

Disclaimer

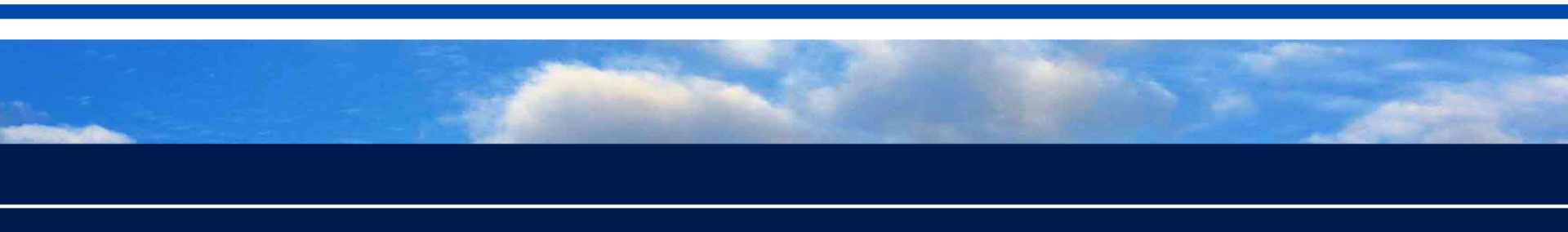
- Deze presentatie bevat inzichten op basis van concept wet- en regelgeving. Aan deze informatie kunnen dan ook geen rechten ontleend worden.

Toewijzing fase 4

- Waarde van toewijzing van gratis rechten is aanzienlijk: in totaal wordt er ongeveer voor 4 miljard euro toegewezen
- Krappe tijdsplanning & veel werk te doen
- Vertrouwelijkheid van aangeleverde gegevens
- Stel uw vragen!

Introductie toewijzing fase 4 2021-2030

Charlotte Spitters / Steven Bank / Roderik de Ridder



Programma

- Introductie
 - Europese context
 - Wie komt voor toewijzing van gratis rechten in aanmerking
 - Toewijzing vanaf 2021
- Toewijzingsmethode van rechten
 - Basisprincipes toewijzing
 - Indeling in subinstallaties
- Regels voor verzamelen gegevens

Lunch

- Update benchmarkwaarden
 - Basisprincipes update benchmarkwaarden
 - Welke gegevens

Koffiepauze

- Presentatie monitoringsmethodologieplan (MMP)
- Aanvraagprocedure

Europese ontwikkelingen



- Herziening van de **Richtlijn** (vastgesteld 14 maart 2018)
- Vaststellen **Free Allocation Rules** (eind februari 2019)
- Vaststellen **Carbon leakage sectoren lijst** (januari 2019)
- Europese **Guidance documenten** (eerste kwartaal 2019)
- **Templates**(eerste kwartaal 2019)

Publicatiedata templates en guidances

Deliverable	Final version
Datarapport en MMP template	25/1/2019 (EN versie), eind februari 2019 (NL versie)
GD 1 – General guidance, GD 2 – Allocation methodology, GD 6 – Heat flows	31/1/2019
Verification report template	15/2/2019
GD 3 – Data collection, GD 4 – Verification GD 5 – Monitoring, GD 8 – Process emissions & waste gas, GD 9 – Product benchmarks	15/2/2019
GD 10 – Mergers & splits	Q3 2019
GD 7 – New entrants & closures	Q4 2019

Wie komt er voor toewijzing in aanmerking?

→ Inrichtingen met een vergunning op 30 juni 2019

Maar:

1. Geen gratis rechten voor elektriciteitsproductie
2. Speciale regels voor "Elektriciteitsopwekkers":
Elektriciteitsopwekkers = Inrichtingen die op of na 1 januari 2005 elektriciteit hebben geproduceerd en verkocht en alleen de activiteit "verbranden van brandstof" uitvoeren.

Deze inrichtingen kunnen alleen gratis rechten verkrijgen:

- a) Als sprake is van een hoogrenderende WKK, of
- b) Voor stadsverwarming

Opt out

- 2 nieuwe rechten voor opt-out
 - In 2021: lager dan 2500 ton CO₂ per draaiuren per jaar
 - In 2025: lager dan 1000 ton CO₂ per draaiuren per jaar
- Maatgevende
- Meldingsplicht bij overname
- Voor beide vormen geldt:
 - Wel datarapport en MMP invullen
- Ook mogelijk om helemaal geen rechten aan te vragen (maar dan bij herintroductie geen gratis rechten mogelijk)

Informatie op deze sheet is niet langer actueel. Raadpleeg voor actuele informatie over opt-out de NEa website:
<https://www.emissieautoriteit.nl/onderwerpen/toewijzing-2021-2025/opt-out-periode-2021-2025>

Opt out voorbeeld <300 draaiuren

- Opt out mogelijk voor een aan < 300 draaiuren alleen als restvermogen < 20 MWth

Bev



- Opt out mogelijk want resterend vermogen (18MWth) < 20MWth

Informatie op deze sheet is niet langer actueel. Raadpleeg voor actuele informatie over opt-out de NEa website:
<https://www.emissieautoriteit.nl/onderwerpen/toewijzing-2021-2025/opt-out-periode-2021-2025>

Opt Out < 2500 ton

- NEa heeft afgelopen drie jaar informatie op deze sheet is niet langer actueel. Raadpleeg voor actuele informatie over opt-out de NEa website:
<https://www.emissieautoriteit.nl/onderwerpen/toewijzing-2021-2025/perioden-2021-2025>
- Bedrijven die gebruik maken van de opt-out regeling krijgen bericht van NEa over de afgeleverde informatie.
- Verdere vastlegging van de opt-out regeling in nationale wetgeving: <https://www.emissieautoriteit.nl/onderwerpen/toewijzing-2021-2025/perioden-2021-2025>
- NEa moet bedrijven die gebruik maken van de opt-out regeling aanmelden bij de NEa op 30 september 2019. Hierover zal de NEa naar aanleiding van de opt-out regeling informatie verstrekken.

