

Aan de leden van
Bestuur NEa

Verslag

Onderwerp
Verslag bestuursvergadering
d.d. 13 april 2023

Datum
13 april 2023

Kenmerk
NEa 130-06

Bijlage(n)

Locatie
Koningskade 4

Aanvang en einde
9.30 - 12.30

Afschrift

Aanwezig
14 aanwezigen

Afwezig

1. Opening en vaststelling agenda vergadering NEa 129-01
"Werknemer" opent de vergadering. De directeur heeft een aantal mededelingen vooraf:
 - De directeur is begonnen als voorzitter van de uitvoerings- en toezichttafel en lid van de begeleidingscommissie van het interdepartementaal onderzoek naar normering en beprijzing stikstofuitstoot.
 - Het geplande gesprek tussen het bestuur en de ondernemersraad moet worden verzet.
 - Het wetstraject voor de inframarginale heffing loopt nog. De NEa heeft hierin suggesties gedaan voor het versimpelen van het proces, nu het er op lijkt dat de elektriciteitsprijzen weer lager liggen dan het plafond en er mogelijk veel 0-aangiftes zullen volgen.
 - Qua personeel heeft de NEa recent afscheid genomen van meerdere collega's die met pensioen gaan. Gelukkig is er in de meeste gevallen overlap met nieuw geworven collega's, zodat er een warme overdracht kan plaatsvinden.

2. Appreciatie IBO-onderzoek klimaatbeleid

NEa 129-02

Twee Werknemers schuiven aan voor dit agendapunt. Samen met een aantal collega's hebben ze de voorstellen uit IBO-onderzoek van de Commissie Van Geest doorgenomen. In dat IBO-onderzoek worden voorstellen gedaan om te komen tot extra reductie van CO₂-uitstoot op weg naar de kabinetsdoelstelling van 60% reductie. Het opgestelde stuk geeft de NEa-appreciatie van de voorstellen. Tijdens de strategische dialoog van eind vorig jaar werd de NEa uitgenodigd om mee te denken met de IBO-voorstellen. Het is daarom de bedoeling de NEa-appreciatie te delen met de DG Klimaat en Energie.

Het bestuur complimenteert de opstellers van het stuk en heeft nog een paar opmerkingen:

- Het bestuur vraagt zich af in hoeverre nationaal plafond op de ESR-sectoren (effort sharing regulation) niet beter Europees geregeld kan worden. Doordat er een nationale ambitie is bovenop de Europese afspraken is dat echter onvoldoende en moeten er aanvullende maatregelen genomen worden.
- Een maximum aan de gemiddelde CO₂ uitstoot voor elektriciteit, in hoeverre werkt dat nog wel aanvullend op het ETS?
- Het bestuur merkt op dat er veel maatregelen zijn voor het stimuleren van biokerosine. Gaat dit niet richting over-stimulering? Hierbij wordt opgemerkt dat het prijsverschil momenteel nog zeer groot is en om dat gat te overbruggen veel moet gebeuren: of het dan te veel is, is dan een politieke keuze.

Er wordt besloten de oplegmemo om te schrijven naar een brief aan de DG en de opgestelde appreciatie als bijlage mee te nemen. Twee werknemers stemmen de brief af met de directeur. Het bestuur merkt nog wel op dat qua toonzetting het de bedoeling is om te benadrukken dat het IBO-onderzoek onderstreept dat er nog een schepje bovenop moet. De NEa hanteert daarbij als algemeen uitgangspunt dat altijd eerst gekeken dient te worden naar de (versterkte) inzet met bestaande instrumenten dan met nieuwe.

3. Stand van zaken CBAM

NEa 129-03

Twee MT-leden en een werknemer schuiven aan voor dit onderwerp.

In februari 2022 heeft het bestuur het afwegingskader nieuwe taken besproken voor de koolstofgrensheffing (CBAM) en geconcludeerd dat het een taak is die bij de NEa past. Na de politieke besluitvorming in Europa eind vorig jaar en een inventarisatie bij de Douane over de omvang is naar voren gekomen dat dit om fors meer bedrijven gaat dan eerder rekening mee gehouden is. Met name voor de toelating (voorheen: vergunningverlening) is de vraag daardoor opgekomen of deze taak nog bij de NEa past. De Douane heeft aangegeven niet bereid te zijn om deze taak op zich te nemen en het Ministerie van Financiën heeft aangegeven dat in de wet de NEa aangewezen wordt als CBAM-autoriteit, met nog een mogelijkheid om via een algemene maatregel van bestuur dit aan te passen. De vraag aan het bestuur is hoe hier mee om te gaan.

