,09% van de totale CO₂-uitstoot voor hun rekening. De 50%

bedrijfslocaties die de minste CO₂ uitstootten, namen daarentegen slechts 2,22% van de totale CO₂-uitstoot voor hun rekening.

3. Bedrijfslocaties met een tekort of overschot aan CO₂-emissierechten in 2008 - 2011

	2008	2009	2010	2011
Totaal aantal bedrijfslocaties	371	386	379	377
Aantal bedrijfslocaties met tekort aan rechten	145	114	156	109
Aantal bedrijfslocaties met overschot aan rechten	225	271	222	267
Aantal bedrijfslocaties zonder tekort of overschot	1	1	1	1
Aandeel bedrijfslocaties met tekort aan rechten	39,1%	29,5%	41,2%	28,9%

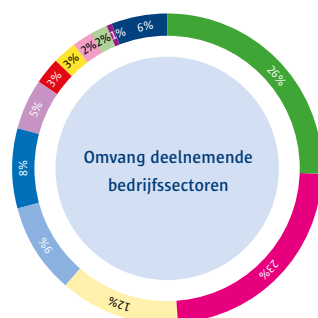


■ Aantal bedrijfslocaties met een tekort ■ Aantal bedrijfslocaties met een overschot

- In 2011 deden in totaal 377 Nederlandse bedrijfslocaties mee aan EU ETS. Hiervan hadden 109 bedrijfslocaties (28,9%) te maken met een tekort aan emissierechten.
- Het aantal bedrijfslocaties met een tekort aan emissierechten is aanzienlijk kleiner dan in 2010. In dat jaar had 41,2% van de deelnemende bedrijfslocaties met een tekort aan emissierechten te maken.

4. Aantal CO₂-bedrijfslocaties per bedrijfssector in 2011

Sector	Aantal
Akker- en tuinbouw	97
Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas en warmte	88
Vervaardiging van voedingsmiddelen en dranken	47
Vervaardiging van keramische producten	36
Vervaardiging van chemische producten	31
Vervaardiging van pulp, papier en karton	20
Aardolie- en aardgaswinning	10
Aardolieverwerking	10
Vervaardiging van glas en glaswerk	8
Gezondheidszorg	6
Metaalproductie	3
Overige sectoren	21
Totaal	377

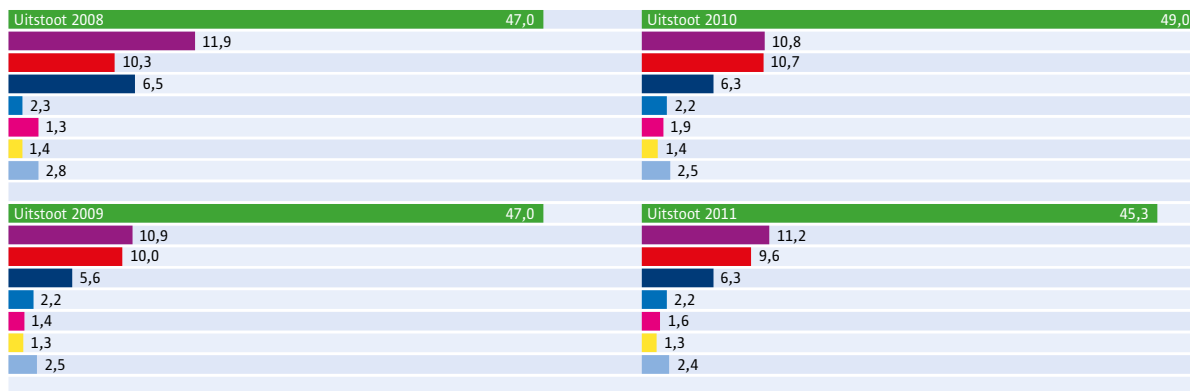


- In totaal deden er in 2011 379 bedrijfslocaties mee aan het systeem van CO₂-emissiehandel.
- De bedrijfssector ‘Akker- en tuinbouw’ is qua aantal bedrijfslocaties de grootste bedrijfssector. Het aantal

bedrijfslocaties dat tot deze sector behoort is 97. Dit is 26% van het totale aantal bedrijfslocaties dat in 2010 aan het systeem van CO₂-emissiehandel meedeed.

