

Aan de leden van
Bestuur NEa

Verslag

Onderwerp
Verslag bestuursvergadering
d.d. 16 maart 2023

Datum	Kenmerk	Bijlage(n)
16 maart 2023	NEa 129-08	
Locatie	Aanvang en einde	Afschrift
Koningskade 4	9.30 - 12.30	

Aanwezig
12 aanwezigen

Afwezig

1. Opening en vaststelling agenda vergadering NEa 128-01
Voor de eerste keer als voorzitter opent bestuurslid de vergadering en bedankt "werknemer" voor het voorzitterschap de afgelopen anderhalf jaar. Vooraf heeft de directeur een aantal mededelingen.
 - De inframarginale heffing is nu in consultatie. Door de dalende marktprijzen zal de opbrengst van de heffing naar verwachting veel lager komen te liggen. Dit betekent vermoedelijk dat er veel 0-aangiftes zullen volgen. Om uitvoering te vergemakkelijken zal de NEa er op aandringen dat dit makkelijk te doen zal zijn.
 - Vergunningverlening CBAM. Het aantal bedrijven dat een vergunning moet hebben is vele malen groter dan verwacht. Er wordt gesproken met Douane en het Ministerie van Financiën hoe dit uithet te voeren, want deze omvang en taak lijkt niet goed bij de NEa te passen. Ook wordt in Duitsland nagevraagd hoe men dit wil gaan doen. Mogelijkheid is om de vraag aan de Europese Commissie te stellen hoe deze het voor zich ziet dat elke importeur een vergunning moet krijgen.
 - IBO-advies. Afgelopen maandag is de uitkomst van een Interdepartementaal beleidsonderzoek (IBO) door een commissie onder leiding van "werknemer" opgestuurd naar de Tweede Kamer. De commissie heeft opties verkend voor aanvullende klimaatmaatregelen. Er is een eerste analyse uitgevoerd door "werknemer", deze wordt opgestuurd naar het bestuur. Het bestuur wil eventueel een brief naar de DG Klimaat & Energie van het Ministerie van Economische Zaken

en Klimaat (EZK) sturen met een aantal aanbevelingen die op het vlak van de NEa liggen en het aanbod mee te denken. Dit als opvolging van de uitnodiging in de strategische dialoog in januari. Het concept voor de brief wordt volgende maand in het bestuur besproken.

- De uitnodiging voor het gesprek van de ondernemingsraad met "de directeur" en "werknemer" wordt doorgestuurd naar "werknemer" (actie).

2. Nalevingsstrategie EH

NEa 128-02

"Twee werknemers" en twee MT-leden sluiten aan voor dit onderwerp.

"Werknemer" introduceert het onderwerp en plaatst het in de context van de NEa-brede nalevingsstrategie. Specifiek voor EH komen later dit jaar de boetesystematiek en de preventiestrategie nog aan de orde. Deze nieuwe nalevingsstrategie zal worden opgevolgd in september door de nieuwe nalevingsmonitor.

De wijzigingen komen neer op twee hoofdpunten: het dynamischer maken en beter volgen van de plan-do-check-act cyclus en het verleggen van het startpunt van de toezichtscyclus naar een ander moment in het jaar, zodat deze beter aansluit op de praktijk. Het bestuur kan zich hier in vinden, maar heeft nog wel een paar vragen en opmerkingen.

Het bestuur wil weten of deze strategie ook op de website gepubliceerd wordt. Dit is niet het geval. De NEa-brede nalevingsstrategie wordt dat wel. Daarnaast vraagt het bestuur om een illustratie (filmpje, infographic) om de nalevingscyclus beter in beeld te krijgen.

Met betrekking tot de sturing van de nalevingscyclus wordt aangegeven dat dit primair bij het afdelingshoofd en het team toezicht & handhaving ligt, maar het uiteindelijk gebaseerd is op de nalevingsmonitor die in het bestuur komt en het bestuur ook prioriteiten mee stelt.

Het bestuur wil weten of er voldoende capaciteit is voor toezicht & handhaving om de plannen uit te voeren. MT-lid geeft aan dat er voldoende budget is en er binnenkort twee nieuwe mensen starten, wat meer armslag moet geven.

Met betrekking tot de signalerende functie van inspecteurs wordt aangegeven dat dit de oren en ogen van de NEa zijn. Zij horen en zien veel bij de bedrijven die ze inspecteren. De informatie moet echter ook gestructureerder worden vastgelegd, hier wordt nog aan gewerkt. Het idee is ook om de nalevingsmonitor gedeelde verantwoordelijkheid te maken van de inspecteurs en adviseurs, om zo de verbondenheid van beide te benadrukken en de informatie-uitwisseling te stimuleren.

Data van andere inspecties wordt nu nog niet gebruikt voor de nalevingsmonitor, maar NEa is sinds kort aangesloten bij inspectieview om wel gegevens te kunnen uitwisselen met andere inspectiediensten.