Tijdslijn

Opstellen en verifiëren gegevens	Nu – 30 juni 2019
Indienen gegevens NEa	30 juni 2019
Toetsen gegevens door NEa	
Notificatie Europese Commissie	30 september 2019
Besluit op monitoringsmethodologieplan toewijzing (MMP)	Voor 1 januari 2021

Wat moet u aanleveren op 30 juni 2019?

- Datarapport
 - Activiteitsniveau's
 - Energiestromen (warmte en elektriciteit)
 - Emissies per subinstallatie
- Monitoringsmethodologieplan
 - Beschrijving van de methode voor dataverzameling
- Verificatierapport

Vorbereidingen aanvraag gratis rechten

- Maak een afspraak met een verificateur
- Start met gegevensverzameling over 2014-2018 en opstellen MMP
- Raadpleeg:
 - uw datarapport en,
 - methodologierapport voor fase 3
- Maak voldoende tijd vrij!

Ondersteuning

- Website NEa en Europese commissie
- Europese guidance documenten
- Informatiebijeenkomsten
- Helpdesk NEa

Toewijzing vanaf 2021

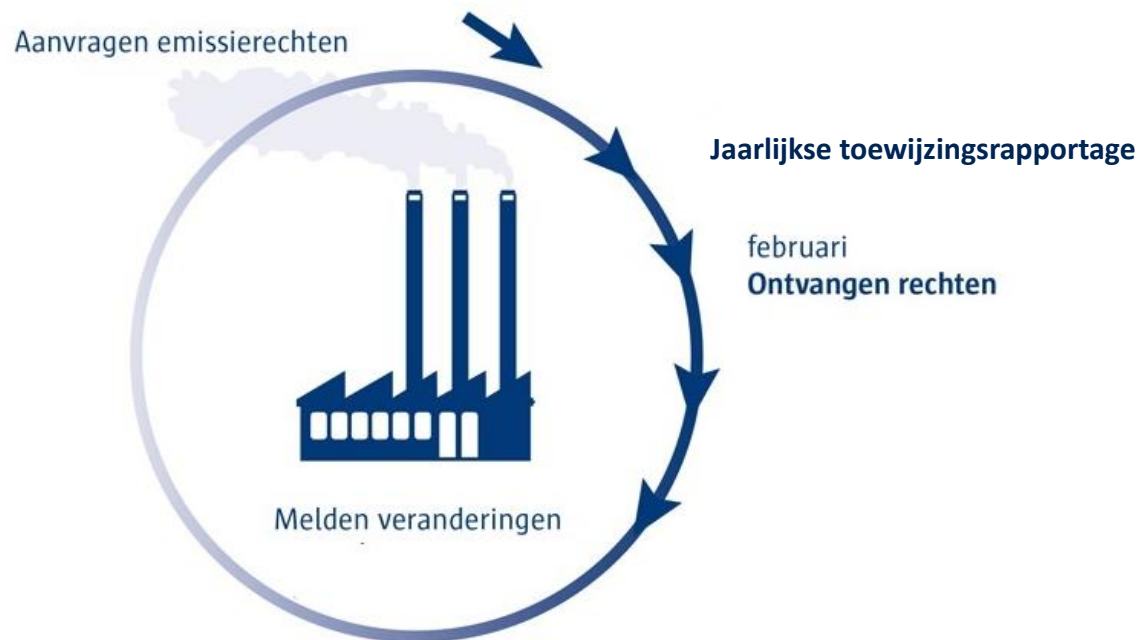
- Nieuw: Monitoringsmethodologieplan beschrijft methode over historische dataverzameling (conform huidige **methodologierapport**) én monitoringsvoorschriften voor toekomst (conform het huidige **monitoringsplan**).

monitorings methodologieplan

- Actueel houden: systematiek van niet significante en significante wijzigingen
- Regels voor monitoring van relevante parameters (nieuw!)

Toewijzing vanaf 2021

- Monitoring jaarlijkse activiteitsniveau beschreven in monitoringsmethodologieplan toewijzing.
 - Actueel houden
 - Meldingsplicht
- Jaarlijkse toewijzings rapportage



Toewijzing vanaf 2021

Richtlijn: Op basis van voortschrijdend gemiddelde van twee jaar wordt de toewijzing bij verandering in activiteitsniveau van meer of minder dan 15% bijgesteld.

-> Jaarlijkse verplichte rapportage activiteitsniveau (start waarschijnlijk in 2021 over 2019 en 2020)

- Nadere regels worden uitgewerkt in de Allocation change rules

Vragen?

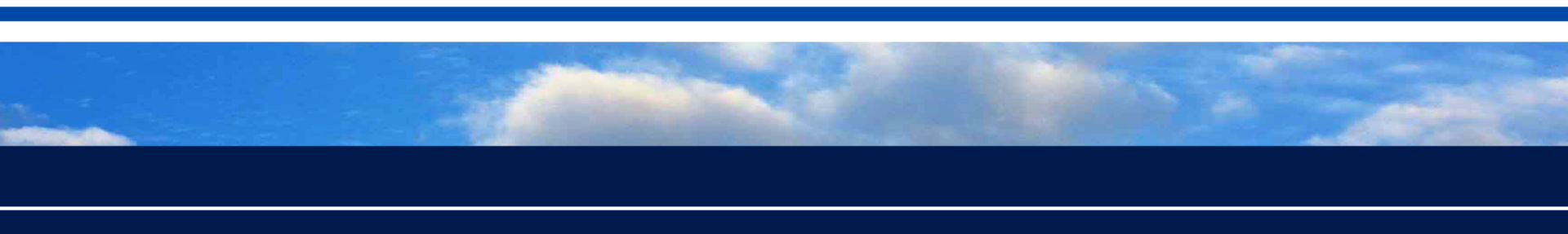
enea

Nederlandse Emissieautoriteit

Dutch Emissions Authority

Toewijzingsmethode van rechten

Charlotte Spitters / Steven Bank / Roderik de Ridder



Inhoud presentatie

- Veranderingen fase 3 en fase 4
- Berekening toewijzing
- Subinstallaties
- Benchmarkwaardes
- Carbon leakage
- LF/CSCF

Inhoud presentatie

- Veranderingen fase 3 en fase 4
- Berekening toewijzing
- Subinstallaties
- Benchmarkwaardes
- Carbon leakage
- LF/CSCF

Allocatie gratis emissierechten – Wat verandert er niet in Fase 4?