5. CO₂-uitstoot per bedrijfssector, 2008-2011

Sector	Uitstoot 2008 (in Mton)	Uitstoot 2009 (in Mton)	Uitstoot 2010 (in Mton)	Uitstoot 2011 (in Mton)
Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas en warmte	47,0	47,0	49,0	45,3
Aardolieverwerking	11,9	10,9	10,8	11,2
Vervaardiging van chemische producten	10,3	10,0	10,7	9,6
Metaalproductie	6,5	5,6	6,3	6,3
Vervaardiging van voedingsmiddelen en dranken	2,3	2,2	2,2	2,2
Akker- en tuinbouw	1,3	1,4	1,9	1,6
Vervaardiging van pulp, papier en karton	1,4	1,3	1,4	1,3
Overige sectoren	2,8	2,5	2,5	2,4



■ Elektriciteit, aardgas en warmte
■ Aardolieverwerking

■ Chemische producten
■ Metaalproductie

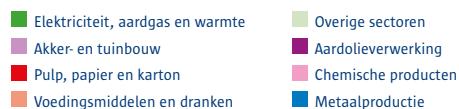
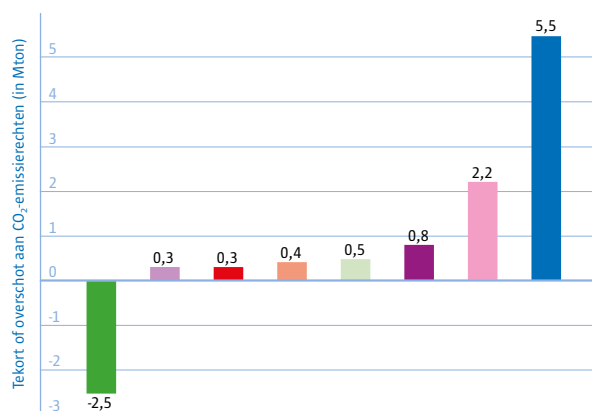
■ Voedingsmiddelen en dranken
■ Akker- en tuinbouw

■ Pulp, papier en karton
■ Overige sectoren

- Van de uitgelichte sectoren hebben bijna alle bedrijfssectoren in 2011 minder CO₂ uitgestoten dan in 2010. Alleen de CO₂-uitstoot van de sector 'Aardolieverwerking' is ten opzichte van het voorgaande jaar gestegen.
- De bedrijfssector die in absolute getallen de grootste daling van de CO₂-uitstoot laat zien is de sector 'Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas en warmte'. De CO₂-uitstoot van deze sector is in een jaar tijd met 3,7 Mton afgenomen.
- Relatief gezien kent onder andere de bedrijfssector 'Vervaardiging van chemische producten' een sterke daling van de CO₂-uitstoot. Ten opzichte van 2010 is de CO₂-uitstoot van deze sector in 2011 met 10,3% afgenomen.

6. Tekort of overschot aan CO₂-emissierechten per bedrijfssector in 2011

Sector	Toewijzing (in Mton)	Uitstoot (in Mton)	Vershil (in Mton)
Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas en warmte	42,9	45,3	-2,5
Akker- en tuinbouw	1,9	1,6	0,3
Vervaardiging van pulp, papier en karton	1,6	1,3	0,3
Vervaardiging van voedingsmiddelen en dranken	2,6	2,2	0,4
Overige sectoren	2,9	2,4	0,5
Aardolieverwerking	12,0	11,2	0,8
Vervaardiging van chemische producten	11,8	9,6	2,2
Metaalproductie	11,7	6,3	5,5



- Van de uitgelichte sectoren had alleen de sector ‘Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas en warmte’ in 2011 een tekort aan emissierechten. Dit tekort was 2,5 Mton aan emissierechten.
- Bij alle andere sectoren was sprake van een overschot aan emissierechten. De sector ‘Metaalproductie’ had met 5,5 Mton aan emissierechten het grootste overschot.
- Bij het interpreteren van tabel en figuur 7 is het belangrijk om rekening te houden met een overeenkomst tussen Tata Steel (één van de bedrijfslocaties dat tot de metaalsector behoort) en Nuon (één van de bedrijfslocaties die tot de elektriciteitssector behoort). Deze overeenkomst houdt in dat Nuon elektriciteit opwekt (wat CO₂-uitstoot veroorzaakt) uit afvalgas die door Tata geproduceerd wordt. Nuon ontvangt hiervoor een deel van de emissierechten van Tata. Het gevolg hiervan is dat de hoeveelheid emissierechten die de metaalsector en de elektriciteitssector tot hun beschikking hebben, respectievelijk groter en kleiner worden.

