



— Nederlandse Emissieautoriteit
— Dutch Emissions Authority

Veilingen emissierechten 2016

Samenvatting

Veilingopbrengst Nederland			
	Aantal rechten	Opbrengst (€)	Gemiddelde veilingprijs (€)
EUA			
1e kwartaal	7.175.000	38.761.400	
2e kwartaal	6.970.000	39.540.400	
3 ^e kwartaal	5.932.000	26.529.410	
4 ^e kwartaal	6.830.500	36.763.330	
	26.907.500	141.594.540	5,25
EUA A			
1 ^e kwartaal	64.000	368.320	
2 ^e kwartaal	32.000	183.040	
3 ^e kwartaal	64.000	289.920	
4 ^e kwartaal	31.000	169.260	
	191.000	1.010.540	5,29
Totaal 2016		142.605.080	

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
2	Verloop veilingen	5
3	Ontwikkeling rond veilingen	10

1 Inleiding

Sinds 2012 veilt de Europese Unie emissierechten van de deelnemende lidstaten op het gezamenlijke handelsplatform. Veilen is de standaardmethode van allocatie van emissierechten sinds de start van de derde handelsperiode (2013-2020). Het aandeel van geveilde rechten is meer dan 40% van het totale aanbod in de EU en dit aandeel zal tot 2020 stijgen tot bijna 50%. De EU heeft energiebeurs European Energy Exchange (EEX) in Leipzig aangewezen als het gezamenlijke platform. Dit platform wordt door 25 lidstaten gebruikt.

Per week vinden drie veilingen plaats: op maandag, dinsdag en donderdag in de ochtend. Sinds 2014 worden ook luchtvaartrechten geveild. Deze veilingen worden gehouden op geselecteerde woensdagen. Het juridisch kader voor de veilingen is bepaald in de zgn. veilingverordening van de EU (Commissieverordening 1031/2010).

Nederland is een van de lidstaten die zijn rechten laat veilen door EEX. De NEa heeft daarin de functie van veiler en volgt het verloop van de veilingen en de realisatie en ontvangst van de veilingopbrengsten voor Nederland. In dit jaarverslag geeft de NEa een evaluatie van de veilingen in 2016.

Bij het opstellen van het jaarverslag is gebruik gemaakt van openbare bronnen, zoals rapportages van EEX, de Europese Commissie en nieuwsberichten van Thomson Reuters en ICIS.

2 Verloop veilingen

In 2016 hebben 132 veilingen plaatsgevonden¹. Voor de 25 deelnemende EU-lidstaten² zijn in totaal 448.697.500 rechten geveild. De opbrengst van deze rechten bedroeg € 2.361.304.410.

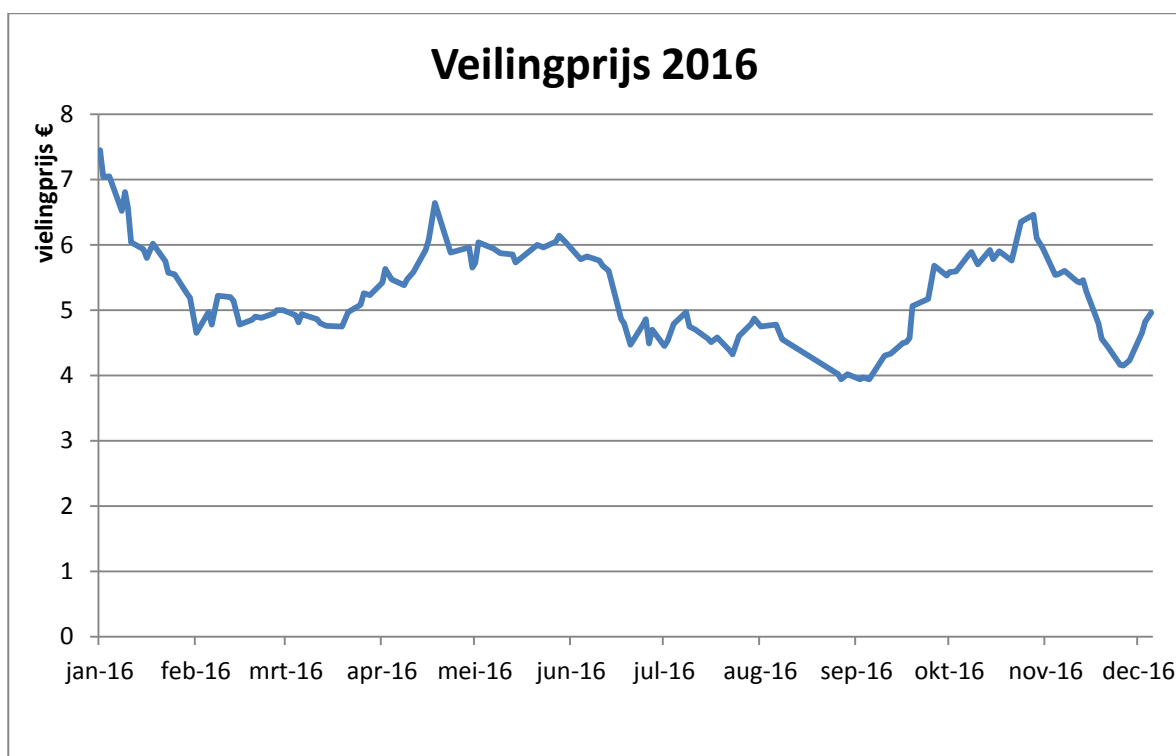
Alle veilingen zijn succesvol verlopen. De opbrengsten zijn voor de deelnemende lidstaten gerealiseerd. Daarbij zijn geen onregelmatigheden of fraude geconstateerd.