Product op Carbon leakage lijst → geen korting op berekende toewijzing

Dezelfde 52 product benchmarks

Geen product benchmark? Dan: warmte benchmark, brandstof benchmark, of “procesemissies”.

Geen gratis rechten voor elektriciteitsproductie

Regels voor warmte-overdracht over installatiegrenzen

Verschillen Fase 3 ← → Fase 4

2013-2020	2021-2030
1 tijdvak	2 tijdvakken: 2021-2025 en 2026-2030
2 referentieperiodes	1 referentieperiode per tijdvak
Basis: Mediaan + Capaciteitswijzigingen in referentieperiode	Basis: Rekenkundig gemiddelde Geen regels voor cap. wijzigingen in referentieperiode
Carbon Leakage (CL) lijst kan wijzigen	CL lijst staat vast voor hele periode
Niet CL: kortingsfactor 80% → 30% in 8 jaar	Niet CL: Lagere kortingsfactor
Stadsverwarming valt onder warmtebenchmark	Stadsverwarming = aparte subinstallatie
Vaste BM waarden voor de hele periode	BM waarden per tijdvak vastgesteld

Verschillen Fase 3 ↔ Fase 4

2013-2020	2021-2030
Regels bij wijzigingen disproportioneel	Regels bij wijzigingen proportioneel
Capaciteitswijzigingen: fysieke verandering vereist	Geen capaciteitswijzigingen
Datacollectie voor berekening toewijzing	Datacollectie voor: <ul style="list-style-type: none"> - Berekening toewijzing - Vaststellen nieuwe BM waarden
Verificateur moet accreditatie voor ETS hebben	Verificateur moet accreditatie onder scope 98 hebben
Methodologierapport <ul style="list-style-type: none"> - Vast format (Word) - Geen nauwkeurigheidseisen - Niet vastgesteld 	“monitorings-methodologieplan” toewijzing <ul style="list-style-type: none"> - Vast format (Excel) - Minder keuzevrijheid methoden - Voor historische data + monitoring jaarlijkse gegevens - NEa neemt besluit

Inhoud presentatie

- Veranderingen fase 3 en fase 4
- Basisprincipes toewijzing
- Subinstallaties
- Benchmarkwaardes
- Carbon leakage
- LF/CSCF

Basisprincipes toewijzing

Per subinstallatie:

Rechten = Historisch activiteitsniveau *
benchmarkwaarde *CL factor

Per installatie:

Σ rechten_{sub} * Reductie factor (CSCF of LF)

CSCF=crosssectorale correctiefactor

LF= lineaire factor

Basisprincipes toewijzing

Historisch activiteitsniveau per subinstallatie:

Gemiddelde activiteitsniveau over de jaren 2014-2018

Subinstallatie <2 jaar dan eerste kalenderjaar na in bedrijfsstelling

Subinstallatie <1 kalenderjaar dan via jaarlijkse rapportage activiteitsniveau

Inhoud presentatie

- Veranderingen fase 3 en fase 4
- Basisprincipes toewijzing
- Subinstallaties
- Benchmarkwaardes
- Carbon leakage
- LF/CSCF

Subinstallaties

Subinstallatie = Het deel van de inrichting waarvoor één **toewijzingsmethode** moet worden toegepast



→ Benchmark + Carbon leakage status



Elke toewijzing van gratis rechten wordt berekend met behulp van een van deze 4 **benchmarks**:

1. Product benchmark
2. Warmte benchmark
3. Brandstof benchmark
4. Procesemissies



In de templates aangeduid als fall back

Subinstallaties

Toewijzing op basis van benchmarks

1. **Product benchmark:** rechten per ton product

Als geen product benchmark, dan wellicht

2. **Warmte benchmark:** rechten per TJ warmte

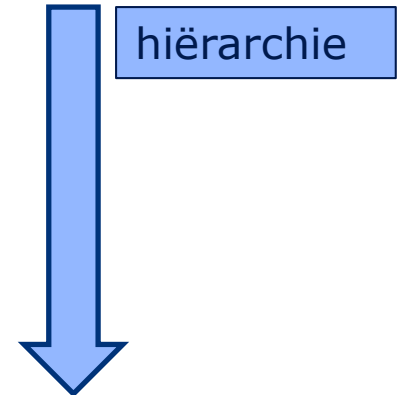
Als geen warmte benchmark, dan wellicht

3. **Brandstof benchmark:** rechten per TJ brandstof

Als geen brandstof benchmark, dan wellicht

4. **Procesemissies:** rechten per ton CO₂

als ook geen proces emissie dan CO₂ emissie niet ontvankelijk voor gratis emissierechten



Subinstallaties 2013-2020

- Deel van de inrichting waarvoor één toewijzingsmethode moet worden toegepast. Dus meerdere subinstallaties binnen één inrichting mogelijk!
- Opsplitsing naar carbon leakage (CL) status van de producten
- Soorten subinstallaties:

- Productbenchmark subinstallatie

- Warmtebenchmark subinstallatie

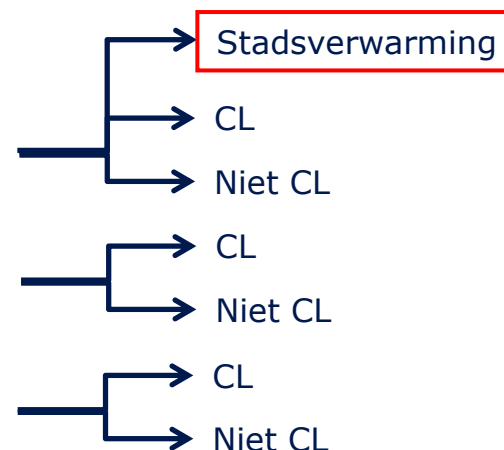
- Brandstofbenchmark subinstallatie

- Procesemissie subinstallatie



Subinstallaties 2021-2030

- Soorten subinstallaties:
 - Productbenchmark subinstallatie
 - Warmtebenchmark subinstallatie
 - Brandstofbenchmark subinstallatie
 - Procesemissie subinstallatie



'district heating' means the distribution of measurable heat for the purpose of heating or cooling of space or of production of domestic hot water, through a network, to buildings or sites not covered by EU ETS with the exception of measurable heat used for the production of products and related activities or the production of electricity;

Vragen?

Ook naar aanleiding van vooraf verspreide presentatie
basisprincipes toewijzing

Inhoud presentatie

- Veranderingen fase 3 en fase 4
- Basisprincipes toewijzing
- Subinstallaties
- Benchmarkwaardes
- Carbon leakage
- LF/CSCF

Benchmarkwaarden

- Waarden worden bepaald op basis van 10% meest efficiënte bedrijven in Europa
 - Voor 2021-2025 worden nieuwe lagere benchmarkwaarden vastgesteld.
 - Vaststellen van vermindering op basis van door bedrijven aangeleverde gegevens
- > vanmiddag meer!

Inhoud presentatie

- Veranderingen fase 3 en fase 4
- Basisprincipes toewijzing
- Subinstallaties
- Benchmarkwaardes
- Carbon leakage
- LF/CSCF

Carbon leakage

Carbon leakage = "koolstoflekkage" naar niet ETS landen door verplaatsen productie

- Wel gevoelig voor carbon leakage: geen korting op toewijzing
- Niet gevoelig voor carbon leakage: wel korting op toewijzing
- Onderzoek uitgevoerd door Europese Commissie: welke sectoren zijn gevoelig hiervoor? → Concept lijst is gepubliceerd in mei 2018
- Daarna nog verschillende routes om lijst uit te breiden; deadlines hiervoor zijn inmiddels verstreken
- Sectoren benoemd op basis van NACE (4 cijfers)
of PRODCOM (6 of 8 cijfers)

Carbon leakage

Per subinstallatie:

Rechten = Historisch activiteitsniveau
 * benchmarkwaarde * CL factor

- CL factor wel carbon leakage = 1

- CL factor niet carbon leakage =

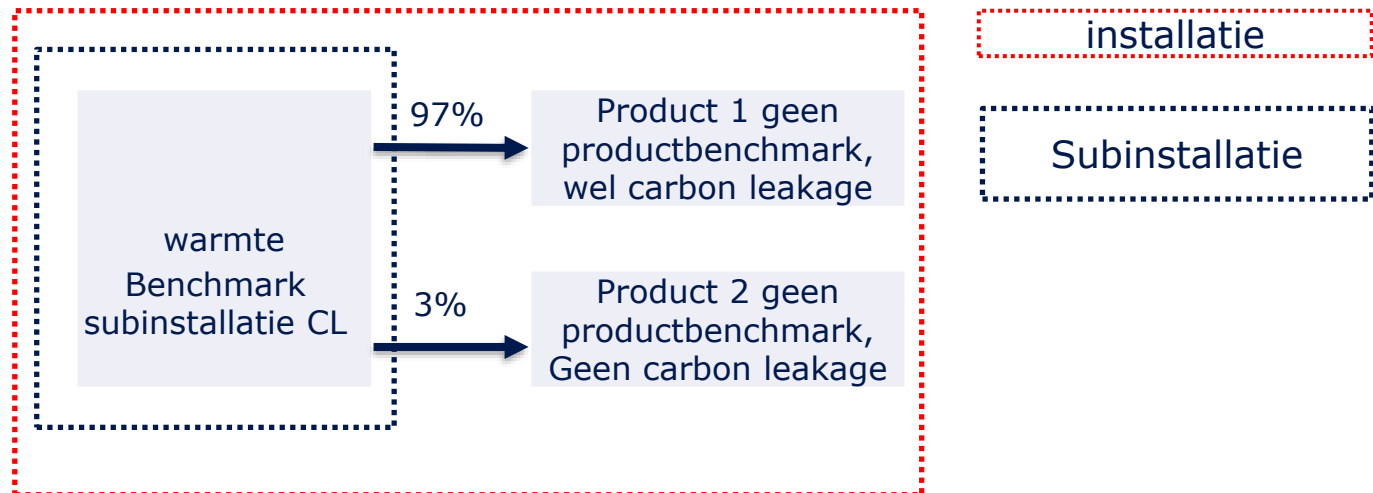
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,225	0,15	0,075	0

- CL factor stadsverwarming = 0,3
 (2021 – 2030)

Carbon leakage

- Wanneer $>95\%$ van het activiteitsniveau van de warmte, brandstof of procesemissies carbon leakage is, dan wordt de hele subinstallatie geacht carbon leakage te zijn. Omgekeerd geldt ook wanneer $>95\%$ niet carbon leakage is wordt de hele subinstallatie geacht niet carbon leakage te zijn:
- Bij toedeling van warmte naar een warmtebenchmark subinstallatie en stadsverwarming geldt een vergelijkbare systematiek

Voorbeeld >95% carbon leakage



Inhoud presentatie

- Veranderingen fase 3 en fase 4
- Basisprincipes toewijzing
- Subinstallaties
- Benchmarkwaardes
- Carbon leakage
- LF/CSCF

