

Besluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat – Klimaat en Energie, van DATUM, met betrekking tot de toekenning van broeikasgasemissierechten voor de periode 2021-2025 (Vervangend nationale toewijzingsbesluit broeikasgasemissierechten 2021 – 2025)

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat – Klimaat en Energie,

Gelet op de artikelen 16.30a, tweede en derde lid, 16.34b, eerste lid en 16.34c, eerste lid, van de Wet milieubeheer;

Besluit:

Artikel 1

1. Aan de exploitant van een broeikasgasinstallatie, die is opgenomen in de bij dit besluit behorende bijlage I, wordt toegewezen voor het kalenderjaar 2021 en elk van de daarop volgende kalenderjaren binnen de periode 2021-2025, het in bijlage I voor de betrokken broeikasgasinstallatie vermelde aantal broeikasgasemissierechten, voor zover de toepassing van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1842 van de Commissie van 31 oktober 2019 tot vaststelling van bepalingen ter uitvoering van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad wat de verdere regelingen voor de aanpassingen van de kosteloze toewijzing van emissierechten als gevolg van veranderingen in het activiteitsniveau betreft (PbEU 2019, L 282) in elk van de daarop volgende kalenderjaren niet leidt tot een aanpassing van het vermelde aantal broeikasgasemissierechten.
2. Het aantal broeikasgasemissierechten wordt berekend op basis van gegevens en berekeningen die staan opgenomen in bijlage II. Indien het jaarlijkse aantal emissierechten in de kalenderjaren 2021-2025 aangepast wordt, dan wordt de exploitant daarvan op de hoogte gesteld.

Artikel 2

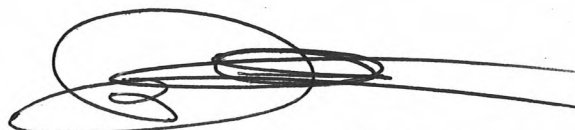
Het Nationale toewijzingsbesluit broeikasgasemissierechten 2021-2025 wordt ingetrokken.

Artikel 3

Dit besluit wordt aangehaald als: Vervangend nationale toewijzingsbesluit broeikasgasemissierechten 2021-2025.

Ingevolge artikel 16.30a, derde lid, juncto 16.30, vierde lid, van de Wet milieubeheer wordt dit besluit bekendgemaakt door kennisgeving in de Staatscourant. Daarnaast zal een afschrift van dit besluit worden toegezonden aan de exploitanten van de broeikasgasinstallaties.

's-Gravenhage, DATUM,



De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat – Klimaat en Energie,

18 JUN 2021

Bijlage I

Toelichting

1. Algemeen

In het nationale toewijzingsbesluit broeikasgasemissierechten 2021-2025 (hierna: NTB) is opgenomen de jaarlijkse kosteloze toewijzing van broeikasgasemissierechten voor het eerste deel van de vierde handelsperiode (2021 -2030) aan broeikasgasinstallaties die in deze periode deelnemen aan het Europese systeem van handel in broeikasgasemissierechten (hierna: EU-ETS).

Tevens is in het NTB bepaald welke broeikasgasinstallaties op grond van artikel 27bis van de EG-richtlijn handel in broeikasgasemissierechten bij de Europese Commissie zijn gemeld voor uitsluiting van dat systeem.

Het besluit wijkt af van eerdere edities van dit besluit, als gevolg van:

- wijzigingen in Richtlijn nr. 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PbEU 2003, L 275) (hierna: EG-Richtlijn handel in broeikasgasemissierechten);
- de Gedelegeerde verordening (EU) nr. 2019/331 van de Commissie van 19 december 2018 tot vaststelling van een voor de hele Unie geldende overgangsregeling voor de geharmoniseerde kosteloze toewijzing van emissierechten overeenkomstig artikel 10bis van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad (PbEU 2019, L59) (hierna: Verordening kosteloze toewijzing); en
- de Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1842 van de Commissie van 31 oktober 2019 tot vaststelling van bepalingen ter uitvoering van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad wat de verdere regelingen voor de aanpassingen van de kosteloze toewijzing van emissierechten als gevolg van veranderingen in het activiteitsniveau betreft (PbEU 2019, L282) (hierna: Verordening aanpassingen kosteloze toewijzing door verandering activiteitsniveau).

Op grond van artikel 10b, tweede lid, onderdeel c, van de EG-richtlijn handel in broeikasgasemissierechten zal de Europese Commissie de benchmarkwaarden voor kosteloze toewijzing herzien voor het tweede deel van de handelsperiode (2026-2030), hetgeen effect kan hebben op de kosteloze toewijzing van emissierechten. Daarnaast wordt de lijst met broeikasgasinstallaties die onder de EG-Richtlijn handel in broeikasgasemissierechten vallen om de vijf jaar herzien op grond van artikel 11 van de EG-richtlijn handel in broeikasgasemissierechten. Dat is de reden waarom dit besluit slechts betrekking heeft op een periode van vijf jaar, waar dit in de vorige handelsperiode acht jaar was.