In 2014 heeft de EU besloten om in de jaren 2014-2016 minder rechten te veilen en die later op de markt te brengen (backloading). In 2016 was het volume daarom 200 miljoen rechten lager dan oorspronkelijk gepland.

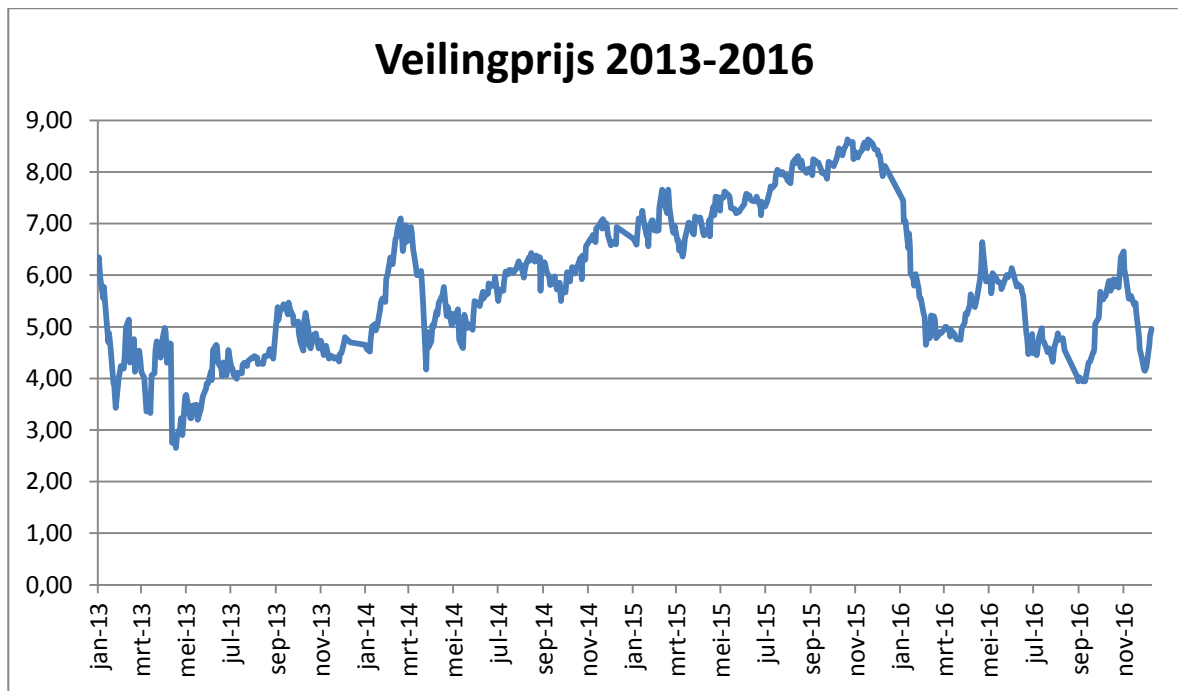
Voor Nederland zijn in 2016 bijna 27 miljoen emissierechten geveild. Het aantal voor Nederland geveilde luchtvaartrechten was 191.000.

¹ Deze en volgende cijfers hebben betrekking op de EUA-veilingen, tenzij anders aangegeven. De veilingen van EUAA of luchtvaartrechten vormen maar een klein deel van het totaal van de veilingen.