Er wordt afgesproken dat de nalevingsmonitor jaarlijks terugkomt in het bestuur september.

3. Stand van de NEa

NEa 128-03

"Werknemer" schuift aan voor dit agendapunt. Het bestuur is blij met de vorderingen van de *Stand van de NEa*. Het bestuur heeft nog een aantal vragen bij de tekst en wat tekstuele suggesties. Deze hebben voornamelijk betrekking op het beter uitleggen van de trends en het in bredere context plaatsen hiervan. Deze opmerkingen zullen worden opgepakt door "werknemer". De afdeling communicatie zal het opmaken van *De stand van* op zich nemen en de plaatjes bijwerken.

4. Afweging externe bezwaarcommissie NEa 128-04
"Werknemer" schuift aan voor dit agendapunt. Het bestuur heeft een aantal keer gesproken over de eventuele wenselijkheid van een externe bezwaar commissie. "Werknemer" heeft met verscheidene andere organisaties gesproken over hun ervaringen en gedachtes op dit vlak en de overwegingen voor het al dan niet inrichten van een externe bezwaarcommissie op een heldere manier op een rij gezet. Haar belangrijkste bevinding is dat het bedrijven erom gaat dat ze gehoord worden. Momenteel zit de directeur doorgaans als voorzitter bij een hoorzitting, om ervoor te zorgen dat de bedrijven echt door het bestuur gehoord worden. Alles overziend heeft een externe bezwaarcommissie nu geen meerwaarde. Mede ook vanwege het beperkt aantal bezwaarzaken waarmee de NEa te maken heeft. Mochten alle Fit for 55 uitbreidingen bij de NEa ervoor zorgen dat het aantal bezwaren sterk stijgt en het niet meer te doen is dat de directeur-bestuurder bij alle hoorzittingen aanwezig is, kan er worden nagedacht over een externe voorzitter en twee interne leden.

Het nadeel van een externe commissie is dat het lastig is om het kennisniveau op peil te houden, wanneer het aantal bezwaarzaken beperkt is. Een van de weinige organisaties waar een externe bezwaarcommissie is heeft te maken met de situatie dat er ook geregeld bezwaren zijn van bedrijven tegen beslissingen richting andere bedrijven. Door een externe commissie zit de organisatie dan niet tussen de twee strijdende partijen in. Voor de NEa speelt dit echter niet.

Het bestuur onderschrijft de conclusie uit de notitie dat een externe bezwaar commissie nu niet nodig is. Het bestuur benadrukt wel het belang van het contact met bezwaar makende partij en de uitleg die ze krijgen. Dat moet voorop staan. Zolang het met de huidige werkwijze kan, is er geen reden om het te veranderen. Wel moet functiescheiding in de gaten gehouden worden. Het is niet toegestaan dat een meerderheid van een bezwaarcommissie betrokken is geweest bij het primaire besluit. Dat dezelfde jurist betrokken is bij primaire besluit en bezwaar is toegestaan, mits de rest van de Commissie dat dan niet is. Hierbij wordt ook nog gewezen op het rapport uit 2019 van de Commissie De Leeuw, dat hier ook over ging.

5. Update eerste deadline jaarafsluiting EV NEa 128-05
"Werknemer" schuift aan voor dit agendapunt. 28 februari was de eerste deadline bij EV, bedrijven moesten hun fossiele leveringen en inboeking en uiterlijk die dag registreren. "Werknemer" licht toe dat dit de eerste keer was met de nieuwe wet- en regelgeving. De NEa-organisatie (met name mensen bij EV en Voorlichting en Registerbeheer) hadden te maken met een hausse aan nieuwe rekeningaanvragen die tijdig afgehandeld moesten worden, met name van kleine bedrijven die elektriciteit willen inboeken. Bovendien speelde er uitdagingen door personele verschuivingen. Het geheel werkt wel goed voor het teamgevoel, want iedereen is er wel mee bezig.

Vanwege de personele uitdagingen en grote hoeveelheid rekeningaanvragen zijn er wat tijdelijke aanpassingen in de processen gedaan waarbij bepaalde checks uitgesteld werden of niet uitgevoerd. Er wordt nu geëvalueerd of een deel hiervan permanent kan worden.

Het bestuur complimenteert "werknemer" en de rest van het team met de prestatie. Er zijn echter nog wel een aantal vragen.

Het bestuur vraagt naar de rol van geaggregeerd inboeken. "Werknemer" legt uit dat het grote aantal kleine inboekers veel werk kost. Als er één bedrijf boven hangt dat námens de anderen kan inboeken, zou dat veel tijd en moeite schelen. Bovendien lopen

bedrijven er nu tegenaan dat de opbrengst van de HBE's niet opweegt tegen de verificatiekosten. Inboeken is echter vrijwillig en daar zitten eisen aan. Er wordt nu ook nagedacht aan het instellen van deadlines voor het aanvragen van een rekening en het opsturen van de benodigde informatie. Het bestuur geeft aan dat als het zonder wettelijke regels gedaan kan worden, dat dit ook al goed is. Bijvoorbeeld door interne beleidsregels vast te stellen.