Correctiefactoren

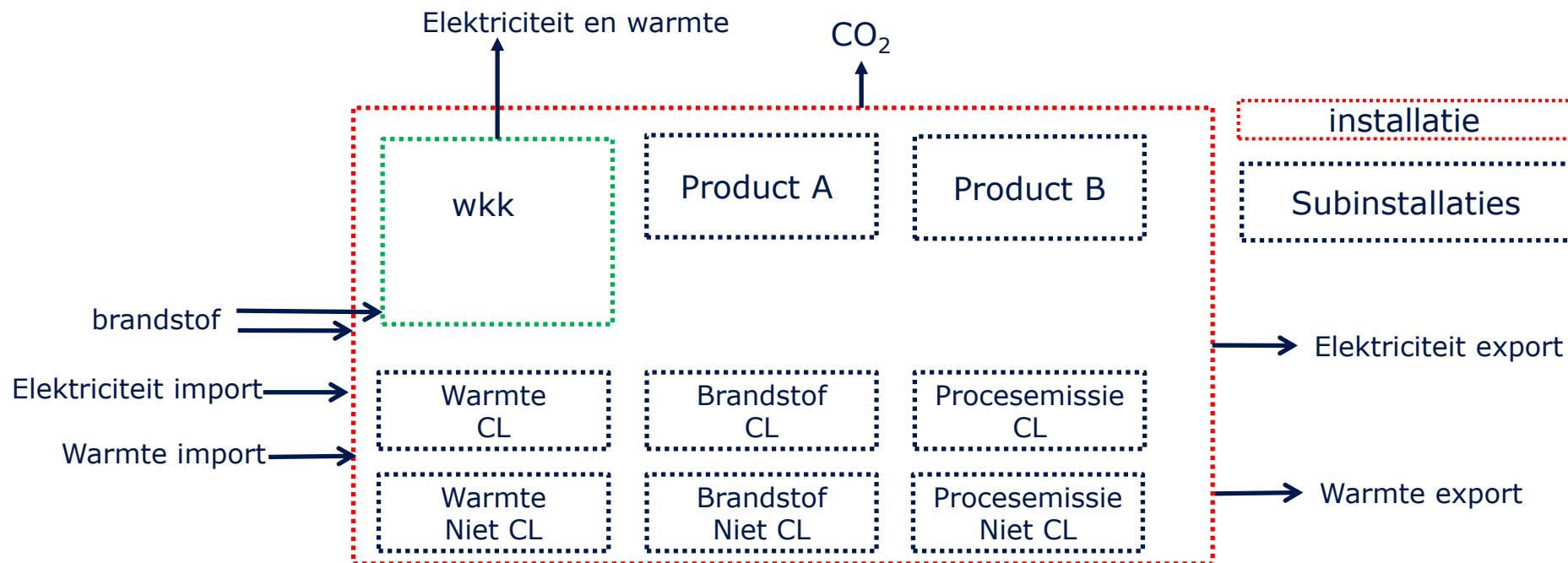
Factor	Bron	Waarde	Toepassen
<u>CSCF</u>	Commissie	Nog te bepalen	Voor alle subinstallaties in jaren waarin de totale toewijzing groter is dan de hoeveelheid beschikbare rechten
<u>LF</u>	Richtlijn en FAR	2.2% *	<ul style="list-style-type: none"> - Elektriciteitsopwekkers met een toewijzing als de CSCF niet van toepassing is - Nieuwkomers (installaties met vergunning na 30 juni 2019)

Correctiefactoren

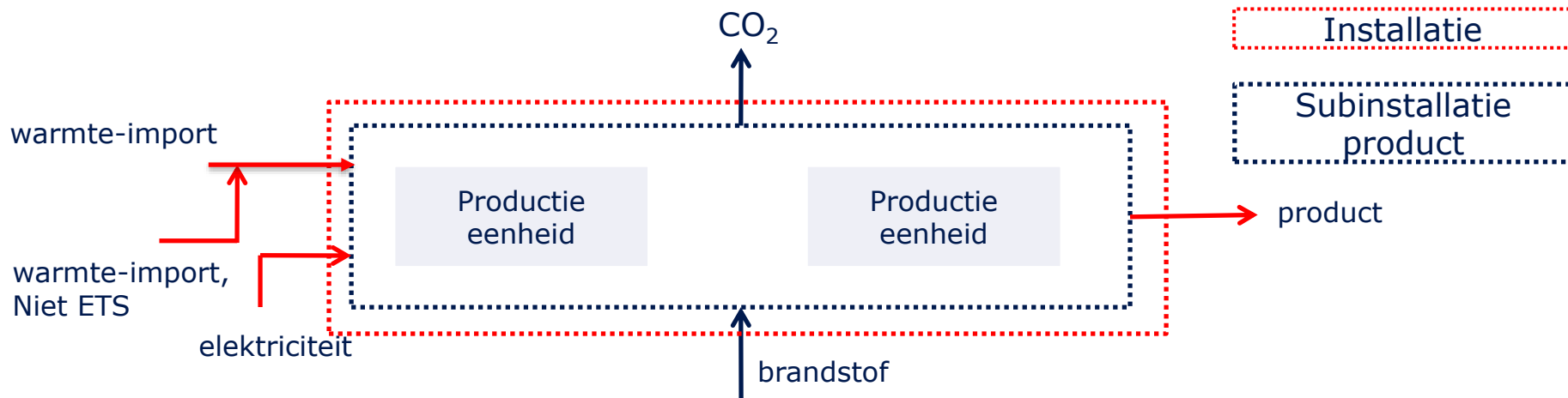
	2021	2022	2023	2024	2025
LF	0,8562	0,8342	0,8122	0,7902	0,7682

Voorbeelden van aan te leveren gegevens

Aan te leveren gegevens: installatie



Subinstallaties	Welke subinstallaties zijn aanwezig in de inrichting	-
CO ₂	Totale jaarlijkse emissies installatie	Ton CO ₂
Brandstof	Totaal jaarlijkse brandstofverbruik installatie	GJ
Elektriciteitsbalans over installatie	Jaarlijkse import, export, productie en consumptie	MWh
Warmte balans over installatie	Jaarlijkse import, export, verliezen, productie en consumptie	GJ
WKK balans	Toekennen van brandstof en CO ₂ aan warmte en elektriciteit.	



