

Aan de leden van
Bestuur NEa

Verslag

Onderwerp
Verslag Bestuursvergadering
d.d. 25 mei 2023

Datum
25 mei 2023

Kenmerk
NEa 131-07

Bijlage(n)

Locatie
Koningskade 4

Aanvang en einde
9.30 – 13.00

Afschrift

Aanwezig
12 aanwezig

Afwezig
1 afwezig

1. Opening en vaststelling agenda vergadering NEa 130-01

Voorzitter opent de vergadering. Vergadering zal 13.00 strak eindigen.

De directeur heeft een aantal mededelingen.

- De jaarafsluitingen EH en EV zijn achter de rug. Alle bedrijven hebben voldaan aan de voor hen relevante verplichting: ETS-rechten inleveren of voldoende HBE saldo om te voldoen aan de jaarverplichting.
- De tweede sessie over de organisatiestructuur is geweest. Uitkomst is dat de nieuwe taken de komende twee-drie jaar nog binnen de bestaande domeinen een plek kunnen krijgen. Met oog op het risico van al te rigoureuze organisatieveranderingen is het bestuur tevreden met deze uitkomst. De directeur licht in een uitgebreide terugkoppeling dit om 13.00 toe aan de NEa-medewerkers.
- Op 6 juni vindt er een gesprek OR-bestuur plaats over het medewerker tevredenheidsonderzoek en de daarop volgende workshops. "Werknemer" bereidt dit voor. Het bestuur spant zich in er fysiek bij aanwezig te zijn.
- Twee recente publicaties zijn *de stand van de NEa* en het *jaarverslag*. Beiden zijn niet groots opgepikt, maar het zijn niettemin waardevolle documenten die een mooi visitekaartje zijn en waar we ook naar kunnen blijven verwijzen. De pers weet de NEa beter te vinden over o.a. emissiecijfers. "Werknemer" suggereert een analyse te doen van 'stand van...' rapporten van andere overheidsorganisaties ter lering.
- De analyse van het rapport van "werknemer" is positief. De keuze voor bestaande marktinstrumenten is in lijn met de wens van de NEa. Wel bleek later één punt uit zicht te zijn gebleven, namelijk de introductie van een bijmengverplichting van bio/gerecycled plastic en mogelijke verhandelbare 'HPE'. Doelgroep zal ca. 1500 plasticproducenten zijn. Er is nog geen toezegging. Het bestuur is positief dat de NEa hiervoor gevonden wordt en gezien wordt als vaardige organisatie, maar

vanzelfsprekend zal deze taak tegen het bestaande afwegingskader moeten worden gehouden om te zien of de NEa hier echt een rol heeft te spelen.

- De directeur klus als voorzitter van de uitvoerings-/toezichtstafel beprijsen en normeren stikstofemissies loopt ten einde. Een nieuwe klus start binnenkort, namelijk de evaluatie van de landelijke bouwopdrachten voor flexwoningen, in opdracht van de DG volkshuisvesting en bouwen van BZK. .

2. HUF-toets implementatie Richtlijn ETS NEa 130-02
Twee werknemer en een MT-lid schuiven aan voor dit agendapunt. Zij hebben met o.a. twee werknemers de HUF-toets op de wijziging van de Wet milieubeheer in verband met de implementatie herziening ETS uitgevoerd. Complimenten van het bestuur aan het team, zowel op het gebied van inhoud als de leeswaardigheid. Ook positief dat hiermee ook over de grenzen van de domeinen EH en EV is gewerkt. Het bestuur onderschrijft het stuk. Wel zijn er nog een aantal vragen/opmerkingen en tekstuele aanpassingen. Deze worden door "werknemer" opgenomen en verwerkt.

Het bestuur adviseert dat de sector goed aangehaakt moet worden. Dit gebeurt via outreach van de NEa en de Europese Commissie. MT-lid vult aan dat er al rederijen zijn die emissierechten aan het kopen zijn. Dit getuigt ervan dat de markt goed op de hoogte is. Daarnaast vraag het bestuur naar de normadressant bij het onderdeel zeevaart. "Werknemer" licht toe dat op elk zeegaand schip een verplichting voor een monitoringsplan en emissieverslag rust, en voor de vaarmaatschappij een emissieverslag en inleverplicht. De ogenschijnlijk dubbele belasting in de vorm van rapportage op scheepsniveau en rapportage op niveau van de scheepvaartmaatschappij is geen groot aandachtspunt, zorgt eerder voor data uit meerdere hoeken en hogere robuustheid van het systeem. Los daarvan ligt dit vast in de Europese verordening. Verder benadrukt het bestuur het belang van goede samenwerking met ILT in de uitvoering. Ook stemmen zij in met het beeld dat de NEa goed aangehaakt is bij beleidskeuzes van EZK, maar dat dit wel een grens heeft, bijvoorbeeld als het gaat om dat wat al in verordeningen vast ligt. Het is niet altijd mogelijk gebleken om bij de totstandkoming van de verordening het belang van uitvoerbaarheid op 1 te hebben. Het verzoek van het bestuur is dit scherp neer te zetten en onszelf in de toekomst zo uit te nodigen input te geven bij de Europese onderhandelingen in de eerstkomende review.

