

NEa geeft onderneming een boete van € 16.040,- wegens het emitteren zonder vergunning

Het bestuur van de Nederlandse Emissieautoriteit (hierna: NEa) heeft een boete opgelegd aan een onderneming die tussen 25 september 2014 en 18 oktober 2021 CO₂ met een broeikasgasinstallatie heeft geëmitteerd, zonder te beschikken over de daarvoor benodigde emissievergunning.

De overtreding

De onderneming exploiteert vanaf 25 september 2014 een installatie met een vermogen van meer dan 20 MWth. Dit betekent dat de installatie vanaf die datum een broeikasgasinstallatie als bedoeld in artikel 16.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) is. Op grond van artikel 16.5 van de Wm was vanaf dat moment voor de exploitatie een emissievergunning van het bestuur van de NEa nodig. De onderneming heeft op 11 augustus 2021 een emissievergunning voor de exploitatie van haar broeikasgasinstallatie bij het bestuur van de NEa aangevraagd. Deze vergunning is op 18 oktober 2021 verleend en is onmiddellijk in werking getreden. In de periode tussen 25 september 2014 en 18 oktober 2021 beschikte de onderneming dus niet over een geldige emissievergunning voor de exploitatie van haar broeikasgasinstallatie. Dit betekent dat de onderneming in die periode in strijd met artikel 16.5 van de Wm heeft gehandeld.

Boetehoogte

Het bestuur heeft op grond van artikel 18.16a, eerste lid, van de Wm, en met toepassing van [de Beleidsregels Nederlandse Emissieautoriteit handhaving handel in emissierechten 2016](#)¹ (hierna: de Beleidsregels) een boete van € 16.040,- aan de onderneming opgelegd. Bij dit besluit heeft het bestuur in aanmerking genomen dat een overtreding van artikel 16.5 van de Wm leidt tot een ernstige aantasting van het vertrouwen in en het functioneren van het systeem van emissiehandel. Deze overtreding wordt in de Beleidsregels dan ook als een zeer zware overtreding aangemerkt. De overtreding heeft van 25 september 2014 tot 18 oktober 2021, dus meer dan 7 jaren, geduurd. Als gevolg van de overtreding zijn de CO₂-emissies van de installatie over de periode 1 oktober 2014 t/m 31 december 2020 niet gerapporteerd. Uit het handavingsrapport volgt dat het in totaal gaat om 185.088 ton (afgerond) niet gerapporteerde CO₂-uitstoot. Dit betekent dat de onderneming economisch voordeel van de overtreding heeft gehad. De omvang van dit voordeel is evenwel niet vast te stellen. Als de onderneming meteen vanaf het begin een CO₂-emissievergunning voor de installatie had gehad, dan had zij ook een aanvraag voor de kosteloze toewijzing van emissierechten kunnen doen. Hoeveel emissierechten dan voor de installatie zouden zijn toegewezen, is niet na te gaan. Het bestuur is niet gebleken dat de overtreding niet of in mindere mate aan de onderneming kan worden verweten. Het is de verantwoordelijkheid van de exploitant van een installatie om zich te informeren over de toepasselijke wet- en regelgeving. Op 11 augustus 2021 heeft de onderneming alsnog uit eigen beweging een emissievergunning voor haar installatie aangevraagd. Op deze aanvraag heeft het bestuur van de NEa een emissievergunning verleend.

De NEa publiceert een geanonimiseerde samenvatting van dit besluit aangezien dit besluit niet meer ter toetsing aan de rechter kan worden voorgelegd. Een toelichting op de redenen van het plaatsen van samenvattingen van boetebesluiten van de NEa kunt u [hier](#) lezen.

¹ Stcrt. 2016, nr. 47518.