In de vierde handelsperiode wordt, conform artikel 5 van de Verordening aanpassingen kosteloze toewijzing door verandering activiteitsniveau), jaarlijks bepaald of het gemiddelde activiteitsniveau van de subinstallatie 15% afwijkt van het historisch activiteitsniveau. Het historische activiteitsniveau is het niveau dat aanvankelijk werd gebruikt om de kosteloze toewijzing te bepalen; jaarlijks wordt het gemiddelde activiteitsniveau van elke subinstallatie bepaald over de twee voorgaande jaren. Indien de afwijking meer dan 15% is, dan moet de toewijzing overeenkomstig aangepast worden door de Nederlandse emissieautoriteit (hierna: NEa).

Op 17 april 2020 is van het ontwerp NTB mededeling gedaan door kennisgeving in de Staatscourant en publicatie op de website van de NEa, www.emissieautoriteit.nl. Deze kennisgeving was bedoeld om inspraak op de inhoud van het ontwerp NTB mogelijk te maken. Gedurende een periode van 6 weken na publicatie van deze kennisgeving heeft een ieder de mogelijkheid gehad om een zienswijze in te dienen. In totaal zijn 7 zienswijzen ingebracht. Deze zienswijzen zijn door de NEa en het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat beoordeeld. Daar waar deze zienswijzen gegrond zijn, zijn de relevante gegevens aangepast in bijlage I en bijlage II bij het NTB.

Ingevolge artikel 16.30, vierde lid, van de Wet milieubeheer is het ontwerp NTB toegezonden aan de Europese Commissie. De aanwijzingen van de Europese Commissie zijn verwerkt in het NTB waarvan op 24 september 2020 is kennisgegeven in de Staatscourant en op de website van de NEa.

Met Besluit (EU) 2021/355 van de Commissie van 25 februari 2021 betreffende nationale uitvoeringsmaatregelen voor de voorlopige kosteloze toewijzing van broeikasgasemissierechten overeenkomstig artikel 11, lid 3, van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad (PbEU 2021, L 68) heeft de Europese Commissie geoordeeld dat de toewijzing in Nederland voldoet aan de Verordening kosteloze toewijzing van emissierechten.

Met Uitvoeringsverordening (EU) 2021/447 van de Commissie van 12 maart 2021 tot vaststelling van herziene benchmarkwaarden voor de kosteloze toewijzing van emissierechten voor de periode van 2021 tot en met 2025 overeenkomstig artikel 10 bis, lid 2, van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad (PbEU 2021, L87) zijn de nieuwe benchmarkwaarden bekendgemaakt en met Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/927 van de Commissie van 31 mei 2021 tot vaststelling van de eenvormige transsectorale correctiefactor voor de aanpassing van de kosteloze toewijzing van emissierechten voor de periode 2021-2025 (PbEU 2021, L 203) heeft de Europese Commissie de uniforme correctiefactor vastgesteld.

Ingevolge de artikelen 16.30a, tweede lid, 16.34b, eerste lid, en 16.34c, eerste lid, van de Wet milieubeheer wordt het nationale toewijzingsbesluit nu gewijzigd en opnieuw vastgesteld. Omwille van de duidelijkheid wordt het besluit aangehaald als 'vervangend nationale toewijzingsbesluit broeikasgasemissierechten 2021-2025' (hierna: vervangend NTB).

In het vervangend NTB worden in Bijlage I de betreffende broeikasgasinstallaties vermeld met het daarbij behorende aantal broeikasgasemissierechten dat kosteloos wordt toegewezen.

Daarnaast wordt in het vervangend NTB op basis van artikel 16.34b van de Wet milieubeheer de kosteloze toewijzing van een aantal broeikasgasinstallaties voor de jaren 2021 tot en met 2025 op 0 vastgesteld vanwege het stopzetten van activiteiten in de jaren 2019 en 2020. Het gaat daarbij om de volgende broeikasgasinstallaties:

Naam broeikasgasinstallatie	NIMs ID	Vergunningnummer
Gebr. Gresnigt Holding B.V. (Seasun West)	NL000000000203856	NL-200400135
Gipmans Groep	NL000000000000432	NL-200900063
Koole Tankstorage Pernis B.V.	NL000000000000340	NL-200700080
Kwekerij 4Evergreen - lokatie Steenberg	NL000000000000279	NL-200700038
Maastricht Universitair Medisch Centrum + (MUMC+)	NL000000000210685	NL-201700818
Vlisco Netherlands B.V.	NL000000000000072	NL-200400232
Wintershall Noordzee B.V. F16-A	NL000000000203856	NL-200800080
Asfalt Productie Doetinchem	NL000000000203939	NL-200800064
Asfaltcentrale Harderwijk	NL000000000206832	NL-201400402
Zwanenberg Food Oss B.V.	NL000000000000394	NL-200400237