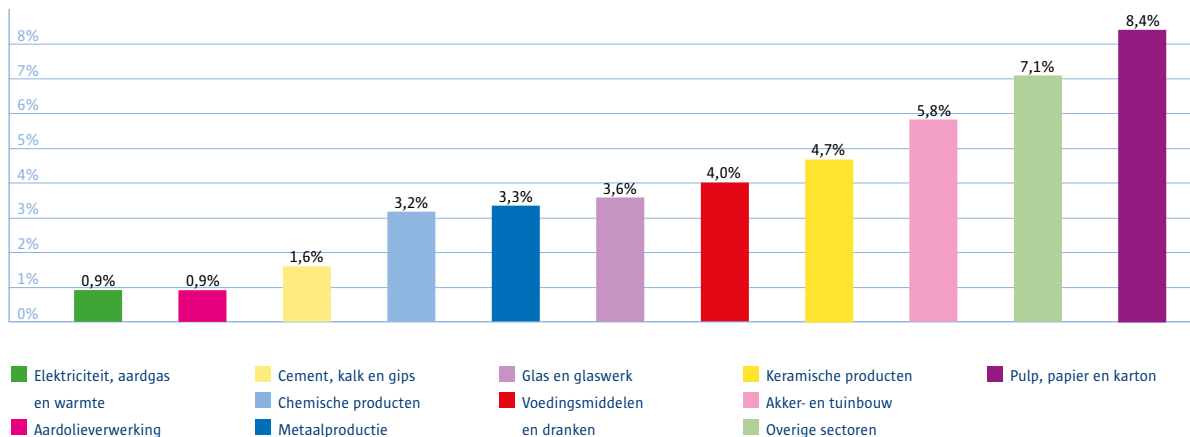
7. Hoeveelheid ingeleverde CER's en ERU's t.o.v. de toewijzing per bedrijfssector

Sector	Totale toewijzing '08-'12 (in milj.)	Ingeleverde CER's/ERU's (in milj.)	% CER's/ERU's
Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas en warmte	201,7	1,7	0,9%
Aardolieverwerking	59,4	0,5	0,9%
Vervaardiging van cement, kalk en gips	3,7	0,1	1,6%
Vervaardiging van chemische producten	59,1	1,9	3,2%
Metaalproductie	56,6	1,9	3,3%
Vervaardiging van glas en glaswerk	3,0	0,1	3,6%
Vervaardiging van voedingsmiddelen en dranken	13,3	0,5	4,0%
Vervaardiging van keramische producten	3,6	0,2	4,7%
Akker- en tuinbouw	8,7	0,5	5,8%
Overige sectoren	4,2	0,3	7,1%
Vervaardiging van pulp, papier en karton	7,8	0,7	8,4%

Wat zijn CER's en ERU's?

CER's zijn rechten uit broeikasemissiereducties door CDM-projecten, projecten in landen die geen verplichting hebben onder het Kyoto-protocol. ERU's zijn

omgezet AAU's uit broeikasemissiereducties door JI-projecten, projecten in landen die een verplichting hebben onder het Kyoto-protocol.

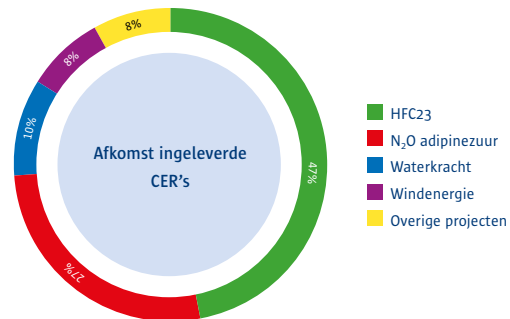


- De maximale hoeveelheid CER's en/of ERU's die Nederlandse bedrijfslocaties in de periode 2008-2012 mogen inleveren om hun CO₂-uitstoot mee af te dekken, is 10% van hun toewijzing voor deze periode.

- In de afgelopen vier jaar hebben de bedrijfslocaties in totaal 2% van hun totale toewijzing aan CER's en/of ERU's ingeleverd.
- Van de uitgelichte bedrijfssectoren heeft de sector 'Vervaardiging van pulp, papier en karton' met 8,4% de meeste CER's en/of ERU's ingeleverd.

8. Afkomst ingeleverde CER's

CDM projecttype	Aantal rechten
HFC23	3.494.198
N ₂ O adipinezuur	1.984.337
Waterkracht	710.224
Windenergie	593.703
Overige projecten	600.033

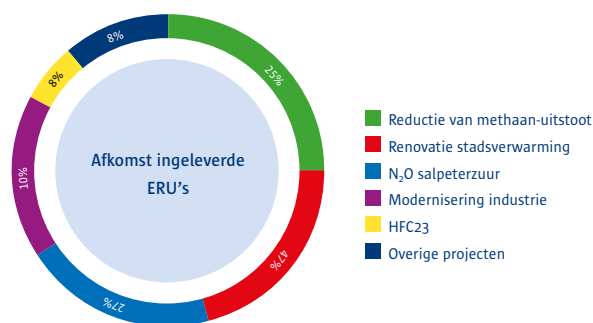


- Vanaf 1 mei 2013 is het voor bedrijfslocaties niet langer meer mogelijk om emissierechten die afkomstig zijn van HFC23- en N₂O adipinezuur projecten, in te leveren om aan hun verplichtingen te voldoen (zie de website van de NEa: mediatheek -> emissierechten -> CO₂-emissierechten -> typen).

- Naar schatting is 70% van alle CER's en ERU's die in omloop zijn, afkomstig van HFC23- en N₂O adipinezuur projecten.
- Van alle CER's die in de afgelopen vier jaar door de bedrijfslocaties zijn ingeleverd, is 74% afkomstig van HFC23- of N₂O adipinezuur projecten.