Het belangrijkste vraagteken is de toelatingstaak (toetsen van administratieve en financiële draagkracht). Hierbij geldt dat het bij de bulk van de importeurs slechts verantwoordelijk is voor 1 of een paar ton CO₂. Hoewel het in volume om een flink aantal gaat, is het effect en risico beperkt. De richtlijn stelt dát er gecontroleerd moet worden, het hoe/waarop wordt nog uitgewerkt in gedelegeerde handelingen. Deze worden nu opgesteld door de Europese Commissie, maar zijn pas gereed nadat er op lidstaatniveau al een CBAM-autoriteit is aangewezen. Dat er voor CBAM wel en voor ETS geen toelatingstoets is, heeft waarschijnlijk als reden dat het ETS per definitie gaat

om bedrijven met substantie, dus waarbij er fysiek iets opgeëist kan worden bij bijvoorbeeld een faillissement.

Het bestuur onderschrijft dat deze hoeveelheid niet goed bij de NEa past. Een andere uitvoeringsorganisatie die meer gericht is op grote aantallen zou meer voor de hand liggen. De NEa is gewend aan kleine aantallen bedrijven en het bijbehorende handwerk: *customer intimacy*. De vraag hierbij gaat door het grote aantal meer richting een aanpak die zich richt op *operational excellence*. Aan de andere kant merkt het bestuur ook op dat de duizenden bedrijven waar dit om gaat, nog steeds een relatief kleine schaal zijn, in vergelijking met grotere bedrijven die in honderdduizenden of miljoen klanten denken. En in zekere zin hoort het ook bij de ambitie en visie van de NEa dat we een grotere doelgroep gaan bedienen. Ambitieuw klimaatbeleid is namelijk vereist en marktinstrumenten maken daar een steeds groter onderdeel van uit. Dat is in de kern een positieve ontwikkeling waar we een rol hebben te spelen.

Het bestuur concludeert daarom dat er een taak voor de NEa ligt bij de uitvoering van de CBAM, ook als dat betekent dat we voor de toelatingstaak buiten onze 'comfort zone' komen. Het is wel van mening dat hier voorwaarden aan verbonden kunnen worden. Zo wordt er een lijst opgesteld hoe de taak zo makkelijk mogelijk uitgevoerd kan worden, waar het ministerie zich inspant in Brussel bij de uitwerking. Hoe marginaler de toets is, hoe makkelijker het uit te voeren is. Bovendien wil de NEa dat er ruimte is om een deel van de taak uit te besteden, wanneer dat effectievere of efficiëntere uitvoering betekent. Het bestuur heeft als basishouding dat de NEa vanuit haar kracht een constructieve en meewerkende uitvoeringsorganisatie en toezichthouder moet zijn die haar verantwoordelijkheid neemt. Want tegelijkertijd ook niet moet betekenen dat de NEa een uitvoeringsorganisatie wordt die die overal ja tegen zegt wanneer niemand anders een nieuwe taak wil uitvoeren.

4. Vaststellen boetewaarde EH NEa 129-04
"Werknemer" schuift aan en vraagt het bestuur in te stemmen met de boetewaarde EH voor 2022. Hierbij wordt -net als voor 2021- een matiging van 50% ingesteld ten opzichte van de ETS-prijs. Daarnaast licht ze toe dat in het tweede halfjaar een voorstel komt voor de nieuwe boetesystematiek voor Emissiehandel.

Het bestuur stemt in met het voorstel voor de boetewaarde 2022.
Met betrekking tot de nieuwe boetesystematiek wordt gevraagd of deze gepubliceerd wordt. "Werknemer" bevestigt dat dit het geval is, dit staat namelijk in de beleidsregels.

5. Stand van zaken beslissingen op bezwaar CO₂-efficiëncycijfers NEa 129-05
Twee werknemers schuiven aan voor dit agendapunt. "Werknemer" licht toe dat er drie bezwaren zijn binnengekomen op het besluit om de CO₂-efficiëncijfers van op bedrijfsniveau openbaar te maken, in reactie op een Woo-verzoek. Er is besloten de bezwaren in samenhang te bespreken. De hoorzittingen zijn echter nog niet allemaal geweest dus zullen de beslissingen op bezwaar tijdens de volgende vergadering genomen worden.