Product	Jaarlijkse productie	Ton product
CO ₂	Jaarlijkse directe emissie subinstallatie	Ton CO ₂
Brandstof	Jaarlijks brandstofverbruik subinstallatie	GJ
Prodcom codes	Code per productgroep	nnnnnnnn

Indien benchmark waarbij brandstof/elektriciteit uitwisselbaar

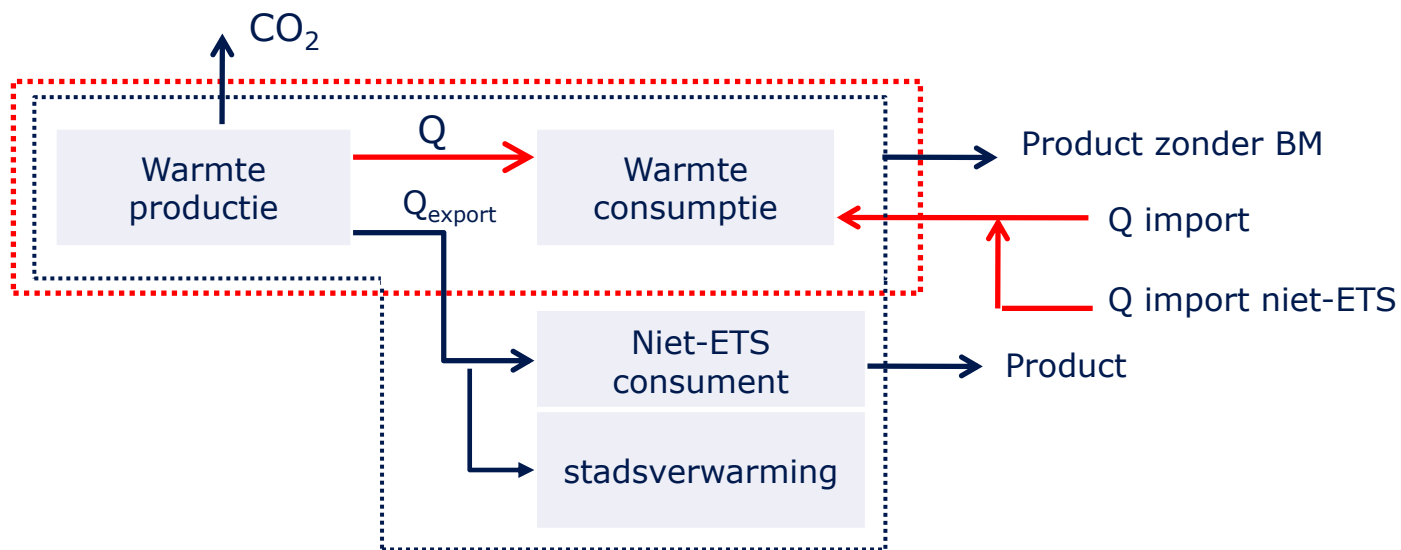
Elektriciteit	Jaarlijks elektriciteitsverbruik	MWh
warmte import	Jaarlijkse totale warmte-import	GJ

Als van toepassing

warmte import niet-ETS	Jaarlijkse warmte-import niet-ETS bedrijven	GJ
------------------------	---	----

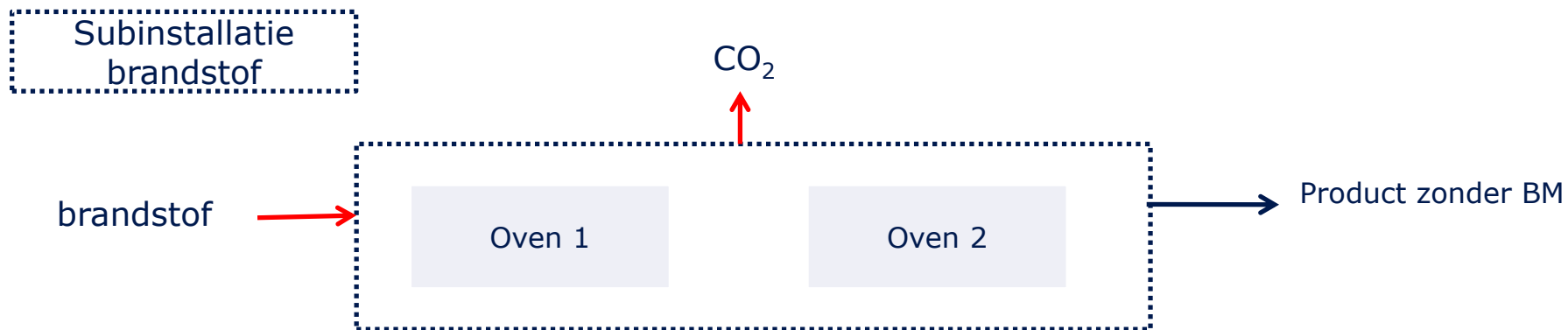
Aan te leveren gegevens

Subinstallatie warmtebenchmark, overdracht tussen inrichtingen



Producten	Nace en/of prodcom codes van geproduceerde producten en productiehoeveelheden, ook van de niet-ETS consument	nnnnnnnn
CO ₂	Jaarlijkse directe emissie subinstallatie	Ton CO ₂

