

NEa geeft onderneming een boete van € 28.905,- wegens monitoringfout en niet tijdig melden daling activiteitsniveau

Het bestuur van de Nederlandse Emissieautoriteit (hierna: NEa) heeft een boete opgelegd aan een onderneming omdat deze in 2017 en 2018 niet heeft voldaan aan een monitoringsvoorschrift uit het monitoringsplan en een daling van het activiteitsniveau met meer dan 90% niet tijdig heeft gemeld.

De overtredingen

Monitoring niet overeenkomstig monitoringplan

In het monitoringsplan en referentiedocument van de installatie is voorgeschreven dat de flowmeters minstens eenmaal per jaar worden gevalideerd of gekalibreerd. Gebleken is dat de vier flowmeters van de installatie in november 2016 zijn gevalideerd en in juli 2019 zijn gekalibreerd. Dat betekent dat in 2017 en 2018 niet aan het voorschrift uit het monitoringsplan is voldaan. Daarmee heeft de onderneming in strijd gehandeld met artikel 11 van de Europese monitorings- en rapportageverordening 601/2012 (MRV) en artikel 18.5, eerste lid, van de Wet milieubeheer (Wm) overtreden.

Daling activiteitsniveau niet tijdig gemeld

Het activiteitsniveau van de installatie is in 2018 met meer dan 90% gedaald. De onderneming heeft dit niet tijdig, want niet vóór 20 januari 2019, gemeld. Daarmee heeft de onderneming in strijd gehandeld met artikel 45 van de Regeling handel in emissierechten in samenhang gezien met artikel 23 van het Besluit 2011/278/EU (CIM), zoals die toen golden. Daarmee heeft de onderneming het bepaalde krachtens artikel 16.13a van de Wm heeft overtreden.

Boete

Het bestuur van de NEa heeft besloten om voor de twee geconstateerde overtredingen een bestuurlijke boete op te leggen van € 28.905,-. Dit boetebedrag bestaat uit een boete van € 5.076,- voor de overtreding 'Monitoring niet overeenkomstig monitoringsplan' en een boete van € 23.829,- voor de overtreding 'Daling activiteitsniveau niet tijdig gemeld'. De boetebedragen zijn tot stand gekomen met toepassing van de [Beleidsregels 2016](#).

Monitoring niet overeenkomstig monitoringplan

Het gaat om een overtreding zonder kwantificeerbaar effect, die in de Beleidsregels 2016 als een belangrijke overtreding wordt gezien. Er is geen reden om aan te nemen dat deze overtreding niet of in mindere mate aan de onderneming kan worden verweten. Omdat de onderneming de overtreding zelf heeft gemeld, heeft het bestuur een correctiefactor van 0,5 toegepast in de berekening. Het bestuur heeft in aanmerking genomen dat de onderneming economisch voordeel van de overtreding heeft gehad omdat zij de vier flowmeters gedurende twee jaren niet heeft gevalideerd. Dit economisch voordeel is meegenomen in de berekening van de hoogte van de boete. Het bestuur heeft op grond van een nadere beoordeling van de evenredigheid aanleiding gezien om het aldus berekende boetebedrag met 75% te matigen tot een bedrag van € 5.076,-. Daarbij heeft het bestuur in aanmerking genomen dat het activiteitsniveau van de installatie in de relevante periode zeer beperkt was en dat het belang bij tijdige kalibratie of validatie van de flowmeters daardoor ook minder groot was. Daarnaast is in aanmerking genomen dat bij de kalibratie van flowmeters in juli 2019 is gebleken dat de flowmeters nog binnen de toegestane meetonzekerheid functioneerden.

Daling activiteitsniveau niet tijdig gemeld

Het gaat om een zware overtreding met een kwantificeerbaar effect van 15.691 emissierechten. Omdat de niet tijdige melding er in dit geval niet toe heeft geleid dat te veel emissierechten zijn gestort, heeft het bestuur aanleiding gezien om een correctie in de boeteberekening aan te

brengen. Deze correctie houdt in dat de vermenigvuldigingsfactor bij de berekening van de marktgerelateerde boetewaarde met 75% wordt verlaagd. Daarbij heeft het bestuur een correctiefactor van 0,5 toegepast, omdat de onderneming de overtreding zelf heeft gemeld. Op deze manier is een boetebedrag van € 23.829,- berekend. Dit bedrag heeft het bestuur passend en geboden geacht gezien de aard en ernst van de overtreding en de mate waarin die aan de onderneming kan worden verweten.

De NEa publiceert een geanonimiseerde samenvatting van dit besluit aangezien dit besluit niet meer ter toetsing aan de rechter kan worden voorgelegd. Een toelichting op de redenen van het plaatsen van samenvattingen van boetebesluiten van de NEa kunt u [hier](#) lezen.