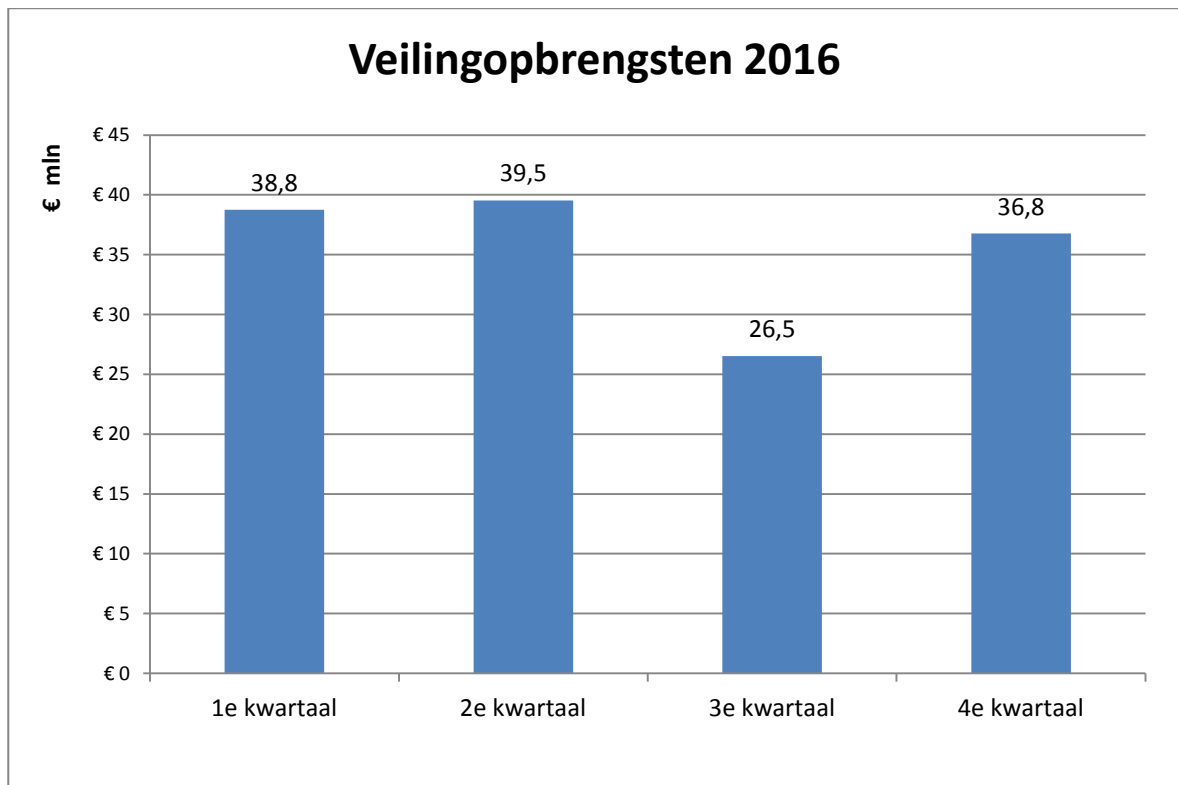
² Uitzonderd zijn het VK, Duitsland en Polen die gekozen hebben voor separate veiling van hun emissierechten.



Vorig jaar is de EUA-prijs ten opzichte van het gemiddelde over 2015, € 7,62, aanzienlijk gedaald. De laatste veiling van 2016 sloot af met een prijs van € 4,96, een daling van meer dan 33% vergeleken met de prijs van begin 2016 (€ 7,45 in de veiling van 11 januari). Het gemiddelde niveau was € 5,25.