9. Afkomst ingeleverde ERU's

II projecttype	Aantal rechten
Reductie van methaan-uitstoot	226.263
Renovatie stadsverwarming	187.675
N2O salpeterzuur	176.397
Modernisering industrie	149.716
HFC23	57.934
Overige projecten	97.128



- De Nederlandse bedrijfslocaties hebben tot nu toe 895.113 ERU's ingeleverd. Dit is aanzienlijk minder dan de 7,3 miljoen CER's die door de bedrijfslocaties zijn gebruikt om hun CO₂-uitstoot mee te compenseren.
- 20% van de ERU's is afkomstig van N₂O salpeterzuur projecten. In tegenstelling tot de ERU's van N₂O

adipinezuur projecten mogen bedrijfslocaties deze ERU's nog wel na 1 mei 2013 gebruiken.

- Van de ingeleverde ERU's is 6% afkomstig van HFC23 projecten.

NO_x-emissiegegevens 2005 -2011

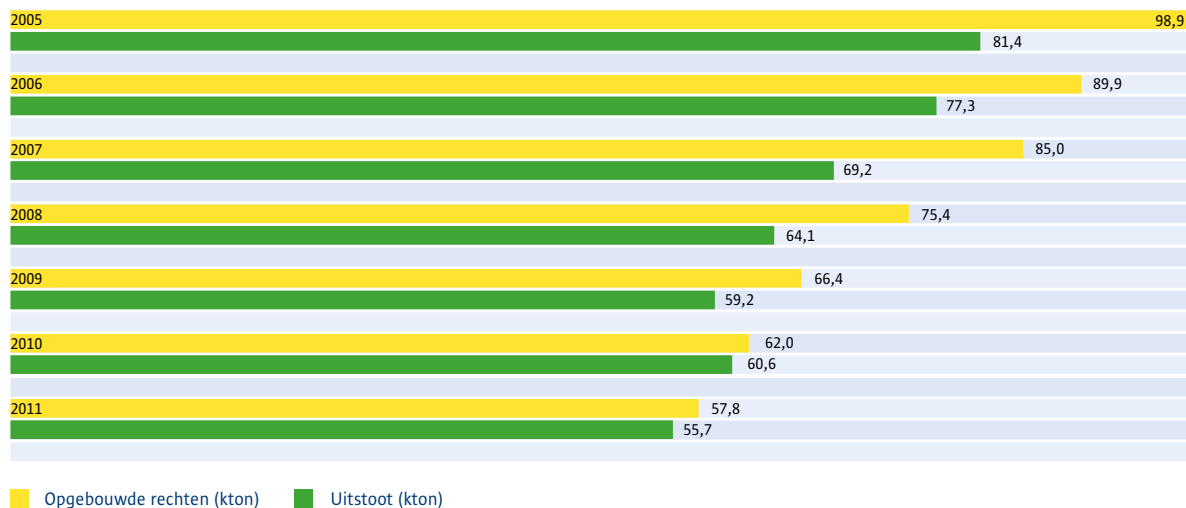
Onderstaande tabellen en grafieken presenteren de NO_x-emissiegegevens van de Nederlandse bedrijfslocaties

die in de periode 2005 -2011 aan NO_x-emissiehandel hebben deelgenomen.

1. Totale NO_x-uitstoot en opgebouwde NO_x-emissierechten 2005 -2011

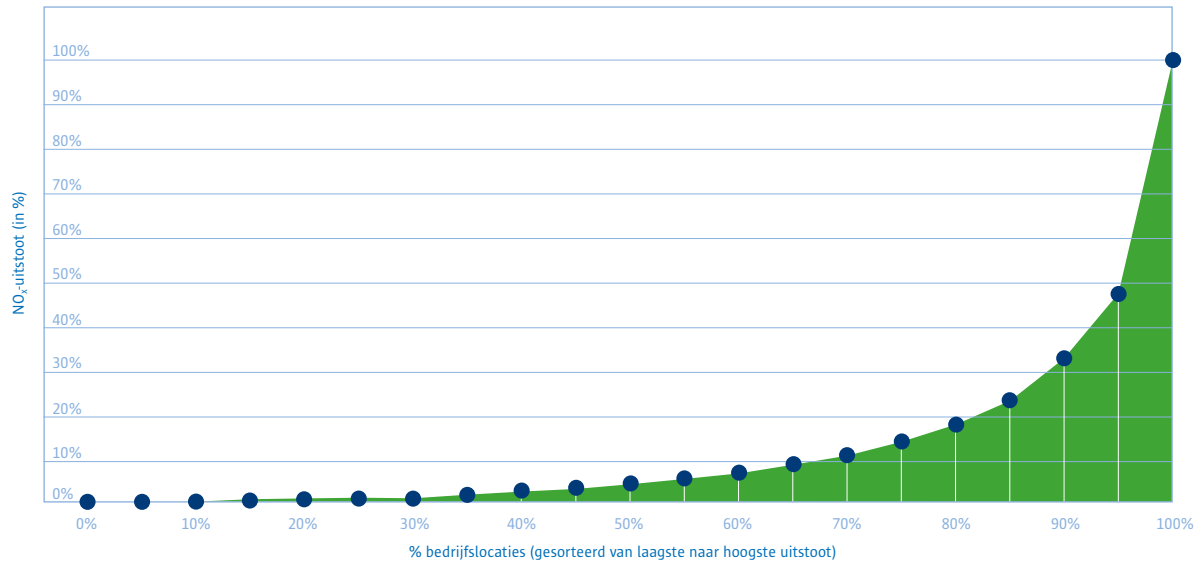
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Opgebouwde emissierechten (in kton)*	98,9	89,9	85,0	75,4	66,4	62,0	57,8
Totale NO _x -uitstoot (in kton)*	81,4	77,3	69,2	64,1	59,2	60,5	55,7

