

Protocol openbaarmaking emissieverslagen

Bij een verzoek om inzage in of afschriften van emissieverslagen, volgt de NEa het volgende protocol:

Wat is openbaar in het emissieverslag?

- A) Emissiegegevens zijn zonder uitzondering openbaar, op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). De NEa maakt de totale CO₂-emissie per inrichting jaarlijks actief openbaar.
- B) Informatie over de CO₂-emissie per source stream wordt niet actief openbaar gemaakt, maar in principe wel verstrekt aan derden als zij daarom verzoeken.
- C) Indien overige milieu-informatie in emissieverslagen wordt opgevraagd, moet de NEa een belangenafweging maken tussen het belang van openbaarheid enerzijds en het belang van het desbetreffende bedrijf bij vertrouwelijkheid anderzijds. Hierbij gaat het niet om emissiegegevens, maar om de onderliggende gegevens per inrichting, per source stream of per installatie, zoals emissiefactoren, kentallen en energie- of brandstofverbruik.¹
- D) De NEa beschouwt alle overige gegevens in het emissieverslag in beginsel als vertrouwelijk.

De NEa zal het betrokken bedrijf bij een verzoek om informatie als bedoeld onder B, C en D per direct op de hoogte brengen en gelegenheid geven tot het geven van zijn zienswijze. Na het nemen van het besluit tot openbaarmaking op het verzoek van derden zal de NEa een termijn van twee weken in acht nemen tussen de bekendmaking van het besluit en het verstrekken van de milieu-informatie aan de verzoeker. Deze termijn dient om het bedrijf gelegenheid te geven om de rechter om een voorlopige voorziening te vragen.

Procedure openbaarmaking vertrouwelijk gewenste milieu-informatie

Dit betekent dat de NEa bij een formeel (Wob)verzoek om openbaarmaking van de onder C bedoelde gegevens een afweging moet maken tussen het belang van openbaarmaking en het belang van het vertrouwelijk houden van bedrijfs- en fabricagegegevens. De NEa hanteert hiervoor de volgende procedure:

- Bij een verzoek om openbaarmaking, moet de NEa zorgvuldig kunnen motiveren of zij de milieu-informatie openbaar wil maken of niet. De NEa moet haar standpunt goed motiveren ten opzichte van de aanvrager als zij de informatie niet openbaar wil maken en richting de indiener van het emissieverslag als de NEa de informatie tóch wil vrijgeven.
- Om die reden zal de NEa na ontvangst van een Wob-verzoek altijd contact opnemen met het betreffende bedrijf voor diens zienswijze, zodat zij eventuele onderbouwde bezwaren tegen openbaarmaking in de afweging kan betrekken.
- Het is uiteindelijk aan de NEa, en niet aan de indiener van het emissieverslag, om te beslissen over openbaarmaking op verzoek.
- Bij een formeel verzoek op grond van de Wob heeft de NEa in beginsel een beslistermijn van 2 weken als de NEa van plan is de informatie te verstrekken (terwijl naar verwachting een belanghebbende daartegen bezwaar heeft). In dat geval is ook artikel 6, vijfde lid Wob van toepassing, waarin staat dat de informatie bij verwachte bezwaren van een belanghebbende pas twee weken na de bekendmaking van het besluit wordt verstrekt.

¹ Zie ook de uitspraak van 28 oktober 2009, ECLI:NL:RVS:2009:BK1375. De Afdeling bestuursrechtspraak heeft in deze zaak bepaald dat gegevens die *ten grondslag liggen* aan emissiegegevens daarmee niet gelijk kunnen worden gesteld.

Medewerking bij beoordeling

Bij de beoordeling van een verzoek om openbaarmaking heeft de NEa, met name indien een belangenafweging gemaakt moet worden, de medewerking nodig van de indiener van het emissieverslag. Indien de indiener van het emissieverslag van oordeel is dat (een deel van) de gegevens niet geopenbaard dient te worden, zal hij dit jegens de NEa moeten onderbouwen. Deze onderbouwing moet een degelijke analyse bevatten over de bedrijfsvertrouwelijkheid, bijvoorbeeld over:

- de concrete werking van de desbetreffende markt;
- de waarde van de betreffende gegevens voor derden op die markt (concurrenten, leveranciers, afnemers);
- de mate waarin de gegevens toch al bekend zijn, bijvoorbeeld uit vergunningen, rapportages e.d.