Voorts wordt op basis van artikel 16.34c van de Wet milieubeheer de kosteloze toewijzing voor een aantal broeikasgasinstallaties aangepast vanwege een onjuistheid in de toewijzing. Het gaat daarbij om de volgende broeikasgasinstallaties:

Naam broeikasgasinstallatie	NIMs ID	Vergunningnummer
Siniat	NL000000000205952	NL-200400034

<i>In de productbenchmark subinstallatie gipsplaat is de uitwisselbaarheidsfactor gecorrigeerd waardoor de toewijzing wijzigt.</i>		
Nouryon Industrial Chemicals B.V. (Delfzijl) <i>Het activiteitsniveau van de warmtebenchmark subinstallatie is gewijzigd.</i>	NL000000000000105	NL-200400117
Sime Darby Oils Zwijndrecht Refinery BV <i>De warmtebenchmark subinstallatie niet carbon leakage is komen te vervallen. Het activiteitsniveau van de warmtebenchmark subinstallatie carbon leakage is gewijzigd.</i>	NL000000000000034	NL-200400131

Tot slot is van de gelegenheid gebruik gemaakt om voor een aantal broeikasgasinstallaties enkele administratieve gegevens te wijzigen in het onderdeel "Lijst van technische bindingen". Het gaat om het weergeven van de correcte naam van technisch verbonden installaties en bijbehorende correcte NIMs ID's. Deze wijzigingen komen tot uiting in de bedrijfsspecifieke bijlage II van de betrokken installaties en hebben geen invloed op de berekende toewijzing.

2. Bijlagen

Bijlage I: lijst met broeikasgasinstallaties

In bijlage I is, als onderdeel van dit besluit, de lijst met broeikasgasinstallaties opgenomen die in aanmerking komen voor kosteloze toewijzing. Het bevat voor alle installaties de volgende gegevens:

- Vergunningsnummer
- Identificatienummer NIM
- Naam installatie
- Opt out: ja/nee
- E-opwekker: ja/nee
- Kosteloze toewijzing emissierechten in EUA/jaar

Bijlage I bevat cijfers van de jaarlijkse kosteloze toewijzing per broeikasgasinstallatie.

Bijlage II: bedrijfsspecifieke bijlage

Bijlage II is een bedrijfsspecifieke bijlage die een samenvatting geeft van alle relevante gegevens en de uitgevoerde berekeningen waarop de kosteloze toewijzing is gebaseerd per broeikasgasinstallatie. Tevens dient bijlage II de uitgangssituatie bij de start van de nieuwe handelsperiode vast te leggen. Bijlage II bevat vertrouwelijk medegedeelde bedrijfs- en fabricagegegevens en zal op grond van artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur niet openbaar worden gemaakt.

3. Terinzagelegging

Het vervangend NTB met bijlage I wordt ter inzage gelegd. Op grond van artikel 3:44, eerste lid, onder a, juncto 3:11 van de Algemene wet bestuursrecht worden de standaardformulieren en de samenvatting van de standaardformulieren zoals vervat in de bedrijfsspecifieke bijlage (bijlage II) niet ter inzage gelegd. De gegevens die door bedrijven zijn verstrekt ten behoeve van de berekening van de kosteloze toewijzing zijn vertrouwelijk meegedeeld aan de overheid. In de

bedrijfsspecifieke bijlage II staan gegevens waarmee concurrenten inzicht kunnen krijgen in productievolumes, energieverbruik en brandstofverbruik op subinstallatie-niveau. Analyse hiervan kan voor concurrenten waardevolle informatie opleveren over de prijsopbouw van producten of processen. De concurrenten leren daarmee namelijk de sterke en zwakke punten van het betreffende bedrijf kennen en kunnen door prijsmanipulaties van een concurrerend product hierop anticiperen. Daarbij moet bedacht worden dat een aantal bedrijven (raffinaderijen, staal, chemie) op een mondiale markt opereert, waardoor niet alleen de Europese verhoudingen maatgevend zijn voor de concurrentiekracht van de bedrijven. In het licht van deze overwegingen wordt aan de bescherming van het bedrijfsbelang een zwaarder gewicht toegekend dan aan het algemene belang van openbaarheid van milieu-informatie. Dit is in lijn met hoe de Europese Commissie en andere lidstaten omgaan met deze gegevens.

4. Beroep tegen dit besluit

Beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. Dit beroep kan ingesteld worden tot zes weken na de dag van bekendmaking van het vervangend NTB in de Staatscourant, overeenkomstig artikel 16.30a, derde lid, tweede volzin, in samenhang met artikel 16.30, vierde lid, van de Wet milieubeheer. Geen beroep kan worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten geen zienswijze naar voren te hebben gebracht tegen het ontwerp van het nationale toewijzingsbesluit.