* NO_x-emissiehandel is gestart op 1-6-2005. In de tabel zijn de geëxtrapoleerde gegevens over 2005 opgenomen.



- De totale NO_x-uitstoot van de Nederlandse bedrijfslocaties die aan het systeem van NO_x-emissiehandel deelnemen, is in 2011 met 8% (4,8 kton) gedaald ten opzichte van 2010.
- Net als in alle voorgaande jaren bestond er in 2011 een overschot aan NO_x-emissierechten.

Na jaren van daling is het overschot in 2011 wel enigszins toegenomen. In 2010 bestond er een overschot van 1,5 kton aan NO_x-emissierechten, in 2011 is dit gestegen tot 2,1 kton.

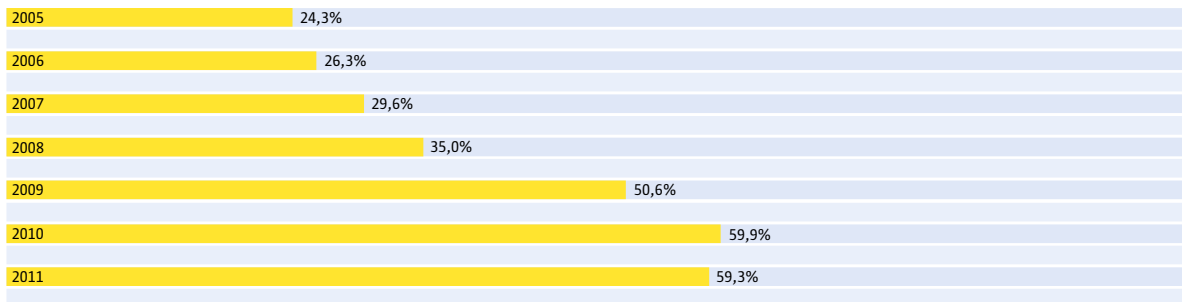


In 2011 was de uitstoot van NO_x zeer ongelijkmatig verdeeld over de deelnemende bedrijfslocaties. Uit bovenstaande figuur blijkt dat bijna 53% van de totale NO_x-uitstoot is uitgestoten door slechts 5% van de

bedrijfslocaties. Daarnaast blijkt dat de 50% minst vervuilende bedrijfslocaties gezamenlijk voor nog geen 4% van de emissie verantwoordelijk zijn.

2. Bedrijfslocaties: tekort of overschot aan NO_x-emissierechten 2005 -2011

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Totaal aantal bedrijfslocaties	251	259	263	266	330	334	344
Aantal bedrijfslocaties met tekort aan rechten	61	68	78	93	167	200	204
Aantal bedrijfslocaties met overschot aan rechten	188	189	179	167	157	132	134
Aantal bedrijfslocaties zonder tekort of overschot	2	2	6	6	6	2	6
Aandeel bedrijfslocaties met tekort	24,3%	26,3%	29,6%	35,0%	50,6%	59,9%	59,3%



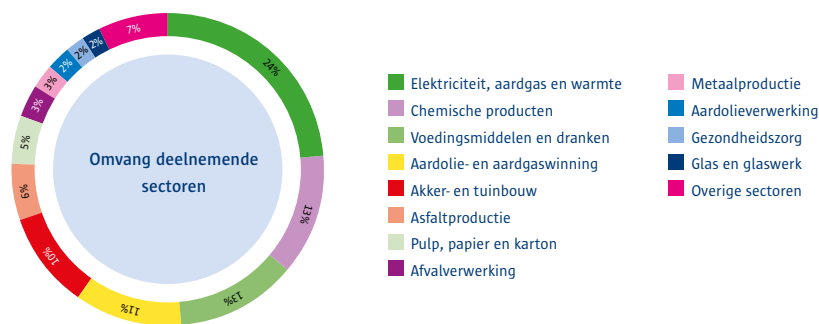
■ Aantal bedrijfslocaties met een tekort

In 2011 deden in totaal 344 bedrijfslocaties mee aan NO_x-emissiehandel. Daarvan hadden 204 bedrijfslocaties (59,3%) een tekort aan NO_x-emissierechten. Dit aantal is

nagenoeg gelijk aan het aantal bedrijfslocaties dat in 2010 een tekort aan NO_x-emissierechten had.