Het bestuur vraagt of een gesprek met het CBS over verschillende definities de moeite waard is. Er wordt aangegeven dat het CBS rapporteert op basis van de Europese kaders en de NEa op basis van nationale wetgeving. Hier zit weinig speelruimte tussen.

"Werknemer" geeft aan dat er nog twee deadlines volgen. Eind maart moeten inboekers de ontbrekende dubbeltellingverklaringen invoeren, als ze ook het dubbeltellende deel van de HBE's willen ontvangen; eind april moeten ze de verificatieverklaringen hebben. Partijen met een verplichting moeten ook eind april voldoende HBE's op hun rekening hebben staan om aan die verplichting te voldoen. Het bestuur wordt hierna via de Mededelingen geïnformeerd.

6. Verlag bestuursvergadering 16 februari NEa 128-06
Het verslag wordt vastgesteld.

7. Voorraadagenda en actielijst NEa 128-07
De voorraadagenda wordt vastgesteld.

8. Mededelingen MT NEa 128-08
EH
 - MT-lid geeft aan dat zij besloten heeft de meeste CO₂-efficiency cijfers die via een Woo-verzoek opgevraagd zijn, te verstrekken. Voor een aantal bedrijven worden deze gemiddeld over een aantal jaar, omdat het anders te veel concurrentiegevoelige informatie vrij zal geven. Er is op dit moment nog maar één bezwaar binnen gekomen er hiervoor is een voorlopige voorziening aangevraagd om publicatie voorlopig uit te stellen.
 - Het bestuur wil weten waarom er geen compensatievereisten zijn voor het Corsia-systeem voor CO₂ uitstoot van de luchtvaart. De reden hierachter is dat de er als gevolg van corona geen groei is ten opzichte van de baseline. Dit betekent dat er geen compensatievereisten zijn. Emissiehandel in luchtvaart wordt toegevoegd als onderwerp voor een mini-college.
 - Het emissiehandelsportaal (EHP) werkt goed. De directeur zal ook via het CIO-raad van het Rijk aandacht geven aan deze *best practice*.

- EV
 - De DG Mobiliteit komt in april voor een werkbezoek langs bij de NEa. MT-lid legt uit dat er wordt gewerkt om hem mee te nemen op een *customer journey* om zo meer inzicht te verschaffen in het werk van de NEa en wat de bedrijven in de doelgroep ervaren.
 - Voor de beleidstrajecten die nu lopen vraagt het bestuur wat de status is en wanneer ze betrokken zullen worden. Er wordt aangegeven dat de vragen die nu spelen vooral praktisch zijn en nog niet heel strategisch. Op het moment dat er meer strategische vragen spelen, wordt het bestuur meegenomen. Daarnaast zal bij elk initiatief ook een HUF-toets worden uitgevoerd en besproken met het bestuur.
 - Het bestuur wil weten wat de status is van RED3-industrie.
 - Het bestuur merkt op dat er Kamervragen gesteld zijn naar aanleiding van het NEa-onderzoek naar Estse biomassa. De directeur geeft aan dat de hoorzitting die eerder aangekondigd was, steeds uitgesteld wordt, maar een goed moment zou zijn

om uitleg te geven over het systeem waar NEa toezicht op houdt. In een andere casus met betrekking tot bijstook, leek een bedrijf te weigeren gevraagde informatie te overleggen. Na een gesprek is er additionele informatie vrijgegeven, er moet nog gekeken worden of dit voldoet aan de vraag. Indien dit niet het geval is, wordt deze casus geëscaleerd.

S&O

- Het bestuur vraagt naar de status van de controle door de audit dienst rijk (ADR) op de financiële cijfers. Bas geeft aan dat deze controle is afgerond. Er zijn twee "minor" constatering, waarvan één een geïmporteerde. Dat wil zeggen dat deze te wijten is aan beslissingen buiten de NEa om. Al met al een heel positief resultaat, waarvoor de geheel vernieuwde afdeling concern control complimenten verdient.
- Bas geeft aan dat het gesprek over biodiesel dat gevoerd is met *Follow the Money* vooral als een achtergrondgesprek diende voor ze om inhoudelijke informatie op te halen

9. Rondvraag NEa 128-09
"Werknemer" vraagt of de bestuursleden volgende maand fysiek aanwezig zijn, in verband met fotograaf om foto's van bestuur en MT te nemen. Dit wordt bevestigd.
10. Sluiting bestuursvergadering en aansluitend minicollège NEa 128-10
Voorzitter sluit de bestuursvergadering.