Het bestuur doet de suggestie in het advies ook te verwijzen naar de recente *stand van de NEa* waarin we het signaal hebben gegeven dat echt voorkomen moet worden dat er teveel stapeling is van instrumenten die allemaal bij dezelfde bedrijven terecht komen

3. Rapportage Energie voor Vervoer in Nederland NEa 130-03
"Werknemer" en MT-lid schuiven aan voor dit agendapunt. Helaas is "werknemer", die de rapportage heeft opgesteld, afwezig wegens vakantie. De totaalrapportage Energie voor Vervoer is gereed en aan het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat gestuurd. De algemene indrukken zijn al eerder door "werknemer" gepresenteerd. De vraag vanuit "werknemer" is dan ook aan het bestuur: wat is er nog opgevallen aan de totaalcijfers en wat vraagt eventueel om aanvullend onderzoek?

Complimenten van het bestuur aan de opstellers, het is een goed en compleet product. Het bestuur adviseert in de toekomst meer analyse/reflectie over de geobserveerde ontwikkelingen op te nemen, ofwel apart te publiceren, en om meer resultaten uit de Toezicht & Handhavingskant op te nemen. Ook is het zinnig de resultaten te vergelijken met andere EU-lidstaten: vissen we uit dezelfde vijver of heeft elk land zijn eigen strategie? De tekstuele suggesties worden door "werknemer" genoteerd. Hoofdvragen die bij het bestuur zijn opgekomen zijn o.a. in welke mate het systeem bijdraagt aan circulariteit, en of het micromanagement van deze ingewikkelde systematiek echt op de gewenste manier uitwerkt in de markt of dat er juist door marktpartijen slim wordt omgegaan met 'de NEa'. Een groot thema blijft de effecten van zeevaart-inboeking.

Het bestuur stelt dat het mooi is te zien dat een grote hoeveelheid geavanceerde grondstoffen als maritieme biobrandstof kunnen worden ingezet voor de verduurzaming van de zeevaart, maar neemt ook kennis van negatieve uitwerkingen in het wegvervoer. Het bestuur vraagt tot slot aan "werknemer" en MT-lid wat bij hen opvalt. Dit zijn zaken als de ogenschijnlijk ruime beschikbaarheid van zeevaartbrandstoffen van geavanceerde grondstoffen, de HVO markt die desondanks doorgroeit, de spaarsaldo's, een ingeboekte brandstof met negatieve CO₂-emissies en de toekomstige plek voor elektriciteit in de (uitvoering van) de systematiek EV.

4. Update Jaarafsluiting EH NEa 130-04
"Werknemer" en MT-lid schuiven aan voor dit agendapunt. "Werknemer" heeft een presentatie over het proces en resultaten van de jaarafsluiting EH, waar zij de projectleider van is geweest. Het proces is in vier fases ingericht en vele EH- en V&R-teamleden zijn onderdeel van het project. Ook was het voor het eerst dat de jaarafsluiting via het nieuwe EHP verliep. Ondanks dat dit spannend was heeft het een positief effect gehad op het proces, o.a. doordat een aantal bedrijven aanzienlijk eerder in het jaar al het emissieverslag opvoerden. Voor komende jaren is de verwachting dat de nieuwigheid van het EHP er af is en het proces nog soepeler kan. Wel zal de introductie van ETS-zeevaart een uitbreiding zijn. Het is een tussenfase.

De resultaten laten een verdere daling van uitstoot in de industrie zien, in lijn met wat EU-breed wordt geobserveerd. Bij ETS-luchtvaart is daarentegen, zeker EU-breed, sprake van een sterke stijging van de uitstoot. De vergelijking met het coronajaar 2021 vertroebelt dit beeld wel deels, maar "werknemer" merkt op dat de luchtvaartmarkt nog niet geheel hersteld is, en desondanks de stijging in uitstoot wel waarneembaar is.

5. Beslissing op bezwaar publicatie CO₂-efficiëncycijfers NEa 130-05
Drie werknemers en MT-lid sluiten aan voor dit agendapunt. Er is een drietal bezwaarschriften ontvangen op het primair besluit van de NEa omtrent een verzoek van een journalist van Nu.nl om de jaarlijkse CO₂-efficiëntiescores van individuele installaties openbaar te maken. Twee hiervan zijn van bedrijven op wie de informatie betrekking heeft. Een is van de verzoekend journalist. Na een drietal hoorzittingen heeft "werknemer" een gebundeld advies opgesteld welke nu ter vaststelling voorligt aan het bestuur. Omdat "werknemer" vanwege haar lidmaatschap aan de RvC van KPMG indirect betrokken is bij Electric Glass Fiber zal zij niet deelnemen aan de besluitvorming over deze casus.