3. Aantal NO_x bedrijfslocaties per bedrijfssector in 2011

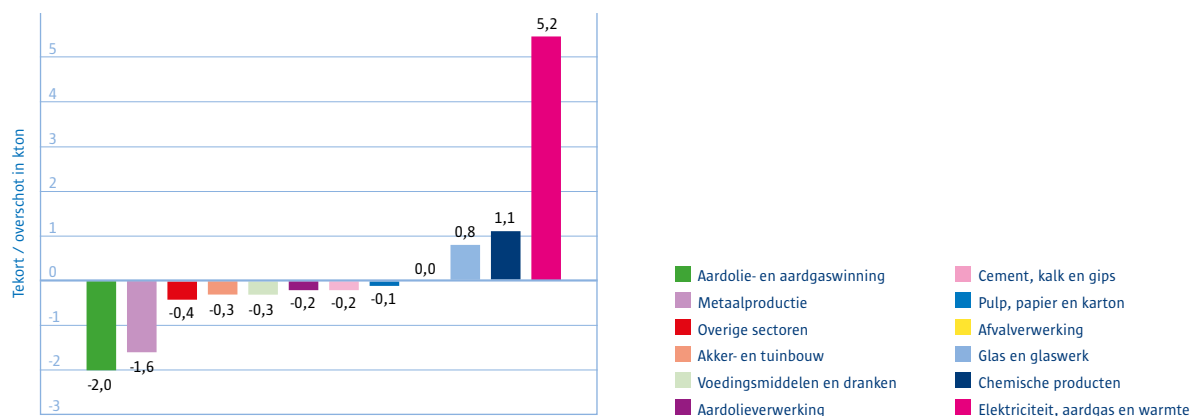
Sector	Aantal
Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas en warmte	82
Vervaardiging van chemische producten	43
Vervaardiging van voedingsmiddelen en dranken	43
Aardolie- en aardgaswinning	38
Akker- en tuinbouw	34
Asfaltproductie	20
Vervaardiging van pulp, papier en karton	18
Afvalverwerking	11
Metaalproductie	9
Aardolieverwerking	8
Gezondheidszorg	7
Vervaardiging van glas en glaswerk	7
Overige sectoren	24
Totaal	344



- Het totale aantal bedrijfslocaties dat in 2011 aan NO_x-emissiehandel mee deed was 344.
- De bedrijfssector 'Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas en warm water' is met 82 bedrijfslocaties de grootste bedrijfssector. Dit is 24% van het totale aantal bedrijfslocaties dat in 2011 aan NO_x-emissiehandel mee deed.

4. Tekort of overschot aan NO_x-emissierechten per bedrijfssector in 2011

Sector	Opgebouwde rechten (in kton)	Emissie (in kton)	Tekort/overschot (in kton)
Aardolie- en aardgaswinning	1,0	3,0	-2,0
Metaalproductie	4,9	6,5	-1,6
Overige sectoren	0,5	0,9	-0,4
Akker- en tuinbouw	0,5	0,8	-0,3
Vervaardiging van voedingsmiddelen en dranken	1,6	1,9	-0,3
Aardolieverwerking	5,7	5,9	-0,2
Vervaardiging van cement, kalk en gips	0,8	1,0	-0,2
Vervaardiging van pulp, papier en karton	0,9	1,0	-0,1
Afvalverwerking	3,0	3,0	0,0
Vervaardiging van glas en glaswerk	2,1	1,3	0,8
Vervaardiging van chemische producten	11,9	10,8	1,1
Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas en warmte	24,8	19,6	5,2