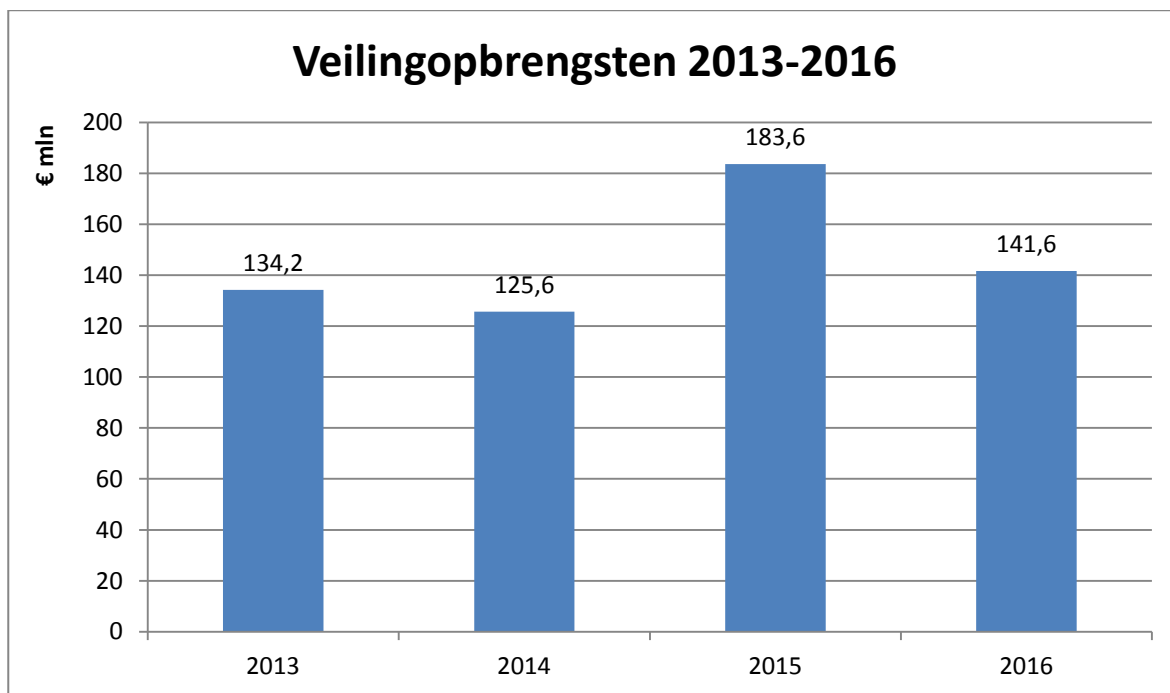


Na een periode van gestage stijging was de prijs van een EUA eind 2015 terug op het niveau van eind 2013. In januari 2016 daalde de prijs scherp met 27%, een ontwikkeling die volgens marktanalisten is toe te schrijven aan een aantal factoren. De vraag naar emissierechten zou lager liggen door de zachte winter en dalende energieproductie. Daarnaast noemen marktpartijen meer structurele factoren als de omschakeling van energieopwekking met fossiele brandstoffen naar hernieuwbare energie. Ook het blijvende besef van het grote overschot aan emissierechten in het EU ETS dient als verklaring voor de lage prijs. In de markt waren ook berichten over speculatieve verkopen. In juni vorig jaar deed zich een tweede prijsval voor. Die wordt algemeen toegeschreven aan het effect van de uitkomst van het referendum in het Verenigd Koninkrijk over het EU-lidmaatschap. Markten verwachtten in eerste instantie dat Brexit leidt tot meer onzekerheid over de vraag naar emissierechten, de uitkomst van de herziening van het EU ETS na 2020 en andere variabelen.



De opbrengsten van EUA-veilingen bedroegen voor Nederland € 141.594.540. Alle opbrengsten zijn op Nederlandse rekening ontvangen en komen ten goede aan de Nederlandse begroting.

De opbrengst van de veilingen was 24% lager dan in 2015. De oorzaak hiervan is de gedaalde veilingprijs. De lage opbrengst in het derde kwartaal houdt naast de prijsdaling van juni ook verband met het geplande kleinere aantal geveilde emissierechten in de maand augustus.



In meerjarig perspectief ligt de opbrengst van 2016 iets boven die van 2013 en 2014.

Deelnemers en toegankelijkheid

Het aantal partijen dat is toegelaten om te bieden op de veilingen is 68. Het grootste deel hiervan bestaat uit bedrijven die verplicht deelnemen aan het systeem van emissiehandel, met name de elektriciteitsproducenten. Daarnaast treden ook financiële instellingen op als bidder. Sinds de start van de veilingen is het aantal toegelaten deelnemers gestegen met circa 20.

De NEa heeft geen signalen ontvangen dat Nederlandse partijen onvoldoende toegang zouden hebben tot de veilingen. Vragen die de NEa via de helpdesk ontving zijn beantwoord. EEX heeft als taak om de toegankelijkheid van de veilingen voor bidders te bevorderen.

3 Ontwikkelingen rond veilingen

Consultatie Europese Commissie

In het voorjaar van 2016 heeft de Europese Commissie een openbare consultatie uitgevoerd naar de ervaringen met de veilingen. Achtergrond was de geplande herziening van de EU-veilingverordening. Aanpassing van de verordening is nodig in verband met de inwerkingtreding van de marktstabiliteitsreserve in het EU ETS per 2019. De NEa heeft op haar website aandacht besteed aan deze consultatie en Nederland heeft een reactie ingestuurd.

Veilingplatform EEX

De 25 deelnemende lidstaten en de Europese Commissie hebben een overeenkomst met het gezamenlijk veilingplatform EEX voor het uitvoeren van de veilingen. Dit contract liep vorig jaar af. Na een aanbestedingsprocedure heeft de EU opnieuw EEX aangewezen als platform voor de komende periode. Het nieuwe contract, dat een duur heeft van maximaal vijf jaar, is in juli afgesloten.