

NEa geeft onderneming een boete van € 49.526,- voor niet tijdig melden daling capaciteitsvermindering

Het bestuur van de Nederlandse Emissieautoriteit (hierna: NEa) heeft een boete opgelegd aan een onderneming omdat deze een daling van de capaciteit van haar installatie niet tijdig aan de NEa had gemeld.

De overtreding

De kosteloze toewijzing van emissierechten gaat gepaard met diverse verplichtingen aan de kant van de exploitant van de broeikasgasinstallatie (vergunninghouder). Het doel van deze verplichtingen is het realiseren van kosteloze toewijzing op de wijze zoals bedoeld in de EU-regels ter zake, neergelegd in Besluit 2011/278/EU (hierna: CIM). Het voorkomen van overallocatie is in dit verband van groot belang. Daarom zijn regels gesteld, onder meer met betrekking tot aanzienlijke capaciteitsverminderingen welke zijn gedefinieerd in artikel 3, onder j, van de CIM. Het gevolg van aanzienlijke capaciteitsvermindering is de aanpassing van de kosteloze toewijzing van emissierechten.

In artikel 47 van de Regeling handel in emissierechten (hierna: de Regeling) was tot 1 juli 2020 bepaald dat in het geval de vergunninghouder voornemens is de capaciteit aanzienlijk te verminderen als bedoeld in artikel 3, onder j, van de CIM, de vergunninghouder dit voornemen zo spoedig mogelijk meldt aan het bestuur. Wanneer de capaciteit daadwerkelijk wordt verminderd, dient dit eveneens aan het bestuur te worden gemeld, en wel binnen zes weken na vaststelling van de nieuwe capaciteit. Het derde lid van artikel 47, alsmede artikel 49 van de Regeling bevatten diverse vereisten ten aanzien van de melding. Ingevolge artikel 49 van de Regeling dient voor de melding gebruikgemaakt te worden van een door het bestuur van de NEa vastgesteld en elektronisch beschikbaar gesteld standaardformulier en dient de melding vergezeld te gaan van een verificatierapport van een verificateur. De artikelen 47 en 49 luiden per 1 juli 2020 anders, maar volgens artikel 64a van de Regeling blijven de bepalingen zoals die luiden tot 1 juli 2020 van kracht op emissies in de periode tot 1 januari 2021 en op broeikasgasemissierechten die zijn toegewezen en verleend of geveild voor de periode tot 1 januari 2021.

De onderneming had in januari 2018 een voorlopige melding van een daling van het activiteitsniveau ingediend. Deze is na contact door de NEa aangemerkt als een melding van een voornemen tot capaciteitsvermindering. De NEa heeft de onderneming in 2019 en 2020 verzicht de melding van capaciteitsvermindering te voltooien. Het heeft tot 26 juni 2020 geduurd eer er sprake was van een melding die voldeed aan de Regeling. De onderneming heeft hierdoor artikel 47 van de Regeling zoals dat in de relevante periode luidde, overtreden.

Boetehoogte

Het bestuur heeft op grond van artikel 18.16a, eerste lid, van de Wm besloten om een boete van € 49.526,- aan de onderneming op te leggen. Omdat het gezien de aard van de overtreding en het effect ervan om een ernstige overtreding gaat, heeft het bestuur aanleiding gezien om een boete voor de overtreding aan de onderneming op te leggen. Met toepassing van de [Beleidsregels 2016](#) is een boetebedrag van € 49.526,- berekend. Bij deze berekening is in aanmerking genomen dat er tenminste 4.069 emissierechten bij de overtreding betrokken zijn geweest. Gezien de voor 2019 geldende boetewaarde van € 25,- en een inrichtingsfactor van 0,6 is een variabel boetebedrag van € 61.035,- berekend. Samen met het vaste boetebedrag van € 5.000,- levert dit een boetebedrag van € 66.035,- op. In dit geval is een correctiefactor van 1 toegepast. Dit heeft te maken met het feit dat de overtreding niet uit eigen beweging is gemeld en beëindigd in de zin van de Beleidsregels en het feit dat er geen aanleiding is voor het oordeel dat de overtreding niet of in mindere mate aan de onderneming kan worden verweten.

Op grond van artikel 5:46, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht heeft het bestuur beoordeeld of het met toepassing van de Beleidsregels 2016 berekende boetebedrag in dit geval ook evenredig is. In het kader van deze beoordeling heeft het bestuur in aanmerking genomen dat de overtreding een ernstige overtreding is, die aanzienlijke gevolgen heeft gehad en die ook aan de onderneming kan worden verweten. De bepaling die de onderneming heeft overtreden, bestaat echter niet langer. Met ingang van de vierde handelsperiode per 1 januari 2021 is de systematiek voor gratis toewijzing gewijzigd. Omdat van de op te leggen sanctie geen prikkel tot voorkoming

van herhaling van deze concrete overtreding meer kon uitgaan, heeft het bestuur daarin aanleiding gezien voor matiging van het boetebedrag met 25%, die leidt tot een boetebedrag van € 49.526,-. Volgens het bestuur is dit een passend boetebedrag gezien de aard en ernst van de overtreding in het licht van het aanzienlijk negatieve effect daarvan en de mate waarin deze aan de onderneming kon worden verweten.

De NEa publiceert een geanonimiseerde samenvatting van dit besluit aangezien dit besluit niet meer ter toetsing aan de rechter kan worden voorgelegd. Een toelichting op de redenen van het plaatsen van samenvattingen van boetebesluiten van de NEa kunt u [hier](#) lezen.