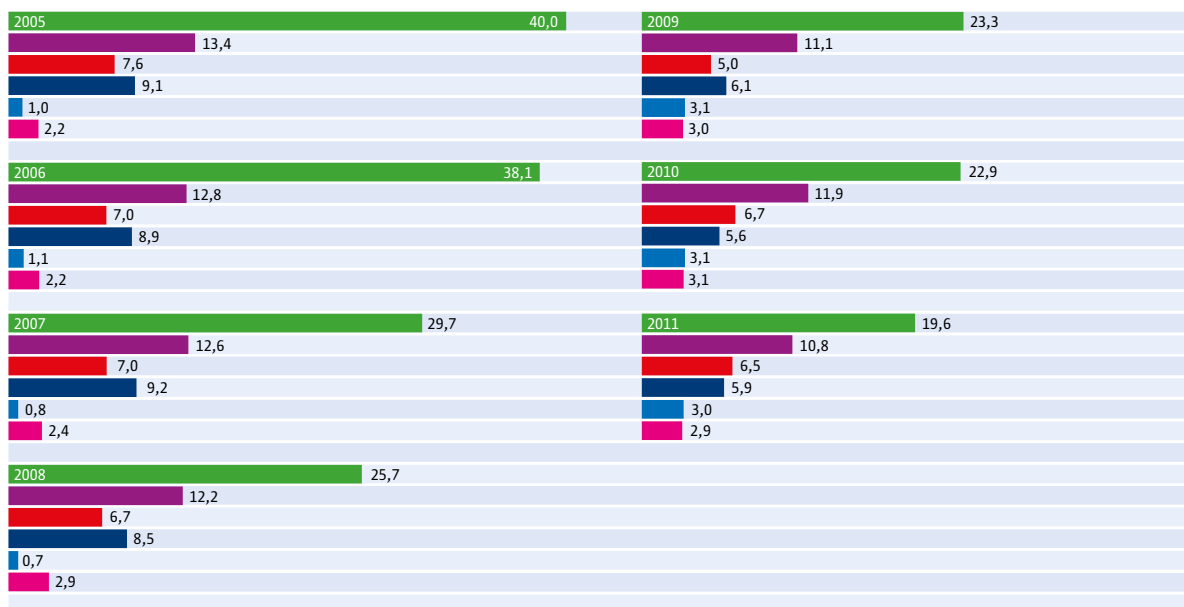
- In 2011 hadden de meeste bedrijfssectoren een tekort aan NO_x-emissierechten. De bedrijfssector 'Aardolie- en aardgaswinning' had met 2,0 kton het grootste tekort.

- Drie bedrijfssectoren hadden in 2011 een overschot aan NO_x-emissierechten. De bedrijfssector 'Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas en warm water' had met 5,2 kton aan NO_x-emissierechten het grootste overschot.

5. NO_x-uitstoot per bedrijfssector 2005 -2011

Sector	2005*	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Elektriciteit, aardgas en warmte	40,0	38,1	29,7	25,7	23,3	22,9	19,6
Chemische producten	13,4	12,8	12,6	12,2	11,1	11,9	10,8
Metaalproductie	7,6	7,0	7,0	6,7	5,0	6,6	6,5
Aardolieverwerking	9,1	8,9	9,2	8,5	6,1	5,6	5,9
Aardolie- en aardgaswinning	1,0	1,1	0,8	0,7	3,1	3,1	3,0
Afvalverwerking	2,2	2,2	2,4	2,9	3,0	3,1	2,9

* NO_x-emissiehandel is gestart op 1-6-2005. In de tabel zijn de geëxtrapoleerde gegevens over 2005 opgenomen.



■ Elektriciteit, aardgas en warm water
■ Chemische producten

■ Metaalproductie
■ Aardolieverwerking

■ Aardolie- en aardgaswinning
■ Afvalverwerking

- Tabel 9 laat zien dat de NO_x-uitstoot van de sector 'Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas en warm water' in zes jaar tijd van 40,0 kton tot 22,9 kton is gedaald. Dit is een daling van bijna 43%.
- Uit deze tabel wordt tevens duidelijk dat de NO_x-uitstoot van de sector 'Aardolie- en aardgaswinning' in 2009 sterk is toegenomen. Deze groei is grotendeels te verklaren door het feit dat er in 2009 meer bedrijfslocaties uit deze sector onder het systeem van NO_x-emissiehandel zijn komen te vallen.

6. Emissiefactor vs. PSR verbrandingsemissies 2005 -2011

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Emissiefactor (g/G)	57,5	56,1	47,7	44,3	40,9	38,7	37,3
PSR (g/G)	68,0	63,0	58,0	52,0	46,0	40,0	39,0



- In tabel 10 zijn de emissiefactor en de PSR voor verbrandingsemissies voor de jaren 2005 -2011 opgenomen¹. De emissiefactor geeft aan hoeveel NO_x de bedrijfslocaties gemiddeld hebben uitgestoten per verbruikte gigajoule energie (lage emissiefactor = schone productie). De PSR geeft aan hoeveel NO_x-emissierechten er per gigajoule verbruikte energie worden opgebouwd.
- Uit tabel 10 blijkt dat voor elk van de jaren 2005 - 2011 de gemiddelde emissiefactor lager is dan