Het bestuur stemt in met het voorstel en complimenteert de opstellers voor het heel duidelijke stuk en proces. Dit betekent dat aan de bezwaren van *Electric Glass Fiber* en *Air Products* volledig wordt tegemoetgekomen, en aan het bezwaar van de journalist van Nu.nl gedeeltelijk tegemoet wordt gekomen.

Aanvullend besluit het bestuur tot jaarlijkse actieve openbaarmaking van deze gegevens. Het verzoek van het bestuur aan EH is om te onderzoeken of, of op welke wijze de gemiddelde efficiëntiecijfers jaarlijks gepubliceerd kunnen worden zonder dat jaarlijkse publicatie ervoor zorgt dat de gegevens tóch herleidbaar zijn.

"Werknemer" meldt aan dat er complimenten vanuit het Adviescollege Openbaarheid en Informatiehuishouding zijn aan de NEa over de wijze van het behandelen van het besluit en de bezwaren. De directeur geeft aan dat – ondanks de verschillen van mening die er ook zijn - het ook prettige en open gesprekken waren met de bedrijven en de journalist.

6. Verslag bestuursvergadering 13 april NEa 130-06
Het bestuur bedankt "werknemer" en stelt het verslag vast met inbegrip van onderstaande aanpassing: Pagina 4, onder punt 10, mededelingen:

De NEa is voor de regeling vaste biomassa immers enkel de toezichthouder en geen handhaver.

7. Voorraadagenda en actielijst NEa 130-07
De afweging voor ETS2, CBAM etc. niet meer houden aangezien dit inmiddels een HUF-toets traject heeft (gehad). Wel het bijmengen van bioplastisch opnemen op een nader te bepalen moment. Voor de bestuursvergadering van 20 juli staat de HUF-toets bijmengverplichting groen gas + RED3 op de agenda. Verzoek van de directeur om deze te verplaatsen naar 18/19 juli i.v.m. afwezigheid de directeur. Of MT-lid neemt deel als plaatsvervangend bestuurslid.
8. Mededelingen MT NEa 130-08
Twee MT-leden sluiten aan voor dit agendapunt.

EH:

- Het bestuur wilt weten of de genoemde zeven intrekingsverzoeken uitzonderlijk zijn. MT-lid geeft aan dat dit in de trend past, geen complexe situaties.
- Het bestuur vraagt zich af of de verschuiving van de inleverdeadline van 30 juni naar 30 september zomaar kan. MT-lid geeft aan dat strikt genomen dit niet kan maar dat het in de praktijk geen enkel probleem oplevert.
- MT-leden licht de herijking CO₂-heffing toe. Dit herijken is een goede ontwikkeling. Er wordt namelijk binnen het bestaande ETS 'aan de knoppen gedraaid' zonder een nieuw instrument te willen introduceren. De HUF-toets zal naar verwachting geen problemen aan het licht brengen.
- Het bestuur verzoekt EH voor hen een minicollège CCS te verzorgen.
- Het bestuur onderschrijft het belang om de opgedane ervaring met het EHP rijksbreed te delen. De directeur doet dit bij de CIO-raad.

EV:

- Het bestuur is verheugd met de succesvolle *customer journey* die voor DG werknemer is georganiseerd.
- Het bestuur verzoekt EV te onderzoeken wat het (ongewenste) effect van het spaarsaldo is. MT-lid licht toe dat de mogelijkheid tot sparen en de limieten vastliggen in de Wet- en regelgeving.
- Het bestuur vraagt of bij IenW duidelijk is dat zonder tussenliggende organisatie de uitvoering voor de NEa als het om privaat laden gaat heel lastig is. MT-lid licht toe dat IenW begrijpt dat geaggregeerd inboeken in elk geval verlichting zou geven, maar dat zij vasthouden aan privaat laden. Het wordt zeker een aandachtspunt in de HUF-toets.
- Het bestuur onderschrijft de voordelen van CO₂-sturing bij (o.a.) de bijmengverplichting groen gas en vraagt waarom dit meer capaciteit kost. MT-lid licht toe dat dit te maken heeft met feit dat de NEa hier met meer frauderisico's te maken zal krijgen dan met sturing op energie, dit ook heeft opgenomen in de advisering richting IenW, maar de verwachting is dat niettemin zal worden gekozen voor sturing op CO₂ reductie.
- MT-lid licht het recente, zeer uitgebreide WOO-verzoek toe. IenW heeft ook een deel ontvangen. Het is vooralsnog onbekend wie verzoeker is, omdat het verzoek via een advocatenkantoor loopt. Het gaat een grote belasting zijn, waarbij de medewerkers met het 'collectieve geheugen' nodig zullen zijn, maar er wordt ook gekeken naar inhuur.

S&O

- Ten overvloede nogmaals de steun van het bestuur voor de uitkomsten van het reorganisatietraject.

9. Rondvraag NEa 130-09
Geen punten voor de rondvraag.

10. Sluiting bestuursvergadering en aansluitend mini-college NEa 130-10
Voorzitter sluit de vergadering. Aansluitend volgt het mini-college inclusief demonstraties over het **Toezicht bij EH**.