

Januari 2023

Protocol openbaarmaking emissieverslagen

Bij een verzoek om inzage in of afschriften van emissieverslagen (ETS-emissieverslagen, elektriciteitsemissieverslagen en industriële emissieverslagen), volgt de NEa het volgende protocol:

Wat is openbaar in het emissieverslag?

- A) Emissiegegevens zijn zonder uitzondering openbaar, op grond van de Woo. De NEa maakt de totale CO₂-emissie (jaarvrucht) zoals die binnen het kader van het ETS en de CO₂ heffing per installatie jaarlijks aan haar zijn gerapporteerd, actief openbaar.
- B) Informatie over de CO₂-emissie per bronstroom en andere onderliggende emissiegegevens worden niet actief openbaar gemaakt, maar in principe wel verstrekt aan derden als zij daarom verzoeken.
- C) Indien overige milieu-informatie in emissieverslagen wordt opgevraagd, moet de NEa een belangenafweging maken tussen het belang van openbaarheid enerzijds en het belang van de desbetreffende exploitant bij vertrouwelijkheid anderzijds. Hierbij gaat het niet om emissiegegevens, maar om onderliggende gegevens die milieu-informatie behelzen. De exploitant van een installatie kan aangeven op welke onderdelen van het emissieverslag (ETS-emissieverslagen, elektriciteitsemissieverslagen en industriële emissieverslagen) volgens de exploitant geheimhouding geboden of gerechtvaardigd is. Dit is een zogenaamde "tweede tekst" als bedoeld in artikel 19.7 van de Wet milieubeheer. De NEa bewaakt bij de belangenafweging de vertrouwelijkheid van bedrijfsgeheimen en beveiligingsgegevens.
- D) De NEa beschouwt overige gegevens in het emissieverslag in beginsel als vertrouwelijk. Dat geldt in ieder geval voor persoonsgegevens en voor bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de NEa zijn medegedeeld of anderszins concurrentiegevoelig zijn.
- E) De NEa zal de betrokken exploitant bij een verzoek om informatie als bedoeld onder B, C en D per direct op de hoogte brengen en gelegenheid geven tot het geven van zijn zienswijze. Na het nemen van het besluit tot openbaarmaking op het verzoek van derden zal de NEa een termijn van twee weken in acht nemen tussen de bekendmaking van het besluit en het verstrekken van de milieu-informatie aan de verzoeker. Deze termijn dient om het bedrijf gelegenheid te geven om de rechter om een voorlopige voorziening te vragen.

Procedure openbaarmaking vertrouwelijk gewenste milieu-informatie

Dit betekent dat de NEa bij een verzoek om openbaarmaking van de onder C bedoelde gegevens een afweging moet maken tussen het belang van openbaarmaking en het belang van het vertrouwelijk houden van bedrijfs- en fabricagegegevens. De NEa hanteert hiervoor de volgende procedure:

- Bij een verzoek om openbaarmaking, moet de NEa zorgvuldig kunnen motiveren of zij de milieu-informatie openbaar wil maken of niet. De NEa moet haar standpunt goed motiveren ten

opzichte van de aanvrager als zij de informatie niet openbaar wil maken en richting de indiener van het emissieverslag als de NEa de informatie tóch wil vrijgeven.

- Om die reden zal de NEa na ontvangst van een verzoek om openbaarmaking altijd contact opnemen met de betreffende exploitant voor diens zienswijze, zodat zij eventuele onderbouwde bezwaren tegen openbaarmaking in de afweging kan betrekken.
- Het is uiteindelijk aan de NEa, en niet aan de indiener van het emissieverslag, om te beslissen over openbaarmaking op verzoek.
- Bij een verzoek op grond van de Woo heeft de NEa in beginsel een beslistermijn van 4 weken als de NEa van plan is de informatie te verstrekken (terwijl naar verwachting een belanghebbende daartegen bezwaar heeft). Indien de NEa besluit tot openbaarmaking, wordt de informatie feitelijk pas twee weken na de bekendmaking van het besluit verstrekt, zodat een belanghebbende de gelegenheid heeft de rechtbank om een voorlopige voorziening te vragen. Een bezwaar tegen het besluit tot openbaarmaking heeft immers geen opschortende werking, zodat een voorlopige voorziening nodig kan zijn om openbaarmaking tegen te houden zolang de NEa niet op een eventueel bezwaarschrift heeft beslist.

Medewerking bij beoordeling

Bij de beoordeling van een verzoek om openbaarmaking heeft de NEa, met name indien een belangenafweging gemaakt moet worden, de medewerking nodig van de indiener van het emissieverslag. Indien de indiener van het emissieverslag van oordeel is dat (een deel van) de gegevens niet geopenbaard dient te worden, zal hij dit jegens de NEa moeten onderbouwen. Deze onderbouwing moet een degelijke analyse bevatten over de bedrijfsvertrouwelijkheid, bijvoorbeeld over:

- o de concrete werking van de desbetreffende markt;
- o de waarde van de betreffende gegevens voor derden op die markt (concurrenten, leveranciers, afnemers);
- o de mate waarin de gegevens toch al bekend zijn, bijvoorbeeld uit vergunningen, rapportages e.d.