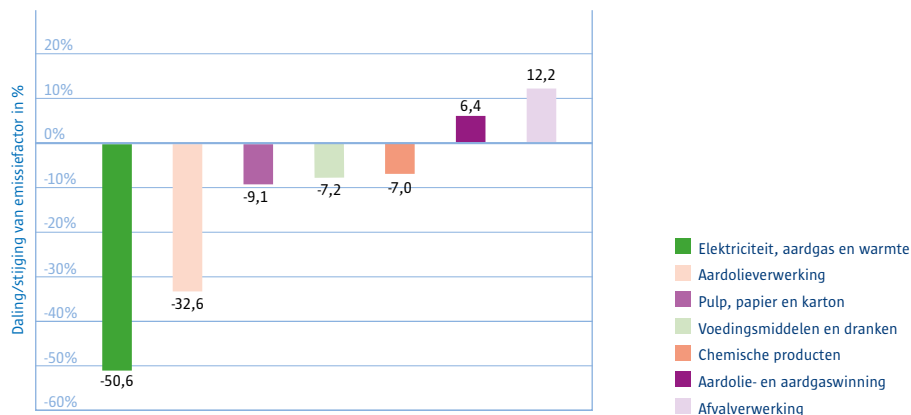
de PSR. Dit betekent dat de bedrijfslocaties gemiddeld meer rechten opbouwen dan zij aan NO_x uitstoten. Er is met andere woorden elk van deze jaren een overschot aan NO_x-emissierechten geweest.

- Het verschil tussen de emissiefactor en de PSR is in 2011 voor het eerst sinds het begin van NO_x-emissiehandel groter geworden. Het gevolg hiervan is dat het overschot aan NO_x-emissierechten in 2011 is toegenomen.

¹ NO_x-emissierechten worden in de loop van het jaar opgebouwd (in tegenstelling tot CO₂-emissierechten die vooraf worden gealloceerd). Dit gebeurt middels de Performance Standard Rate (PSR). Er bestaat een PSR voor verbrandingsemissies (in g/G) en meerdere PSR's voor procesemissies (in kg/ton specifiek product). Aangezien slechts een beperkte groep bedrijfslocaties procesemissies hebben, wordt hier alleen de analyse over verbrandingsemissies gemaakt. Bedrijfslocaties die (deels) procesemissies kennen, zijn niet meegenomen in de analyse omdat de emissiefactoren hiervan niet met elkaar te vergelijken zijn.

7. Emissiefactor per bedrijfssector, 2005 -2011

	2005*	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas en warmte	62,3	61,1	46,2	40,2	35,2	33,1	30,8
Aardolieverwerking	59,6	57,4	59,8	58,4	45,0	39,2	40,1
Vervaardiging van chemische producten	42,1	39,0	38,4	40,4	39,3	38,6	39,2
Aardolie- en aardgaswinning	110,8	119,3	126,6	127,2	123,5	117,3	117,9
Afvalverwerking	33,9	35,2	37,5	39,7	38,7	40,0	38,0
Vervaardiging van voedingsmiddelen en dranken	50,0	48,7	47,4	48,3	49,4	48,3	46,4
Vervaardiging van pulp, papier en karton	51,0	45,8	50,1	49,9	46,8	44,5	46,4



- Van verschillende bedrijfssectoren is de emissiefactor in de periode 2005 -2011 afgenomen. Deze sectoren zijn voor wat betreft de NO_x-uitstoot dus schoner gaan produceren.
- De twee sectoren waarvan de emissiefactor in de afgelopen zeven jaar het sterkst is gedaald, zijn 'Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas en warm water' en 'Aardolieverwerking'.

De emissiefactor van deze sectoren is respectievelijk met 50,6% en 32,6% gedaald.

- De emissiefactor van de bedrijfssectoren 'Aardolie- en aardgaswinning' en 'Afvalverwerking' is in de periode 2005-2011 respectievelijk met 6,4% en 12,2% gestegen. Deze sectoren zijn voor wat betreft de uitstoot van NO_x in de afgelopen jaren minder schoon gaan produceren.



Meer informatie

Helpdesk NEa

Voor al uw vragen over de NEa, de registers en de uitvoering van emissiehandel in het algemeen, kunt u terecht bij de Helpdesk NEa.

E-mail: info@emissieautoriteit.nl

Telefoon: 070 339 52 50

(op werkdagen tussen 9.00 en 12.00 uur)

Contact

Telefoon: 070 339 52 50

Fax: 070 339 13 94

E-mail: info@emissieautoriteit.nl

Internet: www.emissieautoriteit.nl

Bezoekadres

De Nederlandse Emissieautoriteit

Prinses Beatrixlaan 2

2595 AL Den Haag

Postadres

De Nederlandse Emissieautoriteit

Postbus 91503, IPC 652

2509 EC Den Haag



Colofon

Uitgave

De Nederlandse Emissieautoriteit

Productie, samenstelling en redactie

De Nederlandse Emissieautoriteit

Vormgeving

www.lawine.nl

Fotografie pagina 5

Nikki Boon

Druk

ZuidamUithof Drukkerijen

© De Nederlandse Emissieautoriteit Den Haag, juni 2012

www.emissieautoriteit.nl



NEa

De Nederlandse Emissieautoriteit
Prinses Beatrixlaan 2
2595 AL Den Haag