6. Mandaatbesluit teammanagers NEa 129-06
"Werknemer" schuift aan voor dit agendapunt. Hij en een MT-lid lichten het voorstel en de status er van toe. Het mandaatbesluit waarin het bestuur specifieke functies binnen de organisatie mandateert om namens het bestuur taken uit te voeren en beslissingen te nemen wordt aangepast. In het voorstel wordt een positief-lijst gegeven van acties

die ook door teammanagers kunnen worden uitgevoerd, op het vlak van P-zaken en besluiten.

Dit mandaatbesluit loopt vooruit op het nieuwe organisatiebesluit waarin de rol van teammanagers ook opgenomen zal worden. Het wordt pas formeel van kracht na het vaststellen van het organisatiebesluit. Daarnaast wordt nog gewacht op een reactie van de afdeling juridische zaken van EZK. Vooruitlopend daarop stelt het bestuur dit nieuwe mandaatbesluit teammanagers vast.

7. Vaststellen Jaarverslag NEa 129-07
"Werknemer" schuift aan voor het jaarverslag. Hij vertelt dat de grote lijnen van het jaarverslag er staan, maar dat er nog wat stukken aangevuld en verbeterd moeten worden en wat puntjes op de i gezet moeten worden.
Er moeten nog puntjes op de i gezet worden.

Het bestuur kan zich vinden in het jaarverslag zoals het er nu ligt, met een aantal aandachtspunten:

- Soms is het nog te veel gericht op interne organisatie. Buitenstaanders hebben niet per se een beeld van de domeinen, maar meer van de werkvelden. Probeer het verslag ook zo veel mogelijk langs die lijnen op te bouwen.
- Structuur en opbouw zijn nog niet consequent door heel het stuk doorgevoerd. Dat moet nog wel gebeuren.
- Dat de NEa nu ook een taak uitvoert voor het Ministerie van Financiën is nieuw en kan meer benoemd worden.
- Aangezien de tekst alleen digitaal beschikbaar komt, kan er ook goed gewerkt worden met links. Bijvoorbeeld naar het IM voor "werknemer".
- Sommige cijfers hebben meer duiding nodig wat het betekent.

8. Verslag bestuursvergadering 16 maart NEa 129-08
Het verslag wordt vastgesteld. De toevoeging van na de vergadering wordt geschrapt.

9. Voorraadagenda en actielijst NEa 129-09
De voorraadagenda en actielijst worden nagelopen en daarna vastgesteld.

10. Mededelingen MT NEa 129-10

Emissiehandel

- Het bestuur is benieuwd naar het gebruik van biobrandstoffen in de luchtvaart. MT-lid geeft aan dat dit nog niet is gerapporteerd binnen het ETS. "Werknemer" vult aan dat in de HBE-systematiek de laatste jaren wel biobrandstoffen worden ingeboekt.
- Het bestuur complimenteert de afdeling emissiehandel met de succesvolle eerste deadline van de jaarafsluiting. MT-lid geeft nog aan dat volgende vergadering er lang stilgestaan zal worden bij de jaarafsluiting.

Energie voor vervoer

- Met betrekking tot gebrekkige informatievoorziening door een bedrijf dat actief is in de productie van pallets voor de bijstook wordt aangegeven dat er meerdere keren contact is gezocht met het bedrijf en de certificeerder. Wanneer de gevraagde gegevens niet worden verstrekt of op basis van de beschikbare informatie niet geconstateerd kan worden dat de certificering terecht is, is het niet aan de NEa om handhavend op te treden. De NEa is voor de regeling vaste biomassa immers enkel de toezichthouder en geen handhaver. De constatering wordt dan als signaal aan de Minister doorgegeven die dan moet beslissen.

S&O

- MT-lid geeft aan dat bij de nieuwe-medewerkersdag ongeveer 10-15 nieuwe medewerkers uitgenodigd zijn die de afgelopen maanden begonnen zijn bij de NEa.
- De appreciatie van de NEa op de uitgevoerde doorlichting is naar de Tweede Kamer verstuurd door de Minister. Hier zat ook nog een positieve eigen appreciatie bij van de Minister.

11. Rondvraag

NEa 129-11

Het bestuur is benieuwd naar de ervaring van het geplande bezoek van de DG Mobiliteit op 18 april.

12. Sluiting bestuursvergadering

NEa 129-12

Voorzitter sluit de vergadering.