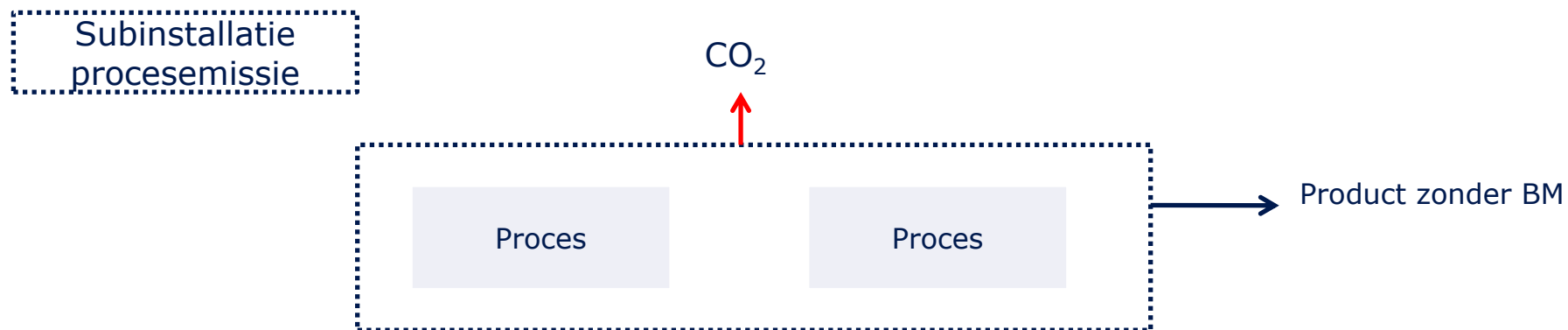
Q export niet-ETS	Jaarlijkse warmte-export naar niet-ETS installatie	GJ
Q export stadsverwarming	Jaarlijkse warmte export naar stadsverwarming	GJ
Q import	Jaarlijkse warmte-import naar subinstallatie	GJ
Q import niet-ETS	Jaarlijkse warmte-import naar subinstallatie van niet ETS	GJ
Q consumptie	Jaarlijkse warmteconsumptie binnen de subinstallatie	GJ



Producten	Nace en/of prodcom codes van geproduceerde producten en jaarlijkse hoeveelheden	-
CO ₂	Jaarlijkse directe emissie	Ton CO ₂
Brandstof	Jaarlijkse brandstofverbruik niet voor meetbare warmte	GJ

Aan te leveren gegevens

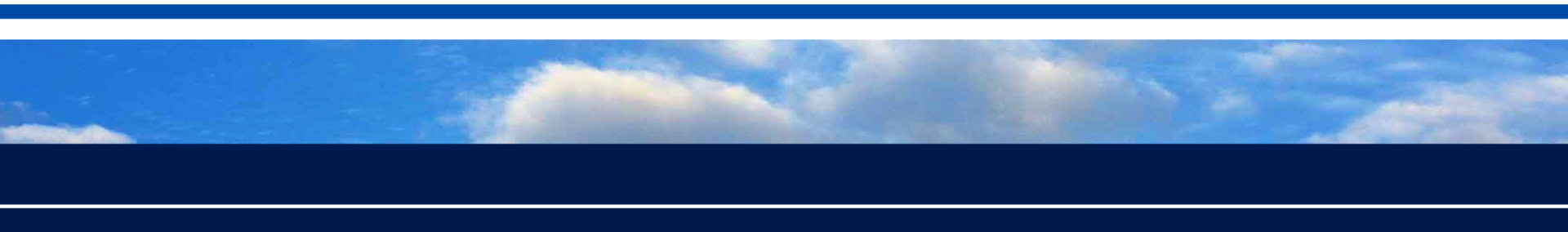
Subinstallatie procesemissie



Producten	Nace en/of prodcom codes van geproduceerde producten en jaarlijkse productieniveaus	-
CO ₂	Jaarlijkse directe procesemissie	Ton CO ₂

Regels voor verzamelen gegevens

Charlotte Spitters / Steven Bank / Roderik de Ridder



Monitoringsmethodologieplan toewijzing

- Monitoringsregels voor toewijzingsgegevens vastgelegd in de FAR
- Monitoringsmethode van de toewijzingsgegevens wordt vastgelegd in het **monitoringsmethodologieplan toewijzing.**
- Het gaat om gegevens op inrichtings- en subinstallatieniveau

Monitoringsregels

- Datakwaliteit
- Verdeling gegevens over subinstallaties
- Risico-analyse en controlesysteem

Datakwaliteit

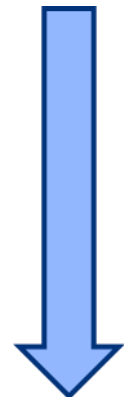
- Gegevensbronnen gedefinieerd voor:
 - Hoeveelheid producten, brandstoffen en materialen
 - Energiestromen (warmte, elektriciteit)
 - Eigenschappen van materialen, brandstoffen en producten
- Geen tiers maar hiërarchische volgorde van methoden

Hoeveelheid producten, brandstoffen en materialen

Meest nauwkeurige gegevensbronnen:

- a) Methode zoals vastgelegd in monitoringsplan
- b) Meetinstrumenten onder nationale metrologische controle en meetinstrumenten die voldoen aan richtlijn 2014/31/EU en richtlijn 2014/32/EU (CE markering).
- c) Meetinstrumenten onder beheer installatie niet vallend onder b)
- d) Meetinstrumenten niet onder beheer installatie niet vallend onder b)
- e) Indirecte bepaling van een gegevensset op basis van een meetinstrument en correlatie met die gegevensset
- f) Andere methoden, zoals historische gegevens

hiërarchie



Energiestromen (warmte, elektriciteit)

Meest nauwkeurige databronnen:

~~a) Methode zoals vastgelegd in monitoringsplan~~

a) Meetinstrumenten onder nationale metrologische controle en meetinstrumenten die voldoen aan richtlijn 2014/31/EU en richtlijn 2014/32/EU (CE markering).

b) Meetinstrumenten onder beheer installatie niet vallend onder a)

c) Meetinstrumenten niet onder beheer installatie niet vallend onder a)

d) Indirecte bepaling van een gegevensset op basis van een meetinstrument en correlatie met de gegevensset

e) **Proxywaarden gebaseerd op energie-efficiëntie**

f) Andere methoden, zoals historische gegevens

hiërarchie



Eigenschappen van materialen, brandstoffen en producten

Meest nauwkeurige databronnen:

- a) Methode zoals vastgelegd in monitoringsplan
- b) Laboratorium analyses volgens sectie 6.1 FAR

- c) Vereenvoudigde laboratoriumanalyse volgens sectie 6.2 FAR
- d) Standaardwaarden (NIR, Literatuurwaarden, leveranciersgegevens bij constante NCV)
- e) Standaardwaarden (stoichiometrische waarden en waarden vastgelegd in annex VI bij verordening 601/2012, historische waarden, wetenschappelijk onderbouwde waarden)

hiërarchie



Afwijken van meest nauwkeurige bronnen

- Technische onhaalbaarheid
- Onredelijke kosten
- Vereenvoudigde onzekerheidsonderbouwing

Technische onhaalbaarheid

Uit de onderbouwing blijkt dat een methode technisch onhaalbaar is, omdat dit:

- Technisch niet mogelijk is om te implementeren binnen de bestaande site
- De benodigde technologie en/of technieken niet verkrijgbaar zijn.

Onredelijke kosten

Onredelijke kosten $\geq 1\%$ * 20 euro/recht * meest recente toewijzing van de betreffende subinstallatie

Uitzondering:

NEa kan toestaan om gebruik te maken van gerelateerde CO2 emissies in plaats van de toewijzing van de subinstallatie.

Alle kosten van verbeteringen tot 2000 euro worden niet geacht onredelijk te zijn. Voor kleine emittenten is dit 500 euro.

Vereenvoudigde onzekerheidsonderbouwing

Voorbeelden:

- Instrumenten onder eigen beheer hebben lagere onzekerheid dan die onder metrologische controle
- Indirecte meting beter, want directe meters zijn onbetrouwbaar

Vereenvoudigd kan betekenen:

Expert raadplegen die inschatting maakt van belangrijkste parameters met invloed op de onzekerheid, zonder volledig te zijn.

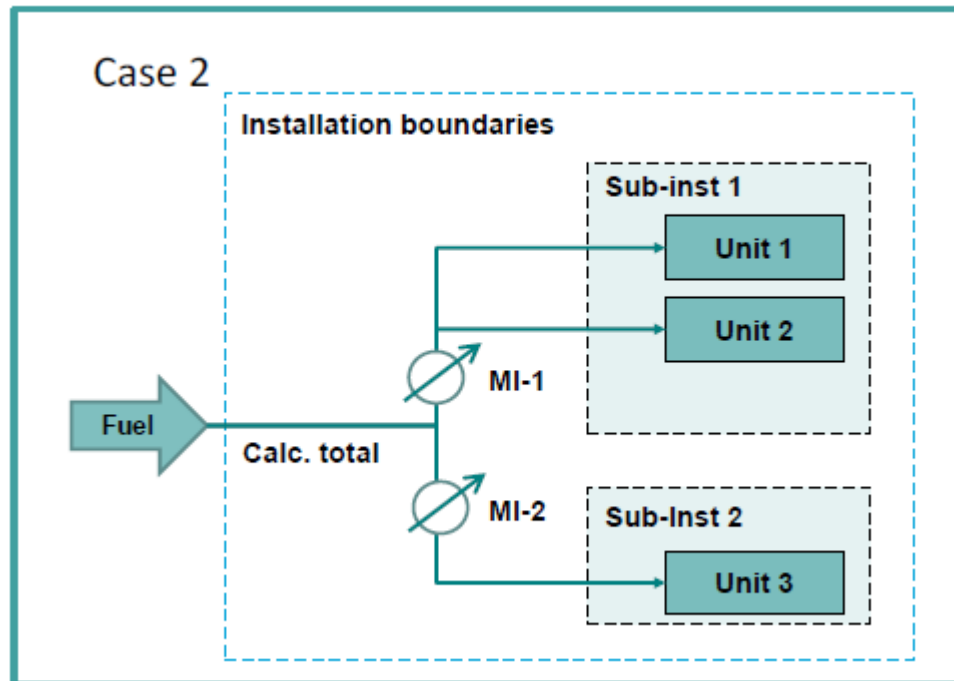
Raadpleeg: leidraad meetonzekerheden en guidance 4 bij de monitoringsverordening.

Monitoringsregels

- Datakwaliteit
- Verdeling gegevens over subinstallaties
- Risico-analyse en controlesysteem

Verdeling meerdere subinstallaties

Op basis van bemetering:



Alternatief: andere verdeelsleutel op basis van tijd, massa, volume, enthalpieberekeningen -> meest nauwkeurige optie kiezen.

Monitoringsregels

- Datakwaliteit
- Verdeling gegevens over subinstallaties
- Risico-analyse en controlesysteem

Controlesysteem: risicoanalyse

Volgt de opzet van het monitoringsplan

Per activiteit uit dataflow:

- Mogelijke fouten

- Kans

- Impact

- Risico

- Controle maatregelen.

Risicoanalyse op verzoek aanleveren bij NEa en ter inzage aan verificateur

Controlesysteem: risicoanalyse

Een aantal controlemaatregelen is in elk geval onderdeel van uw controlesysteem. Een van de belangrijkste is:

- Vergelijking van de gegevens met alternatieve gegevensbron
 - Valideren van gerapporteerde hoeveelheid
 - Tweede beste keuze uit hiërarchie met gegevensbronnen
 - Te gebruiken bij datagaps

Monitoringssysteem toewijzing

Guidance 5 bevat een uitleg van alle eisen aan de monitoring van de toewijzingsgegevens.

- 6.7 Handling of units used by several sub-installations
- 6.8 Monitoring of production levels
- 6.9 Monitoring of measurable heat.....
- 6.10 Rules on CHP.....
- 6.11 Rules on cross-boundary heat flows
- 6.12 Detailed heat balance
- 6.13 Determining the boundaries of the fuel BM sub-installations
- 6.14 Determining the boundaries of the process emissions sub-installations
- 6.15 Rules for Waste gases
- 6.16 Monitoring of electricity

Vragen?